Krajowa Administracja
Skarbowa

Podsumowanie pierwszego roku funkcjonowania

8 marca 2018 r., Warszawa

Cel reformy

Stworzenie **nowoczesnej administracji skarbowej,** zapewniającej skuteczny pobór należności podatkowych i celnych, świadomej stawianych przed nią oczekiwań i zdolnej te oczekiwania realizować.

Wprowadzenie zmian organizacyjnych, w wyniku których służby wcześniej działające niezależnie od siebie, **od 1 marca 2017 r.** zaczęły funkcjonować jako **jedna struktura.**

Krajowa Administracja Skarbowa

Geneza i struktura jednostek terenowych KAS

Administracja Podatkowa

- 16 Izb Skarbowych
- 400 Urzędów Skarbowych

Służba Celna

- 16 Izb Celnych
- 45 Urzędów Celnych
- 143 Oddziały Celne

Kontrola Skarbowa

- 16 Urzędów Kontroli Skarbowej
- 8 Zamiejscowych Ośrodków Urzędów Kontroli Skarbowej

Krajowa Administracja Skarbowa

- 16 Izb Administracji Skarbowej
- 16 Urzędów Celno-Skarbowych + 45 Delegatur UCS + 143 oddziały celne
- 400 Urzędów Skarbowych
- Krajowa Informacja Skarbowa (Infolinia podatkowa i celna)

Utworzenie Krajowej Administracji Skarbowej wpisało się w realizację zasad przewidzianych w Konstytucji Biznesu.

KAS jest także istotnym elementem Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, m.in. w obszarach:

- reformy otoczenia instytucjonalnego,
- zwiększenia sprawności funkcjonowania instytucji państwa, w tym administracji,
- zmian systemowych w obszarze finansów publicznych (uszczelnienie systemu poboru podatków).

Przedsiębiorcy mają prawo oczekiwać, że państwo stworzy im dobre warunki do prowadzenia legalnej działalności i KAS realizuje to uprawnienie.

Oprócz skutecznej walki z przestępczością gospodarczą i oszustwami podatkowymi naszym priorytetem jest ochrona legalnego biznesu i wsparcie uczciwych podatników.

Misja KAS

Zapewnienie stabilnych, efektywnych i zrównoważonych finansów publicznych oraz wysokiej jakości świadczonych usług.

Wizja KAS

Nowoczesna, skuteczna w egzekwowaniu podatków oraz ciesząca się zaufaniem społecznym organizacja, wspierająca uczciwych podatników i przedsiębiorców, zwalczająca oszustwa podatkowe i celne oraz chroniąca rynek i społeczeństwo.

Podstawą KAS są ludzie

KAS opiera się na wysoko wykwalifikowanej kadrze.

KAS to służba Polsce, dlatego dbamy o wysokie standardy etyczne i moralne w naszej organizacji.

Krajowa Szkoła Skarbowości

Szczególnie ważny jest rozwój zawodowy i stałe podnoszenie kwalifikacji kadr.

Dlatego w KAS funkcjonuje Krajowa Szkoła Skarbowości, która realizuje szeroki zakres **szkoleń, kursów i studiów podyplomowych** dla pracowników i funkcjonariuszy KAS.

KAS strażnikiem budżetu państwa

Realizacja wpływów podatkowych do budżetu państwa w 2017 roku wskazuje **na dużą skuteczność działania** zreformowanej administracji skarbowej.

W 2017 r. wpływy do budżetu państwa były **wyższe o 42,5 mld zł** w porównaniu do 2016 r.

Najwyższy wzrost odnotowano w **VAT (30 mld zł w skali roku).**

Wpływy budżetowe z tytułu podatków i cła
wg stanu na 31 grudnia 2015 r., 2016 r. i 2017 r.

kwoty w mln zł

Wyszczególnienie	I - XII 2015	I - XII 2016	I - XII 2017	Różnica		Dynamika	
				2016 - 2015	2017-2016	2016/2015	2017/2016
Podatek dochodowy od osób prawnych	25 812	26 381	29 761	569	**3 380**	**102,20%**	**112,81%**
Podatek dochodowy od osób fizycznych	45 040	48 232	52 667	3 192	**4 435**	**107,09%**	**109,19%**
Podatek od towarów i usług	123 121	126 584	156 801	3 463	**30 217**	**102,81%**	**123,87%**
Podatek akcyzowy	62 809	65 749	68 261	2 940	**2 512**	**104,68%**	**103,82%**
Podatek od gier	1 337	1 407	1 640	70	**233**	**105,23%**	**116,56%**
Podatek od wydobycia niektórych kopalin	1 553	1 277	1 786	-276	**509**	**82,20%**	**139,87%**
Podatek od niektórych instytucji finansowych		3 507	4 341	3 507	**834**		**123,79%**
Cło	2 929	3 178	3 556	249	**378**	**108,50%**	**111,88%**
OGÓŁEM	**262 602**	**276 316**	**318 814**	**13 714**	**42 498**	**105,22%**	**115,38%**

Działania KAS przełożyły się na uszczelnienie systemu podatkowego

Większe wpływy z VAT, to m.in. wynik zmian legislacyjnych i ich skutecznego egzekwowania przez KAS. Przykładowo - **rozwiązania pakietu paliwowego** pozwoliły branży paliwowej osiągnąć rekordowe poziomy sprzedaży paliw, nienotowane dotychczas w Polsce.

Wzrost konsumpcji oleju napędowego w 2017 r. w stosunku do 2016 r. szacujemy na około 15%.

Efekt fiskalny pakietu paliwowego w 2017 r. to **około 4 mld zł dodatkowych wpływów z podatku VAT.**

Mniej kontroli u podatników

Zmniejszenie liczby kontroli wszczynanych przez urzędy skarbowe u przedsiębiorców przy jednoczesnej poprawie ich efektywności potwierdza **zmianę metody działania nowej administracji skarbowej.**

Typowanie do kontroli opieramy na analizie ryzyka i kierujemy fizyczne kontrole tam gdzie istnieją nieprawidłowości.

Mniej kontroli u podatników

Rok	2015				2016				2017			
Wielkość podmiotu	L.kontroli (wszystkich)	w tym:			L.kontroli (wszystkich)	w tym:			L.kontroli (wszystkich)	w tym:		
		VAT	CIT	PIT		VAT	CIT	PIT		VAT	CIT	PIT
MIKRO	46 740	30 148	2 274	15 592	33 455	21 360	1 584	10 779	17 684	10 763	678	5 717
MAŁY	7 620	4 647	801	1 054	6 468	3 758	648	972	4 113	2 126	293	564
ŚREDNI	2 728	1 894	542	88	2 183	1 430	436	66	1 140	721	171	36
DUŻY	915	670	266	7	984	627	347	10	350	246	96	2
OS. FIZYCZNE	1 443	220	1	1 057	978	140	2	680	494	82	0	370
Razem	59 446	37 579	3 884	17 798	44 068	27 315	3 017	12 507	23 781	13 938	1 238	6 689

W 2017 r. efektywność kontroli podatkowych, liczona stosunkiem liczby kontroli zakończonych do liczby kontroli, w których stwierdzono nieprawidłowości wyniosła 86 % i była większa niż w 2016 r.

Czas trwania kontroli został skrócony średnio o 10 dni.
Średni czas trwania kontroli - do 45 dni.

UCS to trudny przeciwnik dla przestępców gospodarczych

W 2017 r. urzędy kontroli skarbowej, a następnie urzędy celno-skarbowe wszczęły łącznie **2,9 tys. kontroli** dotyczących podatków. Zakończono **4,7 tys. kontroli.**

Realne wpłaty dokonane w wyniku kontroli prowadzonych przez urzędy celno-skarbowe wyniosły **w 2017 roku 1,74 mld zł,** dla porównania wpłaty w wyniku kontroli zrealizowanych w 2016 przez urzędy kontroli skarbowej wynosiły – 1,16 mld zł.

Porównując rok do roku mamy wzrost o 50% wpłat będących wynikiem takich „twardych" kontroli.

W 2017 r. w wyniku kontroli UCS wstrzymano zwrot VAT lub zmniejszono kwotę zwrotu VAT (przed lub po dokonaniu zwrotu) na kwotę ponad 1,5 mld zł.

Dodatkowe wpływy z działań kontrolnych KAS

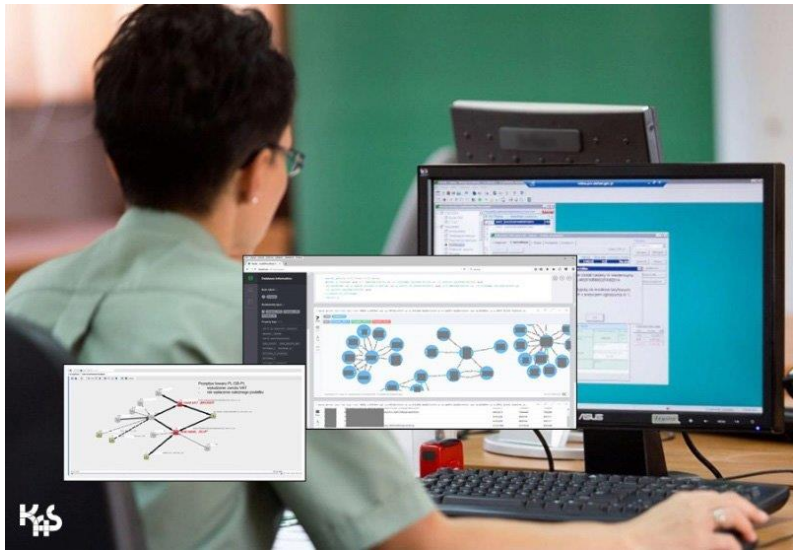
Wartość dodatkowych wpływów budżetowych wynikających z działań kontrolnych całej KAS w 2017 r. to ponad **3,35 mld zł.**

Dodatkowe wpływy były większe od zakładanych o 43,9%.

Te dane potwierdzają większą skuteczność zreformowanej administracji skarbowej, która skuteczniej ściga przestępców.

Analityka siłą KAS

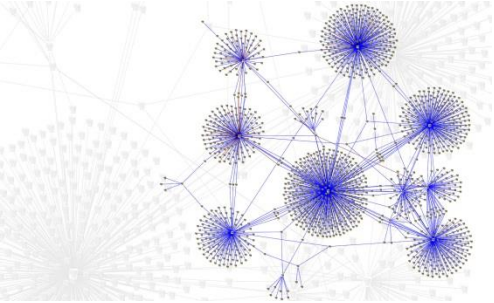
Budowa systemu analiz podatkowych KAS - rozpoznawanie i wczesne wykrywanie mechanizmów przestępstw i oszustw podatkowych, stanowiących istotne zagrożenie dla bezpieczeństwa finansowego państwa.



Analityka siłą KAS

Na poziomie centralnym utworzono komórki analityczne dedykowane przestępstwom VAT i nieprawidłowościom CIT. **Zidentyfikowano blisko 50 łańcuchów VAT dot. 600 podmiotów o łącznych uszczupleniach na kwotę 500 mln zł.**

Wytypowano do kontroli 120 podmiotów stosujących nieuprawnioną optymalizację podatkową. Do kontroli skierowano 83 podmioty. Szacowana kwota uszczupleń to 862 mln zł.



Zabezpieczanie mienia pochodzącego z przestępstw

W 2017 r. KAS prowadziła intensywne działania związane z zabezpieczaniem mienia, ujawnianiem majątków pochodzących z przestępstw, również tzw. przestępstw karuzelowych oraz nakierowaniem czynności na poszukiwanie składników mienia wśród przestępców podatkowych. Działania te były możliwe m.in. dzięki zmianom w przepisach, które wprowadziły nowe zadanie dla KAS, polegające na ujawnianiu i odzyskiwaniu mienia zagrożonego przepadkiem w związku z przestępstwami skarbowymi ujawnianymi przez organy KAS.

Kwota zabezpieczeń majątkowych w postępowaniach przygotowawczych w zakresie tzw. karuzel VAT-owskich w 2017 r. to **ponad 180 mln zł**

Współpraca KAS z prokuraturą i innymi służbami

KAS współpracuje z prokuraturą i innymi służbami - Policją, Strażą Graniczną, CBA, ABW.

Uprawnienia KAS to większa możliwość wspólnych działań.

W ramach prowadzonych spraw i postępowań, funkcjonariusze KAS współpracowali z innymi służbami w **2436 sprawach.**

Lp.	Działalność karna skarbowa	Liczba zastosowanych działań od 1 marca 2017 r.
1	Liczba wszczętych postępowań przygotowawczych przez wszystkie jednostki KAS, w tym:	64 985
	▪ przestępstwa	4 872
	▪ przestępstwa skarbowe	12 343
	▪ wykroczenia skarbowe	47 770
2	Liczba osób wobec których orzeczono wyroki skazujące	14 821
3	Liczba osób wobec których zastosowano dobrowolne poddanie się karze	1 046
4	Liczba wystawionych mandatów	71 352

Nielegalny handel i podróbki na celowniku KAS

Prowadzimy intensywne działania zmierzające do zwalczania przestępczości związanej z obrotem towarami w azjatyckich centrach handlowych.

Efektem działań jest m.in. **wzrost o ponad 60% wpływów VAT z centrum handlowego w Wólce Kosowskiej,** porównując dane z listopada do grudnia 2017 r.

Walczymy z unikaniem opodatkowania i handlem podróbkami. Nigdy wcześniej działania służb skarbowych na terenie takich targowisk jak Wólka Kosowska, Jaworzno czy Rzgów nie były prowadzone na taką skalę. Porządkujemy rynek. Stwarzamy warunki normalnej konkurencji dla uczciwych firm. Edukujemy przedsiębiorców i klientów.

Udowadniamy, że to co przez 25 lat było niemożliwe, dla KAS jest możliwe.

Krajowa Administracja
Skarbowa

Podsumowanie pierwszego roku funkcjonowania

8 marca 2018 r., Warszawa

Pełne wdrożenie JPK_VAT

Jednolity Plik Kontrolny dla potrzeb VAT (JPK_VAT) to zestaw informacji o zakupach i sprzedaży, który wynika z ewidencji VAT przedsiębiorcy za dany okres.

Przesyła się go co miesiąc wyłącznie w wersji elektronicznej, w określonym układzie i formacie, który ułatwia i standaryzuje przetwarzanie danych.

Od stycznia 2018 r. obowiązek ten mają też mikroprzedsiębiorcy, którzy w lutym po raz pierwszy wysyłali pliki JPK_VAT.

Pełne wdrożenie JPK_VAT

Do 26 lutego otrzymaliśmy **1 703 271 plików JPK** (w tym korekty, duplikaty, pliki kilkukrotne dzielone z uwagi na wielkość)

Według szacunków, z obowiązku przesłania JPK_VAT wywiązało się w ustawowym terminie **93-95% przedsiębiorców.**

Efekty wdrożenia Jednolitego Pliku Kontrolnego

W 2017 r. zidentyfikowaliśmy faktury wystawione przez podmioty nie mające otwartego obowiązku w podatku VAT o łącznej wartości **ok. 2 mld zł.**

Dzięki JPK_VAT, KAS może szybko reagować na pojawiające się oszustwa podatkowe, poprzez automatyzację czynności sprawdzających.

Krajowa Informacja Skarbowa w 2017 r.
(połączona informacja podatkowa i celna)

Konsultanci KIS udzielili:

- **1 455 862** odpowiedzi na pytania telefoniczne podatników
- **16 093** odpowiedzi na pytania przesłane pocztą elektroniczną
- **885** odpowiedzi na pytania kierowane kanałem Webchat

Wydano łącznie **25 718** indywidualnych interpretacji przepisów prawa podatkowego.

Krajowa Informacja Skarbowa

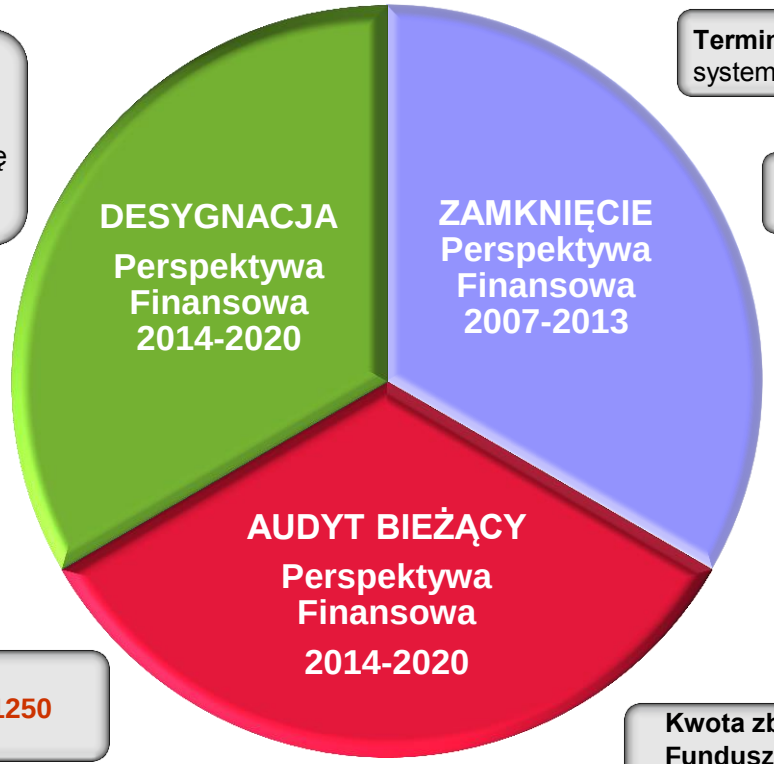
Krajowa Administracja Skarbowa

2017 – AUDYTY ŚRODKÓW UE

Szef KAS wykonuje również funkcję krajowej Instytucji Audytowej oraz Jednostki Certyfikującej (fundusze rolne) - zapewnia prawidłowość wykorzystania i wydatkowania przyznanych Polsce środków finansowych z funduszy UE.

100 % wykonanych audytów desygnacyjnych Polska jest jednym z pierwszych krajów z „pełną desygnacją, która umożliwia absorpcję środków i deklarowanie do KE wydatków

Liczba programów - 29
Kwota alokacji – ok. 114 mld EUR



Terminowe zamknięcie audytów systemu i audytów operacji

Liczba programów – 30
Kwota alokacji – ok. 68 mld EUR

Zakończenie rozliczeń i wypłaty salda końcowego dla Polski w programach operacyjnych - wypłata środków:
PO Infrastruktura i Środowisko (wypłacono już dla Polski saldo)
= 28 mld EUR
PO Kapitał Ludzki jw. = 10 mld EUR
PO Pomoc Techniczna jw. =500 mln EUR

Liczba audytów w 2017 r.:
Fundusze strukturalne – ok. 1250
Fundusze rolne – ok. 800

Kwota zbadanych wydatków:
Fundusze strukturalne – 3,5 mld EUR
Fundusze rolne – 43,9 mln EUR

2017 – AUDYTY ŚRODKÓW KRAJOWYCH

Liczba audytów środków publicznych: 422
(krajowych przeprowadzonych przez izby administracji skarbowej)

FINANSOWE WYNIKI USTALEŃ AUDYTÓW: 347 mln zł
ogółem wszystkie Izby Administracji Skarbowej (IAS)
w tym między innymi:

- środki budżetowe 100,3 mln zł
- środki pozabudżetowe 63,6 mln zł

Wysokość wpłat wynikających z ustaleń audytów: 108 mln zł
ogółem wszystkie Izby Administracji Skarbowej (IAS)
w tym między innymi wpłaty:

- środków budżetowych 61,5 mln zł
- środków pozabudżetowych 44,3 mln zł

Działania w obszarze cen transferowych, porozumień cenowych oraz unikania podwójnego opodatkowania dochodów podmiotów powiązanych

W 2017 r. MF koordynowało **ponad 150 kontroli i postępowań** prowadzonych przez US i UCS z zakresu cen transferowych i agresywnej optymalizacji podatkowej.

Przewidywane ustalenia w zakresie CIT obejmują: zaniżenie zobowiązania podatkowego na kwotę **635 mln zł**, zmniejszenie straty o **1 300 mln zł.**

Centrum Kompetencyjne w zakresie Cen Transferowych, Przerzucania Dochodów i Agresywnej Optymalizacji Podatkowej

Centrum przeprowadziło 31 konsultacji dotyczących sposobu zakończenia prowadzonych kontroli prowadzonych przez organy KAS.

Podatek do wpłaty określony w decyzjach wydanych przez organy KAS wyniósł:

- w cenach transferowych 4,6 mln zł,
- przy optymalizacji podatkowej 312,0 mln zł.

Wsparcie przedsiębiorców

W grudniu 2017 r. powstał **Zespół Roboczy ds. Wsparcia Przedsiębiorców.** Przewodniczącym zespołu jest zastępca Szefa KAS, a w jego pracach będą uczestniczyć przedstawiciele przedsiębiorców.

Zespół już zajmuje się sprawą osób pokrzywdzonych przez firmy zajmujące się outsourcingiem pracowników w kontekście składek na ZUS. Kolejnym zagadnieniem poddanym analizie jest nadmiernie formalistyczne podejście organów skarbowych do niedotrzymywania terminów przewidzianych w prawie podatkowym. Celem zespołu jest wypracowanie konstruktywnych rozwiązań w trudnych dla przedsiębiorców sprawach.

Krajowa Administracja
Skarbowa

Podsumowanie pierwszego roku funkcjonowania

8 marca 2018 r., Warszawa

SENT i kontrole na drogach

Wdrożenie ustawy o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów (tzw. SENT) oraz przeorganizowanie Służby Celno-Skarbowej w kierunku stworzenia systemu kontroli mobilnych, spowodowało oczyszczenie rynku paliwowego i wzrost obrotu krajowych producentów paliw.

W 2017 r. przełożyło się to na wzrost wpływów do budżetu **o blisko 8 mld zł** w stosunku do 2016 r.

Walka z szarą strefą w wyrobach tytoniowych

W 2017 r. odnotowaliśmy najniższy w historii prowadzonych badań poziom szarej strefy w wyrobach tytoniowych.

Zgodnie z prowadzonymi systematycznie badaniami, odsetek nielegalnych papierosów w 2017 r. wyniósł **12,7%**, w porównaniu do 19% w roku 2015.

Nielegalne wytwórnie tytoniu i papierosów

W 2017 r. KAS zlikwidowała 32 nielegalne wytwórnie tytoniu oraz 24 nielegalne krajalnie tytoniu – łącznie **ujawniono i zlikwidowano 56 nielegalnych biznesów tytoniowych**.

KAS dokonała **ponad 124 tys. ujawnień nielegalnych papierosów i ponad 3 tys. ujawnień nielegalnego tytoniu.**

Zatrzymano ok. **340 mln szt. papierosów pochodzących z przemytu lub wyprodukowanych na czarnym rynku** oraz **ponad 233 tony nielegalnego suszu tytoniowego.**

Nielegalne wytwórnie tytoniu i papierosów

KAS jest liderem zarówno na rynku krajowym jak i wśród państw UE w zwalczaniu przestępczości tytoniowej.

Nielegalne papierosy i tytoń zatrzymane przez KAS stanowią **65%** ujawnień zrealizowanych przez wszystkie służby w kraju.

Zwalczanie nielegalnego obrotu alkoholem

Szacowana wielkość szarej strefy w 2017 **- poniżej 9%.**

W 2017 r. KAS ujawniła i zlikwidowała **9 nielegalnych rozlewni / odkażalni alkoholu**

Zatrzymano **65 tys. litrów** nielegalnego alkoholu

Łączna liczba ujawnień obrotu nielegalnym alkoholem: **3725.**

Nielegalny hazard w odwrocie

Wdrożono procedurę dokonywania **wpisu do rejestru domen** służących do oferowania gier hazardowych niezgodnie z ustawą o grach hazardowych.

Do dnia 6 marca 2018 r. wpisano do tego rejestru **1570 nazw domen.**

W okresie od 1 stycznia 2017 r. do 28 lutego 2018 r. organy KAS zatrzymały – **29 615 nielegalnych automatów do gier.**

KAS zapewnia bezpieczeństwo obywatelom

Udaremniamy próby przemytu broni i ludzi przez polskie granice. Kontrolujemy samochody, pociągi, przesyłki pocztowe i kurierskie.

Broń i części broni (szt.)	Amunicja (szt.)	Nielegalni emigranci	Rok
101	9236	100	2017 r.
25	14	24	2018 r. (styczeń - luty)

Konsolidacja Odpraw i Mobilny Model Kontroli - CUDO

Koncepcja zakłada etapową **centralizację odpraw celnych** oraz zmianę modelu realizowanych czynności kontrolnych w kierunku zapewnienia ich **„mobilności” i koordynacji działań kontrolnych.**

Konsolidacja Odpraw i Mobilny Model Kontroli - CUDO

Zrealizowano I etap dotyczący centralizacji odpraw celnych - rozszerzenie stosowania instytucji Centrum Urzędowego Dokonywania Odpraw (CUDO).

W poszczególnych UCS zamiast do kilku dotychczasowych oddziałów celnych, zgłoszenia celne składane są do jednego wskazanego oddziału.

Pozostałe oddziały celne realizują wyłącznie kontrolę oraz obsługę przedsiębiorców w zakresie czynności dokonywanych w formie „papierowej”.

CUDO

Rozwój polskich portów i „Suchy port” Małaszewicze

Prowadzimy działania na rzecz **zwiększenia konkurencyjności polskich portów morskich**: optymalizacja działania granicznych inspekcji, promocja polskich portów (pozyskanie klientów z innych portów UE) oraz realizacja projektów usprawniających obsługę towarową w portach morskich.

Inwestycja w Małaszewiczach ma na celu usprawnienie mechanizmów obsługi obrotu towarowego w „suchym porcie” pełniącym kluczową rolę na szlaku kolejowym wschód-zachód (szczególnie w kontekście Nowego Jedwabnego Szlaku).

Krajowa Administracja
Skarbowa

Dziękujemy za uwagę

Biuro Komunikacji i Promocji
Wydział ds. Komunikacji KAS