



WICEPRZEWODNICZĄCA
OGÓLNOPOLSKIEGO POROZUMIENIA
ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH
WIESŁAWA TARANOWSKA

OPZZ-Z2/WT/ 159/12/AS

9 lutego 2012 r.

Pan

Piotr Stachańczyk
Sekretarz Stanu

w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych

Dotyczy pisma w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw.

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych przekazuje poniżej opinię do nadesłanego projektu. Można z niej wydzielić dwa podstawowe problemy.

Pierwszy z nich dotyczy zakresu podmiotowego ustawy. Od kilku lat związki zawodowe, wspierane przez OPZZ, działające w służbie celnej wielokrotnie zwracały uwagę na potrzebę objęcia wszystkich służb mundurowych jednym aktem prawnym.

W sprawie tej odbyło się wiele spotkań, konsultacji i uzgodnień, powstawały projekty ustaw, narastał stos różnych dokumentów. Nowelizacja przedmiotowej ustawy jest zdaniem OPZZ najkorzystniejszą sposobnością ostatecznego załatwienia sprawy. W związku z powyższym OPZZ proponuje następujące zmiany:

1. Tytuł ustawy otrzymuje brzmienie:

o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin, ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Celnej, Biura Ochrony

OGÓLNOPOLSKIE POROZUMIENIE ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH

00-924 Warszawa, ul. Kopernika 36/40

tel.: 022 551 55 16, fax: 022 551 55 27

e-mail: taranowska@opzz.org.pl, [www: http://opzz.org.pl](http://opzz.org.pl)

Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw

2. w art. 1, art. 3 ust. 1 pkt 7, ust. 2 i ust. 3, art. 5 ust. 2, art. 13 ust. 1, 21 ust. 1, art. 32 ust. 1 pkt 1, 40a i art. 42 ust. 3 po wyrazach „Państwowej Straży Pożarnej” dodaje się użyte w odpowiednim przypadku wyrazy „Służby Celnej”;

3. w art. 13 w ust. 1 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) okresy zatrudnienia w administracji celnej w przypadku osób mianowanych na stanowisko funkcjonariusza celnego w Służbie Celnej licząc od 01 stycznia 1983 roku.”;

4. po art. 16 dodaje się art. 16a w brzmieniu:

„Art. 16a. 1. Funkcjonariuszom służby stałej pełniącym służbę w placówce Straży Granicznej oraz w składzie etatowych załóg jednostek pływających Straży Granicznej zalicza się do wymiaru wysługi emerytalnej za 1 rok służby półtora roku służby.

2. Funkcjonariuszom służby stałej pełniącym służbę w granicznych komórkach organizacyjnych, komórkach zwalczania przestępczości oraz w składzie etatowych załóg jednostek pływających Służby Celnej zalicza się do wymiaru wysługi emerytalnej za 1 rok służby półtora roku służby.”;

5. Nadaje się nowe brzmienie rozdziałowi 1a

„Rozdział 1a Emerytura funkcjonariusza przyjętego do służby po raz pierwszy po dniu 31 grudnia 2012r. oraz funkcjonariuszy Służby Celnej

6. W artykule 18a dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

3. Funkcjonariuszom przyjętym do Służby Celnej po dniu 31 grudnia 1982 roku przysługuje emerytura na zasadach i w wysokości określonych w niniejszym rozdziale .

7. W art. 18d ust. 1 dodaje się pkt. 9 w brzmieniu:

9) art. 96 ust. 4, art. 104 ust. 1 pkt. 1, 9 i 11 oraz 105 pkt. 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1323, z późn. zm.

8. w art. 20 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, Minister właściwy ds. finansów publicznych oraz Minister Sprawiedliwości każdy w zakresie swojego działania, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia i ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego, określają, w drodze rozporządzenia, wykazy chorób i schorzeń, o których mowa w ust. 3 pkt 4 i 5, oraz właściwości i warunki służby powodujące ich ujawnienie lub pogorszenie stanu zdrowia, uwzględniając w szczególności choroby i schorzenia, które powstały w związku ze szczególnymi właściwościami lub warunkami służby, oraz te, które istniały przed przyjęciem do służby, lecz uległy nasileniu lub ujawniły się w czasie trwania służby, z zastrzeżeniem ust. 4a”;

9. art. 21 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia, ministrem właściwym do spraw pracy, ministrem właściwym ds. finansów publicznych oraz Ministrem Sprawiedliwości, określa, w drodze rozporządzenia, zasady orzekania o inwalidztwie funkcjonariuszy, emerytów i rencistów, tryb postępowania i właściwość komisji lekarskich w tych sprawach, a także sposób przeprowadzania kontrolnych badań lekarskich oraz wzywania inwalidów na te badania, uwzględniając w orzeczeniach grupę inwalidztwa, do której funkcjonariusz został zaliczony, związek inwalidztwa ze służbą, datę lub okres powstania inwalidztwa oraz ustalenia, co do samodzielnej egzystencji.”;

10. art. 27 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, minister właściwy ds. finansów publicznych i Minister Sprawiedliwości określają, każdy w zakresie swojego działania, w drodze rozporządzenia, sposób podziału środków funduszu socjalnego pomiędzy jego dysponentów oraz zakres i sposoby korzystania ze świadczeń z tego funduszu, uwzględniając rodzaje świadczeń, dysponentów środków funduszu oraz tryb przyznawania świadczeń.”;

11. art. 32 ust 2a otrzymuje brzmienie:

„2a. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, po zasięgnięciu opinii Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Szefa Agencji Wywiadu i ministra właściwego ds. finansów publicznych, oraz Minister Sprawiedliwości, każdy w zakresie swojego działania, określa, w drodze rozporządzenia, organy, o których mowa w ust. 1 pkt 1 i 2, zakres ich działania, stopień dysponenta środków, siedzibę organu, strukturę organizacyjną oraz sposób powoływania i odwoływania organu oraz jego zastępców, mając na uwadze zapewnienie prawidłowego wykonywania czynności związanych z ustalaniem prawa do zaopatrzenia emerytalnego i wysokości świadczeń pieniężnych z tytułu tego zaopatrzenia.”;

12. art. 33a otrzymuje brzmienie:

„Art.33a. Jeżeli po dniu, od którego przyznano emeryturę określoną w art. 12 albo w art. 18b ust. 1, emeryt ponownie został przyjęty do służby w Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Straży Granicznej, Służbie Celnej, Biurze Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej lub Służbie Więziennej albo został powołany do zawodowej służby wojskowej, wysokość emerytury zostaje ponownie ustalona w sposób określony w art. 33b i 33c.”;

13. w art. 33b ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W przypadku ponownego przyjęcia emeryta do służby w Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Straży Granicznej, Służbie Celnej, Biurze Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej lub Służbie Więziennej i pełnienia tej służby nieprzerwanie przez okres co najmniej 12 miesięcy, na wniosek emeryta ustala się nową podstawę wymiaru emerytury, w sposób określony w art. 5 ust. 1 albo w art.18f.”;

14. art. 38 otrzymuje brzmienie:

„Art. 38. Minister właściwy do spraw wewnętrznych, po zasięgnięciu opinii Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Szefa Agencji Wywiadu i ministra właściwego ds. finansów publicznych, oraz Minister Sprawiedliwości, każdy w zakresie swojego działania, określa, w drodze rozporządzenia:

1) tryb postępowania i właściwość organów w sprawach zaopatrzenia emerytalnego funkcjonariuszy oraz uprawnionych członków ich rodzin, wskazując elementy wniosku o ustalenie prawa do zaopatrzenia, dowody niezbędne do ustalenia prawa do świadczenia oraz sposób i terminy wypłaty świadczeń,

2) podmioty uprawnione do wypłaty zasiłku pogrzebowego i tryb jego refundacji,

3) wzór i tryb wydawania legitymacji emeryta-rencisty policyjnego, uwzględniając organ uprawniony do wydawania, wymiany i dokonywania wpisów, w tym wpisu o niezdolności do samodzielnej egzystencji, oraz przypadki wymiany legitymacji, mając na względzie zapewnienie realizacji prawa emeryta i rencisty do zaopatrzenia emerytalnego oraz zapewnienie sprawności postępowania w tym zakresie.”

15. Konsekwencją powyższych zmian jest konieczność dokonania nowelizacji szeregu innych ustaw, w tym szczególnie ustawy o służbie celnej, w ustawie o organizacji i funkcjonowaniu funduszy emerytalnych, o systemie ubezpieczeń społecznych, o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanej ze środków publicznych. Propozycje nowelizacji tych ustaw zawarte zostały w załączniku do niniejszej opinii, który zawiera także szczegółowe uzasadnienie proponowanych zmian.

Drugi problem, na który zwracamy uwagę dotyczy rozwiązań proponowanych w ustawie, a mianowicie do następujących artykułów:

Art. 18 b ust. 1

Obecnie wystarczającą przesłanką nabycia prawa do emerytury mundurowej jest kryterium stażu służby. Funkcjonariusz nabywa prawo do emerytury po 15 latach służby.

W projekcie funkcjonariusze będą nabywać prawo do emerytury po łącznym spełnieniu dwóch warunków: ukończenie 55 lat życia i co najmniej 25 lat służby mundurowej. Wydłużenie okresu służby do 25 lat nie wpłynie zasadniczo na jakość wykonywanych zadań. Jednakże zaproponowane w projekcie łączenie dwóch kryteriów: 25 – letniego stażu służby oraz osiągnięcie wieku 55 lat, może skutkować sytuacją pełnienia służby przez funkcjonariuszy w wieku 60 lat. Powszechnie wiadomo, że służba jest szczególnym rodzajem stosunku pracy, a od zatrudnionych w formacjach mundurowych wymagana jest wysoka sprawność psychofizyczna, która w sposób bezwzględny wpływa na jakość wykonywanych zadań.

Art. 18 e ust. 2 -

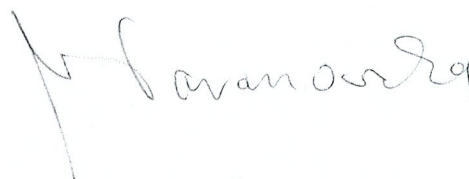
W zapis nie uwzględnia specyfiki służby w Państwowej Straży Pożarnej, gdzie niezbędni są różnego rodzaju specjaliści np. (nurkowie, pływonurkowie, załogi nawodnych jednostek pływających), których umiejętności są konieczne do właściwego wykonywania ustawowych zadań ratowniczych. Należy zwrócić uwagę, iż charakter służby oraz zadania realizowane przez PSP, podczas których strażacy bardzo często wykonują swoje czynności w strefie szczególnego zagrożenia życia i zdrowia dają podstawy do uwzględnienia również tych czynników w zwiększeniu podstawy wymiaru emerytury.

Art. 18 f ust. 1

Wątpliwości budzi sam okres naliczania świadczenia emerytalnego z 3 kolejnych lat służby oraz brak jednoznacznie określonych możliwości uwzględnienia przy obliczaniu podstawy wymiaru emerytury dodatków o charakterze okresowym. Projektowane zmiany w naszej ocenie w żaden sposób nie będą rozwiązaniem atrakcyjnym dla funkcjonariuszy już będących w służbie, gdyż całkowicie zatracona została idea rozwiązań motywujących - zachęcających do dłuższej aktywności zawodowej. Należy przypomnieć, iż taka zasada została w sposób ogólny sformułowana i przyjęta w trakcie prac zespołu rządowo związkowego.

Przedkładając powyższe uwagi Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych w pełni popiera stanowisko Zarządu Krajowego Związku Zawodowego Strażaków FLORIAN zawarte w piśmie znak ZKP-1602/2-1/12 skierowanym do MSW w zakresie zmian w ustawie z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej.

Z poważaniem

A handwritten signature in dark ink, appearing to read "J. Florianowski". The signature is written in a cursive style with a long, sweeping horizontal stroke at the end.