



Warszawa, dnia 18 kwietnia 2016 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

SC4.105.21.2016

Pan
Jarosław Kaczyński
Prezes Partii
Prawo i Sprawiedliwość

W odpowiedzi na pismo z dnia 8 marca 2016 r. Nr BP-165/08 dotyczące wystąpienia p. Sławomira Siwego, Przewodniczącego Związku Zawodowego Celnicy PL z dnia 7 marca 2016 r. Nr ZZ Celnicy PL – 47/16 w sprawie planowanej konsolidacji służb skarbowych i celnych, uprzejmie wyjaśniam co następuje.

Występujące obecnie w administracji podatkowej i celnej rozproszenie i powielanie niektórych zadań związanych z procesem poboru należności podatkowych i celnych w ramach poszczególnych służb (np. kontrola prawidłowości realizacji obowiązków podatkowych i celnych) powoduje, że nie jest możliwe ich realizowanie w sposób spójny i jednolity, a zarazem z optymalnym wykorzystaniem dostępnej kadry oraz zasobów organizacyjnych i finansowych. W szczególności w obowiązującym stanie prawnym funkcjonują regulacje, które w odmienny sposób regulują kwestie kontroli przeprowadzanych przez organy kontroli skarbowej, organy podatkowe oraz organy Służby Celnej. Takie rozwiązanie powoduje, że podatnicy podlegają różnym reżimom kontrolnym, zarówno prowadzonym na podstawie ustawy z dnia 28 września 1991 r. *o kontroli skarbowej* (Dz. U. z 2015 r., poz. 553, z późn. zm.), ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *Ordynacja podatkowa* (Dz. U. z 2015 r., poz. 613, z późn. zm.) oraz kontroli prowadzonej przez organy Służby Celnej. Równoczesne funkcjonowanie kilku tożsamyh postępowań kontrolnych wobec podatników sprzyja powstawaniu istotnych różnic proceduralnych, które wpływają na prawa i obowiązki podatników.

W ramach reformy administracji podatkowej, kontroli skarbowej i Służby Celnej planowane jest utworzenie skonsolidowanej administracji specjalnej w ramach administracji rządowej,



zajmującej się gromadzeniem dochodów budżetowych. Zmieniona struktura składałaby się z jednolitych – zarówno na poziomie lokalnym, jak i regionalnym – jednostek administracji skarbowej.

Utworzenie Krajowej Administracji Skarbowej (KAS) jest konsekwentnie proponowane przez Rządy Prawa i Sprawiedliwości, a podstawą obecnie prowadzonych prac nad reformą administracji podatkowej, kontroli skarbowej i Służby Celnej jest projekt opracowany w latach 2006-2007.

Powołanie KAS ma na celu w szczególności usprawnienie obsługi i wsparcia podatnika, w tym przedsiębiorcy w prawidłowym wykonywaniu obowiązków podatkowych i celnych, umożliwienie efektywnego poboru podatków oraz skutecznej egzekucji administracyjnej należności pieniężnych, zmniejszenie luki podatkowej, poprawę skuteczności i efektywności w zwalczaniu oszustw podatkowych i odzyskiwaniu zaległości podatkowych i celnych, zwiększenie efektywności i skuteczności kontroli wywiązywania się przez podatników z zobowiązań podatkowych, usprawnienie systemu zapewniającego bezpieczeństwo finansowe państwa oraz właściwe zorganizowanie ochrony celnej granicy wschodniej Polski, która jest jednocześnie granicą wschodnią Unii Europejskiej. Jednocześnie funkcjonowanie jednolitej administracji skarbowej przyczyni się do usprawnienia współpracy oraz wymiany informacji pomiędzy organami KAS, jak również do ulepszenia systemu doboru kadry, jej kształcenia, doskonalenia zawodowego i motywowania, a przez to do zwiększenia skuteczności i efektywności funkcjonowania jednostek organizacyjnych KAS, co służyć będzie poprawie wizerunku administracji skarbowej. Wprowadzana reforma ma również usprawnić współpracę z organami administracji państw Unii Europejskiej, co jest niezbędne z jednej strony ze względu na globalizację gospodarki, a z drugiej strony ze względu na przepisy prawa unijnego i umowy międzynarodowe.

Należy przy tym podkreślić, iż w ramach KAS przewiduje się wyodrębnienie Służby Celno-Skarbowej, będącej formacją jednolitą i umundurowaną, którą będą tworzyć funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej. Będą oni wykonywać istotne zadania dla realizacji wpływów środków finansowych do budżetu państwa oraz w sferze zapobiegania powstawaniu nieprawidłowości zagrażających bezpieczeństwu finansowemu państwa. Ponadto funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej będą realizować zadania i wykonywać czynności przypisane obecnie innym służbom, np. zadania kontrolne przy wykorzystaniu czynności operacyjno-rozpoznawczych. Tym samym funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej zostaną przyznane szczególne uprawnienia, które mają przede wszystkim służyć zwalczaniu szarej strefy gospodarczej oraz skutecznemu ściganiu najpoważniejszych przestępstw o charakterze finansowym.

Ponadto przewiduje się m. in. uprawnienia szczególne dla organów KAS i funkcjonariuszy w zakresie uzyskiwania, gromadzenia, przetwarzania i wykorzystywania informacji i danych osobowych podmiotów podlegających kontroli oraz podmiotów, co do których zachodzi uzasadnione podejrzenie popełnienia przestępstwa albo przestępstwa skarbowego. Uprawnienia te ukierunkowane będą w szczególności na zwalczanie oszustw podatkowych i celnych, przynoszących ogromne straty dla budżetu państwa, zwłaszcza w zakresie związanym z wyludzaniem nienależnego zwrotu podatku VAT (karuzele podatkowe) oraz obrotem towarowym z zagranicą, w szczególności związanym z uszczuplaniem należności celnych i innych opłat związanych z przywozem i wywozem towarów, podatkiem VAT z tytułu importu towarów, podatkiem akcyzowym, a także podatkiem od gier. Ze względu na szczególny charakter zadań realizowanych przez funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej oraz warunki, w jakich zadania te będą wykonywane, funkcjonariusze wyposażeni będą w środki przymusu bezpośredniego i broń palną.

Z kolei szczegółowe kwestie związane m. in. z doбором kandydatów do służby, nawiązywaniem, kształtowaniem i rozwiązywaniem stosunków służbowych oraz określaniem ich treści (tj. praw i obowiązków funkcjonariuszy) uregulowane zostaną w pragmatyce służbowej funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej. Generalnie ujmując, intencją projektowanych zmian jest poprawa warunków służby i pracy w jednostkach podległych Ministrowi Finansów, a także lepsze wykorzystanie potencjału kadrowego i organizacyjnego, który w skonsolidowanej administracji będzie znacząco większy niż w poszczególnych formacjach.

Trzeba również podkreślić, że w związku z przygotowywaną reformą służb podatkowych i celnych doszło do szeregu spotkań kierownictwa Ministerstwa Finansów z pracownikami administracji podatkowej i kontroli skarbowej oraz funkcjonariuszami Służby Celnej, w celu wyjaśnienia głównych założeń tej reformy oraz pozytywnego nastawienia do planowanych zmian.

Pozwalam sobie wyrazić nadzieję, iż przedstawioną informację uzna Pan za wyczerpującą.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

PODSEKRETARZ STANU

Szef Służby Celnej

Marian Banuś

Do wiadomości:

– Przewodniczący Związku Zawodowego Celnicy PL

