

AKCEPTUJĘ

Warszawa, dnia 17 czerwca 2014 r.

nadinspektor celny – Jacek Kapica
PODSEKRETARZ STANU
SZEF SŁUŻBY CELNEJ

NOTATKA

**ze spotkania Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Finansów, Szefa Służby Celnej
– nadinspektora celnego Jacka Kapicy, z przedstawicielami Związków
Zawodowych, w dniu 17 czerwca 2014 r. SC4/066/7/FRD/2014**

W dniu 17 czerwca 2014 r. w Ministerstwie Finansów odbyło się spotkanie Podsekretarza Stanu Szefa Służby Celnej – nadinspektora celnego Jacka Kapicy, z przedstawicielami następujących związków zawodowych:

1. Zrzeszenia Związków Zawodowych Służby Celnej RP reprezentowanego przez:
 - 1) Barbarę Smolińską – Przewodniczącą Zrzeszenia Związków Zawodowych Służby Celnej RP;
 - 2) Wiesława Stachowicza;
 - 3) Marka Wantoch - Rekowskiego;
2. Federacji Związków Zawodowych Służby Celnej reprezentowanej przez:
 - 1) Jacka Staniszewskiego – Przewodniczącą Federacji Związków Zawodowych Służby Celnej;
 - 2) Artura Kaczmarka;
 - 3) Kazimierza Pukę;
 - 4) Jacka Kraj;
 - 5) Jacka Kłóś;
 - 6) Dariusza Bilskiego;
 - 7) Jolantę Brzózkę;
3. Związku Zawodowego Szczególnego Nadzoru Podatkowego i Akcyzy reprezentowanego przez:
 - 1) Ireneusza Grabowskiego – Przewodniczącą Związku Zawodowego Szczególnego Nadzoru Podatkowego i Akcyzy;
 - 2) Eugeniusza Poleszaka;
4. Związku Zawodowego Celnicy PL reprezentowanego przez:
 - 1) Sławomira Siwego – Przewodniczącą Związku Zawodowego Celnicy. PL;
 - 2) Danutę Pencarską;
5. Rady Sekcji Krajowej Pracowników Skarbowych NSZZ „Solidarność” reprezentowanej przez:
 - 1) Artur Ciesielski – Wiceprzewodniczący Rady Sekcji Krajowej Pracowników Skarbowych NSZZ „Solidarność”;
 - 2) Szymon Kumanowski;
6. NSZZ „Solidarność” w Ministerstwie Finansów reprezentowanej przez:
 - 1) Tomasza Radzikowskiego – Przewodniczącą NSZZ „Solidarność” w Ministerstwie Finansów;

- 2) Jana Jakuba Sadokierskiego;
- 3) Mirosławę Łukasiuk;
7. Niezależnego Związku Zawodowy Pracowników Ministerstwa Finansów reprezentowany przez:
 - 1) Bożenę Włoch - Niezależny Związek Zawodowy Pracowników Ministerstwa Finansów;
8. W spotkaniu udział wzięli także:
 - 1) nadinsp. Jacek Kapica – Szef Służby Celnej;
 - 2) Piotr Daniel – Dyrektor Departamentu Służby Celnej w Ministerstwie Finansów;
 - 3) podinsp. Maria Wójtowicz – Zastępca Dyrektora Departamentu Służby Celnej w Ministerstwie Finansów.

Spotkanie otworzył Dyrektor Departamentu Służby Celnej p. Piotr Daniel informując, iż jego przedmiotem będą tematy zawarte w przedstawionej wszystkim uczestnikom agendzie, utworzonej na podstawie oczekiwań organizacji związkowych zgłaszanych wcześniej do Ministerstwa Finansów. Następnie Zastępca Dyrektora Departamentu Służby Celnej – podinsp. Maria Wójtowicz omówiła stan prac nad projektem ustawy *o zmianie ustawy o Służbie Celnej, ustawy o izbach i urzędach skarbowych oraz niektórych innych ustaw*. Poinformowała zebranych, iż projekt znajduje się aktualnie na etapie konsultacji międzyresortowych. Trwająca analiza zgłoszonych na tym etapie uwag wskazuje, iż zasadniczo mają one charakter techniczny, nie powodujący zagrożenia dla harmonogramu prac nad projektem. Jako istotne dla dalszych prac nad projektem ustawy podinsp. Maria Wójtowicz wskazała stanowiska wyrażone przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej – kwestionującego wysokość składki na ubezpieczenie emerytalne funkcjonariuszy celnych i nie zgadzającego się, aby była ona wyższa od tej funkcjonującej w systemie powszechnym; Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych wskazującego, iż podwyższenie składki emerytalnej funkcjonariuszy celnych wymaga zmiany systemu informatycznego ZUS, którego przebudowa potrwa około roku; oraz Ministra Spraw Wewnętrznych, odmawiającego objęcia funkcjonariuszy celnych opieką komisji lekarskich działających przy MSW. Dyr. M. Wójtowicz wskazała przy tym, iż kwestia przebudowy systemu informatycznego ZUS została rozwiązana w trakcie spotkań roboczych, które odbywają się w trakcie procesowania nad ustawą a w pozostałych kwestiach złożono odpowiednim ministrom wyjaśnienia na piśmie, co powinno doprowadzić w krótkiej perspektywie czasowej do consensusu.

Podsumowując dyskusję na ten temat, przedstawiciel Federacji Związków Zawodowych Służby Celnej p. Jacek Staniszewski oświadczył w imieniu strony związkowej, iż poszczególne związki zawodowe w przysługującym im ustawowym terminie zgłoszą swoje stanowiska w sprawie projektu ustawy. Następnie p. Jan Jakub Sadokierski z NSZZ „Solidarność” w Ministerstwie Finansów poprosił o omówienie zmian w ustawie dotyczących izb i urzędów skarbowych. W odpowiedzi podinsp. M. Wójtowicz wskazała, iż jest to materia, której gospodarzem jest Departament Administracji Podatkowej MF i tam należy zwrócić się o dodatkowe informacje w sprawie tej części projektu.

Jako drugi punkt spotkania poruszono temat centralizacji zadań związanych z poborem cel, podatków i uprawnień wierzyciela. Wstępną informację na ten temat, obejmującą filozofię projektu, korzyści dla przedsiębiorców i Służby Celnej oraz kwestie organizacyjno - kadrowe przedstawił Dyrektor Departamentu Służby Celnej p. Piotr Daniel. Następnie głos zabrała podinsp. M. Wójtowicz, która poinformowała zebranych, iż projekt centralizacji zgodnie z harmonogramem zostanie wdrożony od 1 stycznia

2015 roku wraz z programem Zefir 2. W poprzedzającym tę datę terminie zostanie zniesiony Urząd Celny w Nowym Targu. Planowane jest to na koniec roku 2014. W terminie 30 dni od dnia likwidacji Urzędu w Nowym Targu funkcjonariusze celni pełniący tam służbę otrzymają propozycje innego miejsca pełnienia służby i będą mieli 14 dni na przyjęcie propozycji lub jej odrzucenie.

W tym miejscu p. Barbara Smolińska Przewodniczącą Zrzeszenia Związków Zawodowych Służby Celnej RP zapytała, czy w przypadku odrzucenia pierwszej propozycji miejsca pełnienia służby funkcjonariuszowi zostanie przedłożona inna, alternatywna propozycja, czy przewidziana jest tylko jedna propozycja. Podinsp. M. Wójtowicz poinformowała zebranych, iż przedkładane propozycje są bardzo dokładnie przemyślane a ich przygotowywanie zostało już rozpoczęte. Kwestiami tymi od pewnego czasu – równolegle do przygotowywania samego projektu centralizacji – zajmują się doradcy zawodowi. Myślą przewodnią tego projektu jest bowiem takie rozwiązanie, które nie spowoduje strat zarówno pod względem statusu zawodowego jak i finansowego tej grupy funkcjonariuszy celnych, najmniej korzystny scenariusz brany pod uwagę przewiduje, iż funkcjonariusze, którzy stracą na likwidacji Urzędu Celnego w Nowym Targu stanowiąc będą margines.

W tym miejscu przedstawiciele Związku Zawodowego SZP i A zwrócili się z pytaniem o istotne korzyści wynikające z centralizacji.

Dyrektor P. Daniel i dyr. M. Wójtowicz wskazali, iż centralizacja pozwoli na poprawę obsługi klienta Służby Celnej poprzez wprowadzenie zasady „one Windows” w zakresie rozliczeń ceł i podatków pobieranych przez Służbę Celną. Wprowadzi standaryzację działań i ich automatyzację, co wpłynie na szybkość obsługi i podniesienie w sposób znaczący kompetencje funkcjonariuszy obsługujących te procesy oraz pozwoli na przesunięcie pozostałych funkcjonariuszy do wykonywania zadań związanych bezpośrednio z obsługą klienta, w tym do obsługi granicy wschodniej.

Zabierając głos przedstawiciel NSZZ „Solidarność” w Ministerstwie Finansów zwrócił się z pytaniem, czy kierownictwo służby Celnej rozważa podpisanie porozumienia ze związkami zawodowymi w sprawie służby funkcjonariuszy celnych objętych zmianami wynikającymi z wprowadzenia centralizacji.

Podinsp. M. Wójtowicz wyjaśniła, iż Służba Celna funkcjonuje na podstawie pragmatyki służbowej, którą stanowi ustawa o *Służbie Celnej*. Zawarte tam rozwiązania nie przewidują podpisywania tego typu porozumień a obowiązująca w tego typu przypadkach reguła wynikająca z przepisów tej ustawy sprowadza się do obowiązku przedłożenia nowej propozycji pełnienia służby w terminie 30 dni od dnia zniesienia urzędu i daje funkcjonariuszowi celnemu 14 dni czasu na rozważenie, czy przyjąć propozycję, czy nie. Ustawa Kodeks pracy nie ma tu zastosowania.

Przedstawiciel Federacji Związków Zawodowych Służby Celnej p. Jacek Staniszewski wyraził obawę, iż proces centralizacji rzutować będzie na warunki pełnienia służby nie tylko funkcjonariuszy celnych Izby Celnej w Krakowie ale także pozostałych funkcjonariuszy, i że może on dla części funkcjonariuszy być równoznaczny z koniecznością przejścia do statusu pracownika cywilnego.

Odpowiadając na te wątpliwości podinsp. M. Wójtowicz stwierdziła, iż w wyniku centralizacji żaden funkcjonariusz nie zostanie przeniesiony do innej izby celnej. Aby uniknąć takiej właśnie sytuacji znacznie wcześniej rozpoczęto prace z doradcami zawodowymi, którzy dokonują oceny potencjału funkcjonariuszy oraz uruchomią od września dla tych funkcjonariuszy odpowiednie szkolenia.

Następnie p. Piotr Daniel, Dyrektor Departamentu Służby Celnej rozpoczął trzecią część spotkania dotyczącą wprowadzenia w Służbie Celnej koncepcji zarządzania przez cele. Przedstawiając założenia tej koncepcji wskazał, iż odchodzi ona od mechanizmu rozliczania wykonanych zadań w systemie styczeń – grudzień stosowanego dotychczas a determinowanego budżetem i przyjmuje jako okres rozliczeniowy okres pomiędzy lipcem a czerwcem. Zmiana ta pozwoli na urealnienie metody wynagradzania za osiągnięcie wyznaczonych celów, ponieważ elementem motywacyjnym będą dysponowane w tym czasie środki finansowe. Koncepcja ta przewiduje także mechanizm polegający na przekazywaniu środków finansowych w zależności od stopnia realizacji celów w ramach przyjętego harmonogramu. Dyr. P. Daniel przypomniał, iż system motywacyjny obejmuje dwa rodzaje środków, nagrody za wzorowe wykonywanie zadań – obejmujące osiąganie wyznaczonych celów oraz inicjatywę – czyli innowacyjne podejście do wykonywanych zadań. Następnie zostały przedstawione zasady rozdziału środków o charakterze motywacyjnym. W trakcie dyskusji, która wywiązała się w sprawie sposobu rozdziału środków z funduszu motywacyjnego głos zabrał nadinsp. Jacek Kapica. Stwierdził on, iż cele dla izb celnych wyznacza Szef Służby Celnej i z realizacji tych celów, rozliczani są dyrektorzy izb celnych. Taki mechanizm ma za zadanie wymóc na kierownikach poszczególnych komórek organizacyjnych przesunięcie sił i środków tak, aby cele te były realizowane w jak najwyższym stopniu czego pochodną będzie partycypacja w funduszu motywacyjnym Służby Celnej. Odnosząc się do dyskusji przedstawicieli strony związkowej na temat rozdziału ww. środków i roli związków zawodowych w systemie kontroli sposobu ich rozdysponowania, nadinsp. Jacek Kapica zwrócił uwagę, iż to właśnie wdrożenie koncepcji zarządzania przez cele, uczyni system motywacyjny w Służbie Celnej bardziej transparentnym a związki zawodowe uzyskają możliwość sprawdzania sposobu rozdysponowania funduszy motywacyjnych przez dyrektorów izb celnych stając się swoistymi recenzentami tego podziału. Przyznał jednocześnie, iż sposób rozdziału środków z funduszu motywacyjnego powinien być przedmiotem dialogu związków zawodowych z dyrektorami izb celnych. Kończąc dyskusję na ten temat Szef Służby Celnej zobowiązał się do zwrócenia dyrektorom izb celnych uwagi na sposób podziału środków z funduszu motywacyjnego i jednocześnie, odpowiadając na pytanie z sali zaprzeczył jakoby rozważano koncepcję połączenia aparatu skarbowego i Służby Celnej.

Kolejnym punktem spotkania było omówienie kwestii nieprawidłowości związanych z poborem składników umundurowania. Szef Służby Celnej poinformował zebranych, iż w ostatnim czasie w Centralnym Magazynie Mundurowym odnotowano przypadki pobierania składników umundurowania w ilościach przekraczających racjonalne normy zużycia konkretnych jego elementów, wynikających z pełnienia służby na danym stanowisku. Postępowanie takie, narusza zasadę celowego i oszczędnego gospodarowania środkami publicznymi, o której mowa w art. 43 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Ujawniono także, przypadki dysponowania przez funkcjonariuszy celnych pobranymi elementami sortów mundurowych w sposób niezgodny z obowiązującymi zasadami, np. poprzez próby sprzedaży nieoznakowanych jego składników na portalach aukcyjnych. Szef Służby Celnej podkreślił, iż wszystkie takie przypadki będą konsekwentnie wyjaśnione, a wobec funkcjonariuszy, którym udowodnione zostaną takie nieprawidłowości wyciągnięte zostaną surowe konsekwencje. Postępowanie takie jest bowiem niedopuszczalne. Po krótkiej dyskusji wszyscy zebrani zgodnie stwierdzili, iż takie postępowanie należy uznać za naganne.

W dalszej kolejności strona związkowa poruszyła kwestię odpłatności za umundurowanie osób przechodzących na emeryturę. Szef Służby Celnej przypomniał, że kwestia ta była już wielokrotnie omawiana na spotkaniach ze strona związkową. Podkreślił także, iż w tego typu sprawach niezbędne jest zachowanie rozsądku. Dotyczy to zarówno dyrektorów izb celnych jak i samych funkcjonariuszy, którzy na kilka miesięcy przed przejściem na emeryturę nie powinni pobierać znaczących ilości składników mundurowych. Przypomniał także, iż kwestia odpłatności za składniki umundurowania funkcjonariuszy przechodzących na emeryturę zostanie rozwiązana w nowelizacji ustawy o Służbie Celnej.

W dalszej części spotkania poruszono kwestię wypłaty dopłat do wypoczynku za rok 2012. Szef Służby Celnej wskazał, iż w chwili obecnej nie przewiduje się takich wypłat dla wszystkich funkcjonariuszy, którzy złożyli odpowiednie wnioski, a każda taka sprawa rozpatrywana jest indywidualnie. Taki sposób postępowania wynika z niejednolitego orzecznictwa sądów powszechnych, które nie wypracowały jednolitej linii orzecznictwa w tej kwestii.

Odnosząc się do kwestii realokacji funkcjonariuszy celnych, którzy zdecydowaliby się przejść do organów aparatu skarbowego w swoich miejscowościach rodzinnych Szef Służby Celnej stwierdził, iż funkcjonariusze ci nie będą mieli „z urzędu” statusu urzędników służby cywilnej. Wynika to z konieczności spełnienia odpowiednich przesłanek dla uzyskania tego statusu w tym poddania się procedurze egzaminacyjnej.

Odpowiadając na ostatnie pytanie strony związkowej Szef Służby Celnej oświadczył, iż w przewidywalnej perspektywie czasowej nie planuje się podwyżek dla funkcjonariuszy celnych. Wynika to z faktu, iż w Służbie Celnej nie ma oszczędności etatowych z których pochodziły środki na podwyżki dotychczasowe a niska fluktuacja kadr jest namacalnym dowodem, iż służba w Służbie Celnej stanowi nadal konkurencyjny produkt na rynku pracy.

Końcowo Przewodniczący NSZZ „Solidarność” w Ministerstwie Finansów wyraził potrzebę uwzględnienia obecności ww. związku zawodowego w następnych spotkaniach z Szefem Służby Celnej oświadczając, iż organizacja zakładowa NSZZ „Solidarność” posiada stosowne upoważnienie organizacji macierzystej i zobowiązał się dostarczyć kopię tego upoważnienia do Departamentu Służby Celnej.

Na tym spotkanie zakończono.

Zastępca Dyrektora
Departamentu Służby Celnej

M. Wójcik
podinspektor celny Maria Wójtowicz

Do wiadomości:

- 1) Zrzeszenie Związków Zawodowych Służby Celnej RP
- 2) Federacja Związków Zawodowych Służby Celnej
- 3) Związek Zawodowy Szczególnego Nadzoru Podatkowego i Akcyzy
- 4) Związku Zawodowego Celnicy PL
- 5) Rady Sekcji Krajowej Pracowników Skarbowych NSZZ „Solidarność”
- 6) NSZZ „Solidarność” w Ministerstwie Finansów
- 7) Niezależny Związek Zawodowy Pracowników Ministerstwa Finansów

Sporządził
rachm. Marcin Frydrychowicz
Departament Służby Celnej

