

Projekt z dnia 4 lutego 2014 r.

ROZPORZĄDZENIE RADY MINISTRÓW

z dnia 2014 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie świadczeń socjalnych funkcjonariuszy celnych i członków ich rodzin

Na podstawie art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 1404) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 16 lutego 2010 r. w sprawie świadczeń socjalnych funkcjonariuszy celnych i członków ich rodzin (Dz. U. z 2013 r. poz. 459 i 549) po § 10 dodaje się § 10a w brzmieniu:

„§ 10a. Do wniosków w sprawach o przyznanie dopłaty do wypoczynku przysługującej w 2010 r., złożonych i nierozpatrzonej przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 maja 2000 r. w sprawie rodzaju i zakresu świadczeń socjalnych, które mogą być przyznane funkcjonariuszom celnym i członkom ich rodzin (Dz. U. Nr 39, poz. 450).”.

§ 2. Jeżeli w przypadku, o którym mowa w § 10a rozporządzenia, o którym mowa w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, dopłata do wypoczynku została wypłacona zgodnie z § 10 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 lutego 2010 r. w sprawie świadczeń socjalnych funkcjonariuszy celnych i członków ich rodzin (Dz. U. z 2013 r. poz. 459) funkcjonariuszowi celnemu wypłaca się wyrównanie dopłaty w wysokości różnicy pomiędzy kwotą wypłaconą z tytułu dopłaty do wypoczynku a kwotą obliczoną zgodnie z § 10a rozporządzenia, o którym mowa w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, chyba że roszczenie z tytułu prawa do wyrównania uległo przedawnieniu.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Akceptuję

PODSEKRETARZ STANU
Szeł Służby Celnej

Jacek Kanica

ZASTĘPCA DŁUGOPORA
Departament Służby Celnej

M. Wojtowicz
Maria Wojtowicz

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia zmienia rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 lutego 2010 r. w sprawie świadczeń socjalnych funkcjonariuszy celnych i członków ich rodzin (Dz. U. z 2013 r. poz. 459). Projektowana zmiana wynika z konieczności zrealizowania wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 23 kwietnia 2013 r., sygn. akt P 44/10.

Przepis § 10 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 lutego 2010 r. w sprawie świadczeń socjalnych funkcjonariuszy celnych i członków ich rodzin (Dz. U. Nr 33, poz. 177) stanowił, iż do wniosków w sprawach o przyznanie świadczeń socjalnych przysługujących w 2010 r., złożonych i nierozpatrzonej przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy tego rozporządzenia.

Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 23 kwietnia 2013 r., sygn. akt P 44/10 orzekł, iż § 10 ww. rozporządzenia, w zakresie, w jakim odnosi się do dopłaty do wypoczynku, jest niezgodny z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Powyższe oznacza, że norma wynikająca z tego przepisu, w zakresie, w jakim dotyczy dopłaty do wypoczynku, utraciła moc z dniem wejścia w życie wyroku Trybunału Konstytucyjnego, tj. 10 maja 2013 r.

Z wyroku z dnia 23 kwietnia 2013 r., sygn. akt P 44/10 wynika, że przepis § 10 rozporządzenia nie powinien być mieć zastosowania do funkcjonariuszy celnych, którzy do dnia wejścia w życie rozporządzenia z dnia 16 lutego 2010 r. w sprawie świadczeń socjalnych funkcjonariuszy celnych i członków ich rodzin (tj. w terminie 1 stycznia – 19 marca 2010 r.) nabyli prawo do urlopu wypoczynkowego i złożyli w tym terminie wniosek o wypłatę dopłaty do wypoczynku.

W związku ze stwierdzeniem przypadków złożenia wniosków o dopłatę do wypoczynku w okresie 1 stycznia - 19 marca 2010 r., w projekcie rozporządzenia umieszczono regulację określającą, iż do tych wniosków stosuje się przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 11 maja z 2000 r. w sprawie rodzaju i zakresu świadczeń socjalnych, które mogą być przyznane funkcjonariuszom celnym i członkom ich rodzin.

Jednocześnie wskazano mechanizm wyrównania dopłat do wypoczynku. Wyrównanie nastąpi z urzędu poprzez wypłatę różnicy pomiędzy kwotą z tytułu dopłaty do wypoczynku wypłaconą funkcjonariuszowi a kwotą obliczoną zgodnie z § 10a projektowanego rozporządzenia, o ile roszczenie z tytułu prawa do wyrównania nie uległo przedawnieniu.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Stosownie do postanowień § 11a ust. 1 i ust. 2 pkt 1 uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji (www.rcl.gov.pl).

Pracownicy właściwi w sprawach projektu:

Alicja Karniłowicz
Naczelnik Wydziału Kadr Służby Celnej
Departament Służby Celnej
tel. 22 694-58-03
e-mail: alicja.karnilowicz@mofnet.gov.pl

Bogumiła Jatkowska
ekspert Służby Celnej
Wydział Rozwoju Służby Celnej
Departament Służby Celnej
tel. 22 694-54-70
e-mail: bogumila.jatkowska@mofnet.gov.pl

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń socjalnych funkcjonariuszy celnych i członków ich rodzin Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Jacek Kapica Podsekretarz Stanu Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Alicja Karniłowicz Departament Służby Celnej tel. 22 694-58-03 e-mail: alicja.karnilowicz@mofnet.gov.pl Bogumiła Jatkowska Departament Służby Celnej tel. 22 694-54-70 e-mail: bogumila.jatkowska@mofnet.gov.pl	Data sporządzenia 04.02.2014 r. Źródło: Orzeczenie TK Nr w wykazie prac RB2
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 23 kwietnia 2013 r., sygn. akt P 44/10 orzekł, iż § 10 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 lutego 2010 r. w sprawie świadczeń socjalnych funkcjonariuszy celnych i członków ich rodzin (Dz. U. Nr 33, poz. 177), w zakresie, w jakim odnosi się do dopłaty do wypoczynku, jest niezgodny z art. 2 Konstytucji RP, co oznacza, że norma wynikająca z tego przepisu, w zakresie, w jakim dotyczy dopłaty do wypoczynku, utraciła moc z dniem wejścia w życie wyroku Trybunału Konstytucyjnego, tj. 10 maja 2013 r.

Z powyższego wyroku wynika, że przepis § 10 rozporządzenia nie powinien być mieć zastosowania do funkcjonariuszy celnych, którzy do dnia wejścia w życie rozporządzenia z dnia 16 lutego 2010 r. w sprawie świadczeń socjalnych funkcjonariuszy celnych i członków ich rodzin (tj. w terminie 1 stycznia – 19 marca 2010 r.) nabyli prawo do urlopu wypoczynkowego i złożyli w tym terminie wniosek o wypłatę dopłaty do wypoczynku. Do wniosków tych należało stosować przepisy obowiązującego wówczas rozporządzenia z 2000 r.

Propozycja zmiany rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 lutego 2010 r. w sprawie świadczeń socjalnych funkcjonariuszy celnych i członków ich rodzin (Dz. U. z 2013 r. poz. 459 i 549) wynika z konieczności implementacji ww. wyroku Trybunału Konstytucyjnego.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się stworzenie i wprowadzenie regulacji rozstrzygającej w przedmiocie wniosków o dopłatę do wypoczynku złożonych przez funkcjonariuszy w okresie 1 stycznia - 19 marca 2010 r. łącznie z określeniem mechanizmu wypłaty wyrównania dopłat do wypoczynku.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
funkcjonariusze celni wraz z członkami rodziny	10452	Departament Służby Celnej	wypłata wyrównania dopłaty do wypoczynku wraz z odsetkami

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany, zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych, do zaopiniowania związkowi zawodowemu działającemu w Służbie Celnej oraz umieszczony na stronie intranetowej Służby Celnej.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2013 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem	5,2											5,2
budżet państwa	5,2											5,2
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Koszty wypłaty świadczenia w postaci dopłaty do wypoczynku za rok 2010 w wyższej wysokości, w związku z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 23 kwietnia 2013 r., sygn. akt P 44/10, zostaną sfinansowane w ramach limitu wydatków określonego w części 19 budżetu.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Szacunkowy koszt wypłaty wyrównania, bez uwzględnienia odsetek ustawowych, wynosi 5 213 875,68 zł.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację na rynku pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu		
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wykonanie rozporządzenia poprzez wypłatę świadczeń		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ze względu na przedmiot regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		