

UCHWAŁA
SEJMU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia

w sprawie powołania Komisji Śledczej do zbadania prawidłowości i legalności działań oraz występowania zaniedbań i zaniechań organów i instytucji publicznych w zakresie zapewnienia dochodów Skarbu Państwa z tytułu podatku od towarów i usług i podatku akcyzowego

Na podstawie art. 111 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 1 i 2 ustawy z dnia 21 stycznia 1999 r. o sejmowej komisji śledczej (Dz.U. z 2016 poz. 1024 j.t.) oraz art. 136a Regulaminu Sejmu RP (M.P. z 2012 r., poz. 32 z późn. zm.) Sejm Rzeczypospolitej Polskiej uchwala, co następuje:

Art. 1

Sejm Rzeczypospolitej Polskiej powołuje Komisję Śledczą do zbadania prawidłowości i legalności działań oraz występowania zaniedbań i zaniechań organów i instytucji publicznych w zakresie zapewnienia dochodów Skarbu Państwa z tytułu podatku od towarów i usług i podatku akcyzowego w okresie od grudnia 2007 do listopada 2015 roku, zwaną dalej „Komisją”.

Art. 2

Do zakresu działania Komisji należy zbadanie i ocena prawidłowości i legalności działań oraz występowania zaniedbań i zaniechań w zakresie zapewnienia dochodów Skarbu Państwa z tytułu podatku od towarów i usług i podatku akcyzowego w okresie od grudnia 2007 do listopada 2015 roku w szczególności w odniesieniu do działań, zaniedbań i zaniechań następujących organów i instytucji publicznych:

- 1) Członków Rady Ministrów w tym w szczególności ministra właściwego do spraw budżetu, finansów publicznych i instytucji finansowych oraz podległych im funkcjonariuszy publicznych;
- 2) Prezesa Najwyższej Izby Kontroli oraz podległych mu funkcjonariuszy publicznych;
- 3) Prokuratury oraz organów powołanych do ścigania przestępstw, w szczególności Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Szefa Centralnego Biura Antykorupcyjnego oraz Komendanta Głównego Policji i podległych im funkcjonariuszy publicznych.

Art. 3

W skład Komisji wchodzi 9 członków.

Art. 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W latach 2007-2015 obserwować można było zjawisko stopniowego rozszczelnienia systemu podatku VAT. Polska nie podejmowała działań sugerowanych przez raporty Komisji Europejskiej i wprowadzanej w podobnych jurysdykcjach podatkowych np. w Czechach czy też na Słowacji. Poszerzała się szara i czarna strefa podatkowa, czego jednoznacznym objawem było, iż pomimo wzrostu konsumpcji i wzrostu podstawowej stawki podatkowej wpływy z tytułu podatku od towarów i usług nie rosły równie szybko albo wręcz malały.

Opóźnienia i zaniechania we wprowadzaniu rozwiązań zapobiegających wyłudzeniom w stosunku do innych państw Unii Europejskiej doprowadziły do zjawiska migrowania oszustów podatkowych do Polski z krajów, gdzie walka z wyłudzeniami była szybka i skuteczna. Tym samym narastała patologia polegająca na tym, że państwo polskie, korzystając z przysługujących mu środków przymusu, ściągało należności podatkowe od własnych obywateli, po to by następnie zdobyte w ten sposób środki wypłacać grupom przestępczym.

W roku 2007 luka dochodów z podatku VAT wynosiła ok. 8,8% i od tego momentu zaczęła dynamicznie rosnąć dochodząc do ok. 26% w roku 2015. Według szacunków Komisji Europejskiej luka w dochodach z tytułu podatku VAT w latach 2010 – 2015 wynosiła średniorocznie ok. 24% będąc tym samym wyraźnie powyżej średniej unijnej.

Zmiana rządu w 2015 roku przyniosła zdecydowane odwrócenie trendu. Luka w dochodach z tytułu podatku VAT zaczęła się dynamicznie zmniejszać. Według szacunków NBP w przeciągu dwóch lat zmalała o ok. 9% a więc obecnie na poziomie ok. 15% plasuje się w okolicach unijnej średniej. Prognozy wskazują na dalszą kontynuację tego korzystnego trendu. Organy ścigania rozbijają kolejne grupy przestępcze specjalizujące się w wyłudzeniach podatkowych.

Jednym z najważniejszych działań w zakresie uszczelniania systemu podatkowego było również wprowadzenie tzw. pakietu paliwowego. Po jego wejściu w życie nastąpił skokowy wzrost oficjalnie notowanej sprzedaży paliw płynnych np. w zakresie oleju napędowego wzrost rok do roku o ok. 24%. Paliwa płynne poza podatkiem od towarów i usług opodatkowane są również akcyzą, co powoduje, iż oszustwa i wyłudzenia w zakresie obrotu tą grupą towarową były szczególnie szkodliwe dla dochodów budżetu państwa.

Skuteczne dążenia do poprawienia ściągальności podatków podjęte przez rząd po 2015 roku rodzą szereg pytań o przyczyny beczynności rządu w tym zakresie w latach 2007-2015. Straty dla finansów publicznych wynikające z owej beczynności można oszacować na 200-300 miliardów złotych. Środki te pozwoliłyby na rozwiązanie wielu palących problemów społecznych. Powinny stanowić wspólną własność Polaków, a trafiły do kieszeni przestępców.

W toku prac komisja powinna wskazać osoby odpowiedzialne, określić stopień winy – od niekompetencji i zaniedbania po działanie umyślne oraz sformułować wnioski w zakresie konsekwencji politycznych i karnych kierując wnioski do odpowiednich organów.