



Warszawa, 15 lipca 2021 roku

UNP: 0223-20-2554

~~Sprawa:~~ Opinia MFFiPR  
~~Znak sprawy:~~ DWR1.021.35.2021  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel. +48 22 694 55 55  
e-mail: [kancelaria@mf.gov.pl](mailto:kancelaria@mf.gov.pl)

**Mariusz Kamiński**  
Minister Spraw Wewnętrznych  
i Administracji

*Szanowny Panie Ministrze,*

w odpowiedzi na pismo nr DP-WL-0231-77/2020/MZ w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw, informuję.

### ***Istota projektu***

Celem projektowanych zmian jest wprowadzenie możliwości uwzględnienia w wymiarze emerytury policyjnej tzw. okresów pracy cywilnej funkcjonariuszom wybranych służb przyjętym do służby po raz pierwszy po dniu 1 stycznia 1999 r., a przed dniem 1 października 2003 r. Uwzględnienie w wymiarze emerytury policyjnej tzw. stażu cywilnego (okresów składkowych lub okresów opłacania składek) poprzedzającego służbę lub przypadającego po zwolnieniu ze służby uwarunkowane będzie posiadaniem, co najmniej 25 lat służby i okresów z nią równorzędnych, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. *o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin.*

W wyniku proponowanej zmiany, okresy cywilne przypadające przed, jak i po służbie będą mogły być doliczone do wymiaru emerytury policyjnej, jeżeli emerytura policyjna będzie wynosić mniej niż 75% podstawy jej wymiaru. Za każdy rok okresów pracy cywilnej doliczanych do emerytury policyjnej przyjęto jednakowy wskaźnik zwiększenia podstawy wymiaru emerytury, tj. 1,3%.

W projekcie przyjęto zasadę, że to funkcjonariusz przyjęty do służby we wskazanym okresie (1999-2003) będzie sam decydował, czy wybiera emeryturę na podstawie obecnego art. 15a (emerytura policyjna tylko za okresy służby), czy na podstawie proponowanego art. 15aa (emerytura policyjna za okresy służby i okresy cywilne).

### ***Uwagi***

Zespół do spraw Programowania Prac Rządu na posiedzeniu 5 lutego 2021 r. wyraził zgode na wprowadzenie projektu ustawy do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów. Jednocześnie Zespół postanowił o braku rozszerzenia katalogu podmiotowego na funkcjonariuszy służb mundurowych innych niż podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji i ponad propozycję, która trafiła na ZPPR. W razie zmiany tej decyzji MF uważa, że powinna być ona poddana zaopiniowaniu przez ZPPR.

Zgodnie z informacją wnioskodawcy projektu proponowana zmiana obliczania emerytur policyjnych niektórych funkcjonariuszy przyjętych do służby w okresie 1999-2003 jest rezultatem ustaleń wypracowanych przez MSWiA ze związkami zawodowymi. Należy podkreślić, że funkcjonariusze, którzy podjęli służbę we wskazanym w projekcie okresie (1999-2003) z dniem 1 października 2003 r. zostali przeniesieni z powszechnego systemu ubezpieczeń społecznych do systemu mundurowego, który charakteryzuje się łagodniejszymi warunkami nabywania uprawnień emerytalnych (np. brak warunku wymaganego wieku emerytalnego, wyższą prognozowaną stopę zastąpienia). Dokonując wówczas (w 2003 r.) takiej zmiany systemu wobec służb mundurowych przyjęto zasadę, że każdy z systemów emerytalnych realizuje własne zobowiązania emerytalne – system mundurowy płaci za okresy służby a system powszechny płaci za cywilne okresy zatrudnienia i opłacania składek emerytalnych. Oznacza to, że zmiany wprowadzone od 2003 r. są korzystne dla funkcjonariuszy.

Przedmiotowy projekt zmierza do przeniesienia z systemu powszechnego do systemu mundurowego zobowiązań emerytalnych systemu powszechnego, dzięki czemu funkcjonariusze otrzymają wyższe świadczenia, których okres pobierania będzie dłuższy niż w systemie powszechnym.

Odnosnie do podnoszonej poprawy sytuacji materialnej funkcjonariuszy należy zwrócić uwagę na realizację przez rząd wielu działań wynikających z podpisanych w 2018 r. porozumień, które w znacznym stopniu przyczyniły się do poprawy sytuacji funkcjonariuszy:

- a) podwyżki uposażeń funkcjonariuszy od 1 stycznia 2019 r. o 655 zł na etat wraz z nagrodą roczną (łącznie z podwyżką przewidzianą w Programie modernizacji) oraz od 1 stycznia 2020 r. o 500 zł brutto na etat wraz z nagrodą roczną;
- b) wprowadzenie możliwości przyznania od 1 października 2020 r. świadczenia motywacyjnego dla funkcjonariuszy ze stażem powyżej 25 lat służby w wysokości 1.500 zł miesięcznie na etat oraz powyżej 28 lat i 6 miesięcy służby w wysokości 2.500 zł miesięcznie na etat. łącznie na ten cel w 2020 r. dla służb MSWiA przeznaczono środki w wysokości 45.430 tys. zł, natomiast szacuje się, że w 2021 r. na ten cel przeznaczy się środki w wysokości ok. 419,9 mln zł;
- c) wprowadzenie zmiany w przepisach emerytalnych polegającej na zniesieniu warunku ukończenia 55 roku życia uprawniającego do nabycia emerytury policyjnej, a także wprowadzona została pełna odpłatność nadgodzin dla wszystkich służb mundurowych MSWiA od 1 stycznia 2020 r.

Niezależnie od powyższego uprzejmie informuję, że w przypadku zmiany decyzji ZPPR dot. nierozszerzania katalogu podmiotowego projektu niezbędne będzie objęcie nimi także funkcjonariuszy Służby Celnej i Służby Celno – Skarbowej.

Ponadto proponuję uzupełnienie projektu ustawy poprzez dodanie niezbędnej regulacji dotyczącej waloryzacji wysokości podstawy wymiaru rent i emerytur dla funkcjonariuszy Służby Celnej i Służby Celno-Skarbowej. Proponuję zastosowanie do tych funkcjonariuszy zasady waloryzacji określonej w art. 5 ust. 3 ustawy, który obecnie nie ma zastosowania wyłącznie do ww. formacji. Przepis art. 5 ust. 1a ustawy zaopatrzeniowej dotyczący podstawy wymiaru dla Służby Celnej i Służby Celno-Skarbowej nie zawiera obowiązku stosowania zasady waloryzacji określonej w art. 5 ust. 3.

Wobec obowiązujących uregulowań ustawy zaopatrzeniowej brak jest obecnie podstaw prawnych do waloryzacji świadczeń, w okresie między zwolnieniem ze służby a ustaleniem prawa do świadczeń dla funkcjonariuszy Służby Celnej i funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej.

Zatem proponowana zmiana art. 5 ust. 3 ustawy ma charakter wyłącznie porządkowy, który uwzględnia prawo do waloryzacji świadczeń funkcjonariuszy Służby Celnej i Służby Celno-Skarbowej, które będzie tożsame dla funkcjonariuszy innych służb mundurowych.

Ewentualne wydatki z tego tytułu musiałyby zostać pokryte w ramach wydatków budżetu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji przeznaczonych na zaopatrzenie emerytalne.

*Z wyrazami szacunku*  
Z upoważnienia Ministra Finansów,  
Funduszy i Polityki Regionalnej  
Podsekretarz Stanu  
w Ministerstwie Finansów  
Piotr Patkowski

/-podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/