

ZARZĄDZENIE NR 57

SZEFA KRAJOWEJ ADMINISTRACJI SKARBOWEJ

z dnia 20 września 2017 r.

w sprawie powołania Zespołu do opracowania koncepcji zmiany modelu funkcjonowania urzędu celno-skarbowego w zakresie kontroli i odpraw celnych

Na podstawie art. 14 ust. 3 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

1. Powołuje się Zespół do opracowania koncepcji zmiany modelu funkcjonowania urzędu celno-skarbowego w zakresie kontroli i odpraw celnych, zwany dalej „Zespołem”.
2. W skład Zespołu wchodzi:
 - 1) Przewodniczący Zespołu – Robert Torenc, Naczelnik w Departamencie Zwalczenia Przestępczości Ekonomicznej w Ministerstwie Finansów;
 - 2) I Zastępca Przewodniczącego Zespołu – Magdalena Rzekzkowska, Zastępca Dyrektora w Departamencie Cel w Ministerstwie Finansów;
 - 3) II Zastępca Przewodniczącego Zespołu – Edward Komorowski, Zastępca Dyrektora w Departamencie Zwalczenia Przestępczości Ekonomicznej w Ministerstwie Finansów;
 - 4) Sekretarz Zespołu – Lucyna Oleszczuk, starszy specjalista w Departamencie Cel w Ministerstwie Finansów;
 - 5) członkowie Zespołu; wykaz członków Zespołu stanowi załącznik do zarządzenia.

§ 2.

1. Do zadań Przewodniczącego Zespołu należy:
 - 1) kierowanie pracami Zespołu;
 - 2) inicjowanie i organizowanie pracy Zespołu;
 - 3) zwoływanie posiedzeń Zespołu;

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 2255 oraz z 2017 r. poz. 88, 244, 379, 708, 768, 1086 i 1321.

- 4) określanie innych form działania Zespołu.
2. W przypadku nieobecności Przewodniczącego Zespołu, jego obowiązki wykonuje I Zastępca Przewodniczącego Zespołu, a w przypadku nieobecności Przewodniczącego Zespołu i I Zastępcy Przewodniczącego Zespołu, obowiązki Przewodniczącego Zespołu wykonuje II Zastępca Przewodniczącego Zespołu.

§ 3.

1. Do zadań Zespołu należy:

- 1) opracowanie koncepcji zmiany modelu funkcjonowania urzędu celno-skarbowego w zakresie kontroli i odpraw celnych, uwzględniającej w szczególności zmianę modelu kontroli ze stacjonarnej na mobilną oraz konsolidację i centralizację obsługi zgłoszeń celnych;
 - 2) opracowanie modelu kontroli mobilnej z uwzględnieniem:
 - a) koordynacji mobilnych zespołów kontrolnych,
 - b) opracowania systemu zarządzania informacją do realizacji mobilnych kontroli;
 - 3) opracowanie koncepcji rozwoju centralizacji odpraw celnych wraz z harmonogramem, w tym dokonanie przeglądu dotychczas wdrożonych w izbach administracji skarbowej modeli centralizacji odpraw w formie Centrów Urzędowego Dokonywania Odpraw (CUDO);
 - 4) opracowanie wykazu zmian koniecznych do wprowadzenia w systemach operacyjnych funkcjonujących w jednostkach organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej, które zapewnią automatyzację procesów obsługi i kontroli, ze szczególnym uwzględnieniem usprawnienia komunikacji pomiędzy jednostkami organizacyjnymi obsługującymi zgłoszenia celne i inne dokumenty celne, a jednostkami organizacyjnymi realizującymi kontrole związane z obsługiwaniem zgłoszeń celnych i dokumentów celnych;
 - 5) przygotowanie wykazu aktów prawnych wymagających zmian w celu realizacji koncepcji zmiany modelu funkcjonowania urzędu celno-skarbowego w zakresie kontroli i odpraw celnych.
2. Koncepcja zmiany modelu funkcjonowania urzędu celno-skarbowego w zakresie kontroli i odpraw celnych może być realizowana etapowo.

§ 4.

1. Zespół przedstawi Szefowi Krajowej Administracji Skarbowej projekt koncepcji zmiany modelu funkcjonowania urzędu celno-skarbowego w zakresie kontroli i odpraw celnych oraz dokumenty, o których mowa w § 3, do zatwierdzenia, w terminie do dnia 30 listopada 2017 r.

2. W przypadku etapowej realizacji koncepcji zmiany modelu funkcjonowania urzędu celno-skarbowego w zakresie kontroli i odpraw celnych, w tym prowadzenia testów i pilotaży, prace Zespołu obejmują również opracowanie kolejnych wersji dokumentów, o których mowa w § 3.

§ 5.

1. Zespół realizuje swoje zadania na posiedzeniach lub w innej formie umożliwiającej ich sprawne wykonanie.
2. W pracach Zespołu mogą uczestniczyć osoby niewymienione w § 1, zaproszone do udziału w tych pracach przez Przewodniczącego Zespołu.

§ 6.

Zobowiązuje się dyrektorów komórek organizacyjnych Ministerstwa Finansów departamentów oraz biur realizujących zadania Krajowej Administracji Skarbowej i dyrektorów izb administracji skarbowej do uwzględnienia zakresu zadań członków Zespołu przy powierzaniu im innych obowiązków służbowych, a także do udzielenia im niezbędnej pomocy przy realizacji zadań związanych z realizacją niniejszego zarządzenia.

§ 7.

Zarządzenie traci moc z dniem rozwiązania Zespołu.

§ 8.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**SZEF KRAJOWEJ ADMINISTRACJI
SKARBOWEJ**

SZEF KRAJOWEJ ADMINISTRACJI SKARBOWEJ

Marian Banaś

Uzasadnienie

W celu zmniejszenia szarej strefy, skutecznego zwalczania przestępczości ekonomicznej, zwiększenia dochodów budżetu Państwa oraz zwiększenia konkurencyjności przedsiębiorców, prowadzących legalną działalność gospodarczą, niezbędna jest zmiana w zakresie modelu kontroli, stosowanej aktualnie w urzędach celno-skarbowych.

Mając na uwadze potrzebę efektywnego wykorzystania zasobów Krajowej Administracji Skarbowej, zwanej dalej KAS, zwiększenia poziomu kontroli w obszarach największego ryzyka oraz efektywności tych kontroli, niezbędne jest opracowanie koncepcji podwyższającej poziom mobilności działań kontrolnych KAS, w tym utworzenie Centrum Koordynacji zespołów kontrolnych, zarządzającego w jednym miejscu informacją do realizacji mobilnych kontroli.

Nowy model funkcjonowania urzędu celno-skarbowego w zakresie kontroli i odpraw celnych, zakładający realizację analiz z obszaru obsługi zgłoszeń celnych, przemieszczania towarów wrażliwych oraz zwalczania przestępczości, pozwoli na szybką reakcję i generowanie zlecenia kontroli, a także zapewni koordynację w czasie rzeczywistym wszystkich kontroli realizowanych przez mobilne zespoły kontrolne.

Zinformatyzowanie i zautomatyzowanie procesów obsługi zgłoszenia celnego w systemach operacyjnych KAS spowodowało zmniejszenie pracochłonności po stronie administracji w odniesieniu do procedury przyjęcia i weryfikacji dokumentów celnych składanych przez przedsiębiorców. Elektroniczna obsługa deklaracji i zgłoszeń celnych umożliwiła także dokonywanie takiej obsługi w oderwaniu od miejsca działania przedsiębiorcy i przedstawienia towaru do kontroli celnej. Tym samym racjonalnym staje się podjęcie działań mających na celu konsolidację odpraw celnych w centrach obsługi zgłoszeń celnych.

Zespół powoływany niniejszym zarządzeniem ma za zadanie opracować koncepcję zmiany modelu funkcjonowania urzędu celno-skarbowego w zakresie kontroli i odpraw celnych.

Załącznik do zarządzenia Nr 57
Szefa Krajowej Administracji Skarbowej
z dnia 20 września 2017 r.

**Wykaz członków Zespołu do opracowania koncepcji zmiany modelu funkcjonowania
urzędu celno-skarbowego w zakresie kontroli i odpraw celnych**

l.p.	Imię i nazwisko	Jednostka organizacyjna
1.	Jolanta Dąbrowska	Ministerstwo Finansów (Departament Zwalczania Przestępczości Ekonomicznej)
2.	Arkadiusz Łaba	Ministerstwo Finansów (Departament Zwalczania Przestępczości Ekonomicznej)
3.	Paweł Jakubowski	Ministerstwo Finansów (Departament Kontroli i Analiz Ekonomicznych)
4.	Marek Beldzikowski	Ministerstwo Finansów (Departament Poboru Podatków)
5.	Piotr Wysocki	Ministerstwo Finansów (Departament Poboru Podatków)
6.	Janusz Sawa	Ministerstwo Finansów (Departament Zarządzania Strategicznego i Wdrożeń)
7.	Rafał Latała	Ministerstwo Finansów (Departament Cel)
8.	Małgorzata Przysucha	Ministerstwo Finansów (Departament Cel)
9.	Agnieszka Sobań	Ministerstwo Finansów (Departament Cel)
10.	Marzena Wasilewska	Ministerstwo Finansów (Departament Cel)
11.	Krzysztof Wic	Ministerstwo Finansów (Departament Cel)
12.	Roman Bondaruk	Izba Administracji Skarbowej w Białymstoku
13.	Dariusz Dyczewski	Izba Administracji Skarbowej w Białymstoku
14.	Piotr Kluge	Izba Administracji Skarbowej w Gdańsku
15.	Przemysław Dąbrowski	Izba Administracji Skarbowej w Krakowie
16.	Tomasz Krzewiński	Izba Administracji Skarbowej w Lublinie

17.	Łukasz Depczyński	Izba Administracji Skarbowej w Łodzi
18.	Damian Bulejak	Izba Administracji Skarbowej w Olsztynie
19.	Tadeusz Możwiłło	Izba Administracji Skarbowej w Olsztynie
20.	Kordian Panek	Izba Administracji Skarbowej w Opolu
21.	Jerzy Tomczyk	Izba Administracji Skarbowej w Poznaniu
22.	Grzegorz Kozłowski	Izba Administracji Skarbowej w Rzeszowie
23.	Andrzej Pasternak	Izba Administracji Skarbowej w Rzeszowie
24.	Robert Hołubasz	Izba Administracji Skarbowej w Szczecinie
25.	Dariusz Kania	Izba Administracji Skarbowej w Warszawie
26.	Marcin Kopczyk	Izba Administracji Skarbowej w Warszawie
27.	Dariusz Dychowski	Izba Administracji Skarbowej w Zielonej Górze
28.	Grzegorz Musolf	Izba Administracji Skarbowej w Zielonej Górze
29.	Elżbieta Piątkowska	Izba Administracji Skarbowej w Zielonej Górze