

## UZASADNIENIE

Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 177 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947), zwaną dalej ustawą o KAS.

Zgodnie z art. 177 ust. 2 ustawy o KAS minister właściwy do spraw finansów publicznych określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) zakres, warunki i tryb przeprowadzania badania psychofizjologicznego, testu sprawności fizycznej oraz badania psychologicznego,
  - 2) terminy przeprowadzania badań i testów, w przypadku gdy badania lub testy mają charakter okresowy,
  - 3) jednostki właściwe do przeprowadzania badania psychofizjologicznego, testu sprawności fizycznej oraz badania psychologicznego
- uwzględniając rodzaj i charakter zadań wykonywanych na określonych stanowiskach oraz metodykę przeprowadzania badań i testów, w zależności od celu badania lub testu.

Projekt rozporządzenia reguluje zasady poddania się testowi sprawności fizycznej, badaniu psychologicznemu oraz badaniu psychofizjologicznemu przez funkcjonariuszy wykonujących czynności operacyjno-rozpoznawcze, a także funkcjonariuszy przewidzianych do wykonywania tych czynności.

W badaniu psychofizjologicznym stosuje się test, umożliwiający ocenę predyspozycji funkcjonariusza do pełnienia służby w komórkach, w których wykonywane są czynności operacyjno-rozpoznawcze, gdzie funkcjonariusz powinien legitymować się nie tylko szczególnymi kwalifikacjami, ale także odpowiednimi cechami osobowymi. Zapewnienie ochrony i bezpieczeństwa obszaru celnego Unii Europejskiej wymaga profesjonalnej realizacji zadań ze strony funkcjonariuszy, zwłaszcza w oddziałach celnych, w których istnieje potencjalne ryzyko przemytu zwłaszcza wyrobów akcyzowych. Ze względu na zakres wykonywanych zadań (czynności operacyjno-rozpoznawcze) o szczególnym znaczeniu nie tylko dla społeczeństwa, ale również dla budżetu państwa, funkcjonariusze powinni legitymować poza szczególnymi kwalifikacjami, także odpowiednimi cechami osobowymi. Funkcjonariusze ci mogą być narażeni na wiele zagrożeń, w tym na znaczną presję korupcyjną. Weryfikacja funkcjonariuszy celnych na wybrane stanowiska powinna być przemyślana i oparta na profesjonalnych rozwiązaniach. Jedną z form weryfikacji jest przeprowadzenie badania psychofizjologicznego polegającego na rejestrowaniu specyficznych zmian reakcji fizjologicznych w trakcie zadawania pytań badanemu. Badanie

takie może być przeprowadzone z wykorzystaniem specjalistycznych urządzeń, w tym także z wykorzystaniem poligrafu.

Przeprowadzenie takich badań pomoże ustalić zdolność do służby odpowiednich funkcjonariuszy celnych, ponieważ dzięki nim można dotrzeć do sfery badanego obejmującej emocje funkcjonariusza, np. lęki, blokady psychiczne, czy źródła silnego stresu.

W projekcie rozporządzenia zawarto testy za pomocą których określa się poziom ogólnej sprawności fizycznej funkcjonariuszy, mający istotny wpływ na realizację zadań na wybranych stanowiskach. Test ten służył będzie do oceny poziomu ogólnej sprawności fizycznej funkcjonariuszy, w oparciu o trzy podstawowe zdolności motoryczne (wytrzymałość, szybkość i siłę). Normy do oceny sprawności fizycznej zróżnicowane zostały ze względu na wiek i płeć.

Przedmiotowy projekt reguluje również kwestie związane z badaniem psychologicznym, które przeprowadza się w zakresie niezbędnym do oceny sprawności intelektualnej i psychomotorycznej, dojrzałości emocjonalnej i społecznej, funkcjonowania, w tym sposobu działania i podejmowania decyzji w sytuacjach stresowych, w związku z wykonywaniem zadań związanych z: użyciem lub wykorzystaniem broni palnej, prowadzeniem czynności analitycznych z zastosowaniem analizy kryminalnej oraz związanymi z obserwowaniem i rejestrowaniem, przy użyciu środków technicznych, obrazu zdarzeń w miejscach publicznych oraz dźwięku towarzyszącego tym zdarzeniom.

Badanie psychologiczne powinna przeprowadzać osoba posiadająca tytuł magistra psychologii, przeszkolona w zakresie metod stosowanych w tym badaniu oraz posiadająca trzyletnie doświadczenie zawodowe. Badanie psychologiczne będzie przeprowadzane w specjalistycznych pracowniach wyposażonych w sprzęt umożliwiający prawidłowy i zgodny z metodyką przebieg.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Materia regulowana w projekcie rozporządzenia nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Termin wejścia w życie rozporządzenia, tj. dzień 1 marca 2017 r. odpowiada terminowi wejścia w życie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasady demokratycznego państwa prawnego, ponieważ nie powoduje negatywnych skutków dla podatników.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w

procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) oraz § 4 i § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji ([www.rcl.gov.pl](http://www.rcl.gov.pl)).

Opracował:

Jacek Zdanowicz

Departament Reformy Administracji Skarbowej

tel. 22 694-39-20

e-mail: [jacek.zdanowicz@mf.gov.pl](mailto:jacek.zdanowicz@mf.gov.pl)

