

## Zalecenia Szefa KAS

Poniżej treść zaleceń w sprawie struktury i zatrudnienia lub służby w KAS.

Warszawa, dnia 27 stycznia 2017 r.

**MINISTERSTWO FINANSÓW**

**SZEF**

**KRAJOWEJ ADMINISTRACJI**

**SKARBOWEJ**

**Panie i Panowie**

**Dyrektorzy Izb Skarbowych**

**Koordynatorzy do utworzenia i organizacji Krajowej Administracji Skarbowej w województwach**

**Pełnomocnik do spraw organizacji Krajowej Informacji Skarbowej**

**Dyrektor Centrum Edukacji Zawodowej Resortu Finansów**

Działając na podstawie art. 164 ust. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016r. - Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1948), w związku z pracami wdrożeniowymi Krajowej Administracji Skarbowej przypominam, że głównymi priorytetami adresowanymi do nowej administracji są:

- **Przyjazna i nowoczesna obsługa interesariuszy,**
- **Bezwzględna walka z luką podatkową a w szczególności z wyludzeniami podatku od towarów i usług.**

Wobec powyższego, modelowanie struktury organizacyjnej KAS w każdym województwie musi uwzględniać przede wszystkim wyżej wymienione cele, co ma bezpośredni związek z planowaną alokacją zasobów osobowych. Ma to szczególne znaczenie w projektowaniu zatrudnienia lub służby obecnych funkcjonariuszy i pracowników Izb Celných i Urzędów Kontroli Skarbowej.

### **I.**

W zakresie priorytetu pierwszego, adresatem są urzędy skarbowe, co oczywiście nie wyklucza obszarów bezpośredniego kontaktu z podatnikami i przedsiębiorcami, a w szczególności działań realizowanych przez oddziały celne. Urzędy skarbowe powinny orientować się na metody przyjaznego załatwiania spraw poprzez maksymalizację kontaktów przynależnych czynnościom sprawdzającym. Te obszary działania powinny być zdecydowanie zwiększone przy jednoczesnym minimalizowaniu kontroli podatkowych. W ramach tego obszaru mieści się także działanie rejestracji i identyfikacji podatników i płatników, gdzie natężenie działań powinno być radykalnie zwiększone.

Wobec powyższego polecam, aby przestrzegać wcześniej przekazanych modeli struktur organizacyjnych związanych z tworzeniem w ramach urzędów skarbowych odrębnych komórek rejestracyjnych i komórek do spraw czynności analitycznych i sprawdzających. W celu zapewnienia sprawnego działania wymienionych komórek, niezbędne jest odpowiednie zasilenie etatowe ich składu, bazujące na obecnych:

- funkcjonariuszach Służby Celnej, tam gdzie przewidywane jest przekształcenie stosunku służby w stosunek pracy,
- pracownikach Służby Celnej oraz pracownikach urzędów kontroli skarbowej.

Biorąc pod uwagę strukturę generowania dochodów budżetowych w każdym województwie ustalą minimalną ilość zasilenia etatowego wyżej wspomnianych komórek urzędów skarbowych:

1. Dla komórek rejestracji:

Lp.	Województwo	Alokacja z	Razem
-----	-------------	------------	-------

	Służba Celna	UKS	
1 kujawsko - pomorskie	15	9	24
2 dolnośląskie	35	17	52
3 lubelskie	46	6	52
4 lubuskie	25	3	28
5 łódzkie	24	6	30
6 małopolskie	21	7	28
7 mazowieckie	52	8	60
8 opolskie	10	4	14
9 podkarpackie	40	9	49
10 podlaskie	30	6	36
11 pomorskie	38	10	48
12 śląskie	40	8	48
13 świętokrzyskie	10	2	12
14 warmińsko - mazurskie	25	6	31
15 wielkopolskie	40	8	48
16 zachodniopomorskie	26	7	33
Ogółem	477	116	593

Skład osobowy tej komórki powinni stanowić w szczególności:

- pracownicy obecnych komórek rejestracyjnych,
- funkcjonariusze i pracownicy komórek obsługowych i logistycznych IC,
- pracownicy komórek obsługowych i logistycznych UKS.

2. Dla komórek do spraw czynności analitycznych i sprawdzających:

Lp.	Województwo	Alokacja z	Razem
-----	-------------	------------	-------

1kujawsko - pomorskie	15	9	24
2dolnośląskie	35	17	52
3lubelskie	46	6	52
4lubuskie	25	3	28
5łódzkie	24	6	30
6małopolskie	21	7	28
7mazowieckie	52	8	60
8opolskie	10	4	14
9podkarpackie	40	9	49
10podlaskie	30	6	36
11pomorskie	38	10	48
12śląskie	40	8	48
13świętokrzyskie	10	2	12
14warmińsko - mazurskie	25	6	31
15wielkopolskie	40	8	48
16zachodniopomorskie	26	7	33
Ogółem	477	116	593

Skład osobowy tej komórki powinni stanowić w szczególności:

- pracownicy obecnych komórek analitycznych,
- pracownicy komórek kontroli podatkowej,
- pracownicy komórek obsługowych i logistycznych IC,
- pracownicy komórek obsługowych i logistycznych UKS.

Jednocześnie, w celu zapewnienia ciągłości realizacji zadań w zakresie podatku akcyzowego, podatku od gier, poboru należności celnych, funkcji wierzycielskich oraz egzekucji polecam, aby wszyscy funkcjonariusze oraz pracownicy Służby Celnej, którzy realizowali przedmiotowe zadania według stanu na dzień 30 września 2016 r. w Izbach Celnym, Urzędach Celnym oraz Oddziałach Celnym zostali uwzględnieni w zasobach kadrowych urzędów skarbowych lub izb administracji skarbowej (w zakresie orzecznictwa II instancji) wraz z przekształceniem stosunku służby funkcjonariuszy w stosunek pracy. W efekcie musi zostać zapewniona dotychczasowa etatyzacja w zakresie wspomnianych zadań (włączając w to istniejące w tych obszarach wakaty).

## II.

W zakresie drugiego z wymienionych na wstępie celów, kluczowego znaczenia nabiera odpowiednie skonstruowanie struktury i zasilania etatowego urzędów celno-skarbowych. Z jednej strony nie można dopuścić do pogorszenia sprawności obsługi ruchu i obrotu towarowego w oddziałach celnych a z drugiej strony należy stworzyć struktury przeznaczone do walki z przestępczością ekonomiczną. Należy mieć na względzie, że skuteczna walka z wyłudzeniami podatku od towarów i usług jak i wyłudzeniami innych należności publicznoprawnych nie będzie możliwa bez sprawnego wykorzystania uprawnień i narzędzi analitycznych, operacyjno-rozpoznawczych i dochodzeniowo-śledczych. Zwracam uwagę, że KAS wszystkie te narzędzia posiada. Wobec tego należy przystosować struktury organizacyjne urzędów celno-skarbowych tak, aby nadać priorytet temu obszarowi działania służby celno-skarbowej. Równolegle nie należy tracić z pola widzenia kontroli celno-skarbowej. Powinna być ona jednak zorientowana w szczególności na działania bieżące (głównie kontrola zwrotów podatku od towarów i usług) oraz działania wymagające specjalistycznej wiedzy i umiejętności (m.in. badanie transakcji podmiotów powiązanych). Ponadto, kontrola celno-skarbowa będzie stanowiła narzędzie wspomagające (nie dominujące) w walce z przestępstwami podatkowymi. W ślad za powyższym, istotnego znaczenia nabiera planowanie organizacji urzędów celno-skarbowych, a zwłaszcza służby celno-skarbowej. Zasilenie tej formacji powinno nastąpić w szczególności z zasobów obecnych funkcjonariuszy i pracowników Służby Celnej oraz pracowników urzędów kontroli skarbowej. Jednocześnie należy przestrzegać zasady, że funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej powinni wywodzić się z zasobów:

- Funkcjonariuszy pełniących służbę w oddziałach celnych oraz komórkach dozoru pod warunkiem, że osoby te realizowały w przeważającym zakresie zadania z zakresu zwalczania przestępczości lub obrotu towarowego i ruchu granicznego,
- Funkcjonariuszy pełniących służbę w komórkach zwalczania przestępczości,
- Funkcjonariuszy pełniących służbę w komórkach dochodzeniowo-śledczych,
- Pracowników wykonujących czynności dochodzeniowe,
- Pracowników wywiadu skarbowego,
- Pracowników komórek realizacyjnych.

Zasilenie tych obszarów może być również dokonywane funkcjonariuszami Służby Celnej pionów wsparcia izb celnych lub pracownikami pionów wsparcia urzędów kontroli skarbowej, jeśli posiadają oni doświadczenie w zakresie pełnienia służby/pracy w obszarze kontroli granicznej bądź ścigania i zwalczania przestępstw z właściwości rzeczowej organów KAS. Ważnym priorytetem jest pełna obsada przejść granicznych, szczególnie drogowych i kolejowych. W tym zakresie dyrektorzy IAS muszą wziąć pod uwagę wzrastający ruch graniczny oraz tworzenie nowych przejść granicznych. W zakresie oddziałów celnych wewnętrznych należy wziąć pod uwagę zbliżający się „Brexit” i potrzebę zapewnienia obsługi obrotu towarowego z Wielką Brytanią po jej wystąpieniu z obszaru celnego UE.

Biorąc pod uwagę założenia oceny skutków regulacji ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, ustalam następujące nieprzekraczalne limity etatów przeznaczonych dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej (łącznie dla wykonujących zadania w urzędach celno-skarbowych i izbach administracji skarbowej):

Izba Administracji Skarbowej	Województwo	ze Służby Celnej			z Urzędów Kontroli Skarbowej			Razem
		Zasilenia podstawowe	1000 osób do	razem Sl.C.	zasilenie podstawowe	450 osób do rozdysonowania	razem UKS	
			rozdysono- wania na			na zadania		
			zadania			priorytetowe		
			priorytetowe					
Białystok	podlaskie	721	0	721	26	10	36	757
Bydgoszcz	kujawsko-pomorskie	138	10	148	12	12	24	169
Gdańsk	pomorskie	509	130	639	13	30	43	682
Katowice	śląskie	392	60	452	31	54	85	537
Kielce	świętokrzyskie	100	0	100	7	10	17	117

<b>Kraków</b>	<b>małopolskie</b>	<b>298</b>	<b>40</b>	<b>336</b>	<b>17</b>	<b>40</b>	<b>57</b>	<b>393</b>
<b>Lublin</b>	<b>lubelskie</b>	<b>1434</b>	<b>0</b>	<b>1434</b>	<b>26</b>	<b>15</b>	<b>41</b>	<b>1475</b>
<b>Łódź</b>	<b>łódzkie</b>	<b>241</b>	<b>40</b>	<b>281</b>	<b>14</b>	<b>20</b>	<b>34</b>	<b>315</b>
<b>Olsztyn</b>	<b>warmińsko-mazurskie</b>	<b>646</b>	<b>150</b>	<b>796</b>	<b>19</b>	<b>10</b>	<b>29</b>	<b>825</b>
<b>Opole</b>	<b>opolskie</b>	<b>105</b>	<b>0</b>	<b>105</b>	<b>11</b>	<b>12</b>	<b>23</b>	<b>128</b>
<b>Poznań</b>	<b>wielkopolskie</b>	<b>320</b>	<b>60</b>	<b>380</b>	<b>27</b>	<b>60</b>	<b>87</b>	<b>467</b>
<b>Rzeszów</b>	<b>podkarpackie</b>	<b>854</b>	<b>260</b>	<b>1114</b>	<b>21</b>	<b>12</b>	<b>33</b>	<b>1147</b>
<b>Szczecin</b>	<b>zachodniopomorskie</b>	<b>318</b>	<b>10</b>	<b>328</b>	<b>19</b>	<b>15</b>	<b>34</b>	<b>362</b>
<b>Warszawa</b>	<b>mazowieckie</b>	<b>911</b>	<b>200</b>	<b>1111</b>	<b>19</b>	<b>110</b>	<b>129</b>	<b>1240</b>
<b>Wrocław</b>	<b>dolnośląskie</b>	<b>328</b>	<b>30</b>	<b>358</b>	<b>18</b>	<b>30</b>	<b>48</b>	<b>406</b>
<b>Zielona Góra</b>	<b>lubuskie</b>	<b>215</b>	<b>10</b>	<b>225</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>20</b>	<b>245</b>
<b>Razem</b>		<b>7525</b>	<b>1000</b>	<b>8525</b>	<b>290</b>	<b>450</b>	<b>740</b>	<b>9265</b>

Zwracam także uwagę, że biorąc pod uwagę procedowaną ustawę o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów (druk sejmowy 1244), ważnym priorytetem jest wzmocnienie komórek realizacyjnych tj. dzisiejszych komórek zwalczania przestępczości izb celnych i komórek realizacyjnych urzędów kontroli skarbowej o funkcjonariuszy, którzy będą realizowali kontrole drogowe w tym zakresie. Szczególnie dotyczy to IAS położonych na granicy z Niemcami, Czechami i Słowacją. Dlatego w powyższej tabeli w szczególności wzmocnione dodatkowymi etatami dla Służby Celno-Skarbowej zostały województwa właściwe dla tych granic.

Wydruk pochodzi ze strony: [http://www.skarbowcy.pl/blaster/extarticle.php?show=article&article\\_id=25184](http://www.skarbowcy.pl/blaster/extarticle.php?show=article&article_id=25184)