



**KOMISJA ZAKŁADOWA  
NSZZ Solidarność**  
PRZY IZBIE CELNEJ WE WROCŁAWIU

siedziba : ul. Ogrodowa 15 ; 58-306 Wałbrzych ; ☎ 074 648 84 30 ;  
[www.solid.org.pl](http://www.solid.org.pl) e\_pocztą: [solid@home.pl](mailto:solid@home.pl)

## Pan Jacek Kapica Szef Służby Celnej

ZNAK:

Ldz-2210- 52/11

DATA:

Wałbrzych ; 2011-10-25

Na podstawie art.1 , art.6 ust.1 pkt.3 ustawy z dnia 6.09. 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.), KZ NSZZ „Solidarność” przy IC we Wrocławiu wnosi o przedstawienie informacji w zakresie awansów na stanowiskach służbowych oraz wartościowania.

Zgodnie z §4 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 maja 2010 r. w sprawie stanowisk służbowych funkcjonariuszy celnych, trybu awansowania oraz dokonywania zmian na stanowiskach służbowych ( DzU Nr 87 poz.559 ) :

1. Awans na stanowisko służbowe, zwany dalej "awansem", może nastąpić:

1) w ramach tej samej kategorii stanowisk służbowych - po odbyciu przez okres co najmniej roku służby na dotychczasowym stanowisku służbowym oraz po uzyskaniu powyżej 2,5 punktów ze średniej arytmetycznej z ocen cząstkowych, o której mowa w rozporządzeniu wydanym na podstawie art. 129 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej, zwanej dalej "ustawą", w ostatniej ocenie okresowej albo pozytywnej opinii okresowej w służbie przygotowawczej;

2) przez zmianę kategorii stanowisk służbowych - po odbyciu przez okres co najmniej dwóch lat służby na najwyższym stanowisku służbowym w dotychczasowej kategorii, z zastrzeżeniem lit. a i b, oraz po uzyskaniu powyżej 2,5 punktów ze średniej arytmetycznej z ocen cząstkowych, o której mowa w rozporządzeniu, o którym mowa w pkt 1, w ostatniej ocenie okresowej:

a) na najwyższym stanowisku służbowym w kategorii stanowisk specjalistycznych - w przypadku awansu na stanowisko służbowe kierownika zmiany albo dowódcy jednostki pływającej,

b) na stanowisku służbowym młodszego eksperta Służby Celnej - w przypadku awansu na stanowisko służbowe kierownika referatu.

2. Awans, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, z wyłączeniem awansu w ramach kategorii stanowisk kierowniczych, następuje na bezpośrednio wyższe stanowisko służbowe.

3. Awans, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, następuje z:

1) kategorii stanowisk specjalistycznych do kategorii stanowisk eksperckich;

2) kategorii stanowisk eksperckich do kategorii stanowisk kierowniczych.

W związku z obserwowaną różną praktyką i sposobem interpretacji w/w przepisów prawa przez kierowników urzędów - prosimy o informację :

1. W ilu izbach celnych (prosimy o ich wskazanie) przeprowadzana jest rekrutacja wewnętrzna na wyższe stanowiska służbowe – **głównie stanowiska kierownicze** – z pominięciem okresów, o których mowa w cytowanych przepisach ?

2. W ilu izbach celnych (prosimy o ich wskazanie), w związku z powyższymi przepisami, wyższe stanowiska służbowe – **głównie stanowiska kierownicze** – obsadzane są wyłącznie na zasadach określonych w art.86 ust.1 ustawy z dnia 27.08.2009 r. o Służbie Celnej ?



KOMISJA ZAKŁADOWA NSZZ „SOLIDARNOŚĆ” PRZY IZBIE CELNEJ WE WROCŁAWIU  
NR W REGIONIE – 2210 \* REGON – 020696055 \* NIP – 886 289 17 16  
ING BANK SŁĄSKI o/ WAŁBRZYCH \* 70 1050 1908 1000 0023 2694 0521

Jak wyżej wskazano obserwuje się różną praktykę w izbach celnych i różny sposób interpretacji w/w przepisów. Biorąc pod uwagę art. 10 ust.3 ustawy z dnia 27.08.2009 r. o Służbie Celnej prosimy o informację :

3. Jaki - zdaniem Szefa Służby Celnej - w okresie początkowym wprowadzenia ustawy o Służbie Celnej powinien być prawidłowy sposób postępowania w tym zakresie ?
4. Czy funkcjonariusze, którym zgodnie z art.86 ust.1 ustawy z dnia 27.08.2009 r. o Służbie Celnej, powierza się czasowe pełnienie obowiązków służbowych na wyższych stanowiskach – **głównie na stanowisku kierowniczym** - powinni posiadać kwalifikacje związane z okresem pełnienia służby na poprzednim stanowisku oraz właściwy stopień służbowy w korpusie, o którym mowa w art.27 ust.11 ustawy o Służbie Celnej?

\* \* \* \* \*

Po zakończonym w grudniu 2010 r. wartościowaniu i złożeniu celnikom propozycji pełnienia służby, wielu funkcjonariuszy celnych, po przyjęciu propozycji służby, zgłaszało zastrzeżenia co do sposobu wartościowania ich stanowiska. Celnicy kierowali swoje zastrzeżenia i uwagi do zespołów lokalnych i Zespołu Centralnego. Wykazywano błędy w podziale zadań i przypisanych im czasochłonności, **licząc na weryfikację składanych propozycji** zgodnie ze stanem faktycznym.

Kierownictwo Służby Celnej dostrzegło potrzebę weryfikacji i audytu procesu wartościowania. Zlecono Zespołowi Centralnemu audyt w izbach celnych. Zgodnie z oficjalną informacją w tej sprawie, celem przeprowadzanej weryfikacji miała być ocena prawidłowości sporządzenia opisów i wartościowania stanowisk służbowych w Służbie Celnej poprzez:

- analizę adekwatności opisów i wartościowania stanowisk służbowych w stosunku do rzeczywistości, w szczególności pod kątem argumentów zawartych w odwołaniach funkcjonariuszy celnych i faktycznej zasadności modyfikacji czasochłonności zadań w zakresie +/- 20%.
- ocenę prawidłowości działania Zespołów do spraw opisu i wartościowania powołanych w izbach celnych i w Ministerstwie Finansów oraz sposobu rozdziału zadań na stanowiska służbowe przez bezpośrednio nadzorujących opisywane i wartościowane stanowisko służbowe.
- zapewnienie jednolitości i prawidłowości sporządzenia opisu i wartościowania w poszczególnych jednostkach organizacyjnych i w departamentach pionu Służby Celnej w Ministerstwie Finansów.
- dostarczenie kierownikowi urzędu informacji na temat elementów wymagających poprawy w procesie opisywania i wartościowania stanowisk służbowych (zarówno w procesie, jak i w samych opisach stanowisk służbowych).
- przekazanie Szefowi Służby Celnej oceny procesu opisywania i wartościowania stanowisk służbowych w izbach celnych i departamentach pionu Służby Celnej w Ministerstwie Finansów wskazującej główne problemy i błędy popełnione w trakcie opisywania i wartościowania stanowisk służbowych, propozycje usprawnienia procesu opisów stanowisk służbowych oraz ogólną ocenę całości procesu.

Po audycie Zespół Centralny przedstawił dyrektorom izb celnych liczne uwagi i rekomendacje :

5. Czy rekomendacje audytu Zespołu Centralnego dotyczyły **korekty błędnie wartościowanych** ( z różnych przyczyn ) stanowisk służbowych **już zajmowanych przez funkcjonariuszy celnych** i w efekcie korektę składanych w grudniu 2010 r. propozycji?
6. Czy rekomendacje audytu Zespołu Centralnego dotyczyły tylko aktualizacji wartościowania stanowisk w poszczególnych komórkach, a w konsekwencji przeprowadzenie rekrutacji ( awansu? ) na nowo tworzone stanowiska w komórkach?

\* \* \* \* \*

Kończąc, chcemy przypomnieć, że nasze zapytanie dotyczące wykonywania poleceń służbowych (ldz. 2210-47/11 z dnia 29.09.2011r. – w załączeniu) pozostaje bez odpowiedzi – ze zdziwieniem zauważamy, że Szef Służby Celnej nie dostrzega pilnej potrzeby rozstrzygnięcia tak ważnej dla stosunków służbowych sprawy.

z poważaniem :

Komisja Zakładowa NSZZ ~~Solidarność~~  
przy Izbie Celnej we Wrocławiu  
**PRZEWODNICZĄCY**  
*Czesław Górski*

[solid@home.pl](mailto:solid@home.pl)