

Związek Zawodowy Celnicy PL

Adres do doręczeń:

01- 433 Warszawa ul. Erazma Ciołka 14a

e-mail: biurozg@celnicy.pl tel.: 784 341 012

Warszawa, 8 lipca 2026 r.

ZZ Celnicy PL ZG – 28/2026

(Tylko elektronicznie)

Pan dr Liwiusz Laska**Prezes Zakładu Ubezpieczeń Społecznych****01-748 Warszawa ul. Szamocka 3/5**e-mail: cot@zus.pl*Szanowny Panie Prezesie,*

Zarząd Główny Związku Zawodowego ZZ CELNICY PL działający w Krajowej Administracji Skarbowej, skupiający 9 tysięcy członków zwraca się z uprzejmą prośbą o udzielenie odpowiedzi na poniżej wskazane pytania – nawiązując tym samym do wcześniejszej współpracy w adekwatnym zakresie¹, tj. w przedmiocie ustalania wysokości świadczenia emerytalnego z powszechnego systemu ubezpieczeń społecznych (ZUS) dla funkcjonariuszy Służby Celnej (FSC) oraz funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej (FSCS), którzy mają/ będą mieć ustalone prawo do emerytury mundurowej (ZER).

Nadmieniamy, że rozwiązania prawne dotyczące uprawnień emerytalnych FSC i FSCS z ustawy *o systemie ubezpieczeń społecznych*² są bardzo skomplikowane z uwagi na konieczność ich skorelowania z ustawą o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, (...) ³ – co potwierdzają również pracownicy ZUS.

Struktura organizacyjna Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w Polsce obejmuje 51 oddziałów regionalnych oraz ponad 200 inspektoratów oraz biur terenowych „rozsianych” po całym kraju. Nasi członkowie, funkcjonariusze Służby Celno – Skarbowej otrzymuje często rozbieżne informacje w zakresie ich powszechnych uprawnień emerytalnych.

Nadmieniamy, że jesteśmy aktywnymi uczestnikami projektu ZUS wraz z FZZ - *Współpraca z ZUS w ramach inicjatywy Aktywni 50+* i na spotkaniach online omawiane są różne zagadnienia, ale dla naszych członków potrzebujemy pisemnego potwierdzenia stosowania przepisów prawa, aby usprawnić korespondencję z pracownikami jednostek org. ZUS i tym samym przeciwdziałać

¹ Vide pismo 991100/0146-497/2020 z 30 listopada 2020 r.

² t. j. z dnia 9 lutego 2026 r. (Dz.U. z 2026 r. poz. 199) ze zm.

³ t. j. Dz.U. z 2026 r. poz. 505

nieporozumieniom i licznym wnioskom naszych członków kierowanym do nas o zaskarżanie decyzji ZUS do Sądu Okręgowego w Warszawie.

W związku z powyższym uprzejmie prosimy o udzielenie odpowiedzi na poniżej wskazane pytania.

I. Funkcjonariusz celny, a od 1 marca 2017 r. funkcjonariusz Służby Celno – Skarbowej pełnił służbę od 1 stycznia 1985 r. do 1 lutego 2026 r. W tym 2026 r. wystąpił o emeryturę policyjną z ZER⁴ i otrzymał ją za lata od 15 września 1999 r. do 1 lutego 2026 r. w pełnej wysokości, tj. 75 %. Za lata od pracy/służby od 1 stycznia 1985 r. do 14 września 1999 r. przekazywane były wszelkie składki do ZUS.

Pytanie nr 1

Czy po osiągnięciu pełnej emerytury mundurowej (75%) z ZER MSWiA, jest możliwe za lata pracy/służby nieobjętej decyzją ZER MSWiA otrzymanie emerytury z ZUS za lata pracy/służby nieobjętej decyzją ZER?

Pytanie nr 2

Co będzie w tym przypadku stanowiło podstawę do naliczenia emerytury cywilnej z ZUS? Czy tylko kwota z kapitału początkowego czy również kwota z subkonta oraz z waloryzowanych składek za lata cywilne?

II. Funkcjonariusz celny, a od 1 marca 2017 r. funkcjonariusz Służby Celno – Skarbowej pełnił służbę od 1 stycznia 1995 r. do 1 lutego 2026 r. W tym 2026 r. wystąpił o emeryturę policyjną i otrzymał ją za lata od 15 września 1999 r. do 1 lutego 2026 r. w pełnej wysokości, tj. 75 %. W okresie od marca 2026 r. podjął pracę w korpusie Służby Cywilnej.

Pytanie nr 3

Czy po osiągnięciu pełnej emerytury mundurowej z ZER MSWiA, jest możliwe za lata pracy/służby nieobjętej decyzją ZER MSWiA (od 1 stycznia 1995 r. do 15 września 1999 r. oraz od 2 lutego 2026 r. do zakończenia pracy) otrzymanie emerytury z ZUS ? Czy w tym przypadku okres zaliczony do emerytury z ZUS nie może być mniejszy niż 20 lat pracy?

III. W 2017 r. podczas reformy KAS część funkcjonariuszy została zwolniona ze służby i przeniesiona do korpusu Służby Cywilnej. W wyniku postępowań sądowych osoby ww. zostały przywrócone do służby z dniem ich pierwotnego zwolnienia (np. z dniem 1 czerwca 2017 r.). Zatem zgodnie z prawomocnym wyrokiem sądu osoby te NIGDY nie były poza służbą Celno – Skarbową.

Dla przykładu:

Funkcjonariusz SC X został zwolniony ze służby w dniu 1 czerwca 2017 r. , w dniu 1 czerwca 2026 r. sąd przywrócił funkcjonariusza do służby od dnia 1 czerwca 2017 r. Funkcjonariusz w okresie od 1 stycznia 2018 r. do 1 czerwca 2026 r. opłacał poprzez płatnika składki emerytalno – rentowe do ZUS. Zgodnie z ustawą z dnia 11.05.2017 r. o zmianie ustawy *o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw* (Dz.U.2017.1321), funkcjonariusze Służby Celno - Skarbowej

⁴ Ustawa o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, (...) t. j. Dz.U. z 2026 r. poz. 505 – dalej ZER

od 1.01.2018 r. zostali włączeni do systemu emerytalnego służb mundurowych i **nie podlegają obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu i rentowym oraz wypadkowemu**. Art. 7 ustawy z dnia 11.05.2017 r. uchylił bowiem pkt l8a w art. 6 ustawy z 13.10.1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych.

Zgodnie z zasadą bezpośredniego działania prawa, należy zastosować nową regulację prawną. Milczenie ustawodawcy co do kwestii przejściowych, wprost nakazuje kierowanie się ogólnymi zasadami prawa, w tym regułą *lex posteriori derogat legi priori*. W konsekwencji, przy braku przepisów przejściowych, od chwili wejścia w życie nowego prawa, podlega ono stosowaniu do wszelkich stosunków prawnych i zdarzeń prawnych, zarówno tych, które dopiero powstaną, jak i tych, które powstały przed wejściem w życie nowych przepisów, ale trwają w czasie dokonywania zmiany prawa.

Pytanie nr 4

Czy płatnik, po prawomocnym wyroku sądu przywracającym do służby jest zgodnie z przepisami zobowiązany do wyrejestrowania funkcjonariusza X za okres od 1 stycznia 2018 r. do 1 czerwca 2026 r. z ubezpieczenia w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych na formularzu ZUS P ZWUA kodem z tytułu ubezpieczenia 113400 (który oznacza funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej) ? Jeśli tak, bardzo prosimy o podanie podstawy prawnej. Dodatkowo nasuwa się pytanie co dzieje się ze środkami funkcjonariusza zgromadzonymi na koncie ZUS w okres od 1 stycznia 2018 r. do 1 czerwca 2026 r. ?

Pytanie nr 5

Czy płatnik jest zobowiązany do zarejestrowania funkcjonariusza X od 1 stycznia 2018 r. do ubezpieczenia w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych na formularzu ZUS P ZUA kodem z tytułu ubezpieczenia 011000 (który oznacza pracownika podlegającego ubezpieczeniu społecznemu i zdrowotnemu), skutkiem czego nastąpiła zmiana sposobu odprowadzania składek społecznych - składka na ubezpieczenia chorobowe)? Jeśli tak, bardzo prosimy o podanie podstawy prawnej.

IV. Funkcjonariusz Służby Celnej oraz Celno – Skarbowej ma prawo do zarówno emerytury z ZUS, jak i emerytury z ZER w przypadku spełnienia określonych warunków, w tym wcześniejsze wystąpienie o emeryturę z ZER niż z ZUS , z uwagi na art. 12 ust 1 ustawy zaopatrzeniowej⁵.

Pytanie nr 6

Jakie warunki należy spełnić po otrzymaniu emerytury z ZER, aby mieć prawo, do otrzymania emerytury z ZUS za lata nieobjęte decyzją ZER ?

Pytanie nr 7

Czy za okres pracy/służby objęty decyzją emerytalną ZER składki emerytalne zgromadzone do 31 grudnia 2017 r. w ZUS zostaną usunięte należne i zwaloryzowane składki na ubezpieczenie emerytalne za okresy służby uwzględnione w wymiarze emerytury wojskowej lub policyjnej z indywidualnego konta wnioskodawcy i nie wejdą do wyliczenia emerytury z ZUS?

Prosimy o podanie podstawy prawnej.

Pytanie nr 8

Czy okres pracy/służby objęty decyzją emerytalną ZER wyliczony kapitał początkowy zostanie pomniejszony i nie wejdzie w całości do wyliczenia emerytury z ZUS?

Prosimy o podanie podstawy prawnej.

⁵ Ustawa o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, (...) t. j. Dz.U. z 2026 r. poz. 505

Pytanie nr 9

Jakie są zasady wypłaty środków z II filaru w przypadku kobiety, która przechodzi na emeryturę po osiągnięciu 60 roku życia, ale przed 65 rokiem życia?

Prosimy o podanie podstawy prawnej.

Pytanie nr 10

Jakie są zasady wypłaty środków z II filaru w przypadku kobiety, jeśli składa wniosek o emeryturę z ZUS w 65 roku życia? Prosimy o podanie podstawy prawnej.

Pytanie nr 11

Jakie są zasady wypłaty środków z II filaru w przypadku mężczyzny, który przechodzi na emeryturę po osiągnięciu 65 roku życia? Prosimy o podanie podstawy prawnej.

V. Funkcjonariusz wcześniej Służby Celnej, a obecnie Celno – Skarbowej pobiera wyłącznie emeryturę z ZER i do powszechnego wieku emerytalnego pozostało mu 10 lat.

Pytanie nr 12

Czy osobie pobierającej **wyłącznie** emeryturę ZER policyjną przysługuje wypłata/doliczenie do emerytury z ZER środków z IKE BIS (OFE) zgromadzonych na subkoncie w ZUS? Jeśli tak, to na jakich zasadach i w jakim trybie następuje ich wypłata?

Pytanie nr 13

Jeżeli do osiągnięcia powszechnego wieku emerytalnego pozostało mniej niż 10 lat, to czy funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej, który ma zgromadzone środki na II filarze może złożyć oświadczenie w ramach tzw. okna transferowego z IKE BIS (OFE) do ZUS?

Pytanie nr 14

Do jakich instytucji należy złożyć wniosek o wypłatę środków zgromadzonych w IKE BIS (OFE) w sytuacji, gdy ubezpieczony pobiera wyłącznie emeryturę policyjną, nie złożył oświadczenia w ramach tzw. okna transferowego z IKE BIS (OFE) do ZUS?

VI. Funkcjonariusz SCS⁶ pełnił służbę od 8 kwietnia 1991 r. do 31 maja 2017 r., następnie przeniesiony został od 1 czerwca 2017 r. do korpusu służby cywilnej i nadal pracuje jako cywil. Od 1 września 2019 r. **pobiera emeryturą z ZER za okres od 15.09.1999 r. do 1 czerwca 2017 r.** Ma ustalony kapitał początkowy od 8.04.1991 r. do 15.09.1999 r. i przez okres od 8.04.1991 r. do chwili obecnej są odprowadzane składki na ubezpieczenia społeczne, w tym składki na II filar (przystąpienie do funduszu OFE w maju 1999 r.) We wrześniu 2026 r. ww. osoba chce złożyć wniosek o wydanie decyzji ustalającej emeryturę z ZUS.

Pytania 15

Z jakich składek i za jakie lata, oprócz kapitału początkowego będzie liczona emerytura z ZUS? Czy również ze składek na subkoncie (II filar) w całej zgromadzonej wysokości?

Pytania 16

Co ze środkami z OFE przez ostatnie 10 lat (w związku z suwakiem emerytalnym) przekazywanych do ZUS? Czy one w całości zasilą mój stan konta do wyliczenia emerytury?

Pytania 17

Czy udokumentowany okres studiów dzienne (4,5 roku) przed rozpoczęciem pracy, (informacja o tym jest w ZUS) ma wpływ na wysokość emerytury z ZUS?

Pytania 18

Czy praca w szczególnym charakterze za lata 1991-2017, podwyższy emeryturę z ZUS?

⁶ Służby Celno – Skarbowej

VII. Funkcjonariusz celny został zatrudniony od 31 lipca 1998 r. do 28 lutego 2017 r. w Służbie Celnej (pierwsza praca), następnie od 1 marca 2017 r. do 31 maja 2017 r. pełnił służbę w Służbie Celno – Skarbowej. Od 1 czerwca 2017 r. do 31 sierpnia 2017 r. pracował jako pracownik cywilny, a następnie od 1 września 2017 r. do dzisiaj pełni służbę w Służbie Celno – Skarbowej. Funkcjonariusz planuje odejść na emeryturę ZER w styczniu 2028 r. osiągając 75% (pełną emeryturę mundurową).

Pytanie nr 19

Czy za lata od pracy/służby od 31 lipca 1998 r. do 14 września 1999 r. oraz od 1 czerwca 2017 r. do 31 sierpnia 2017 r. gdzie przekazywane były wszelkie składki do ZUS możliwe jest uzyskanie emerytury z ZUS tj. czy jest możliwe za lata pracy/służby nieobjętej decyzją ZER MSWiA otrzymanie emerytury z ZUS ?

Pytanie nr 20

Czy jest określona minimalna kwota jak powinna znaleźć się na indywidualnym koncie emerytalnym aby uzyskać emeryturę z ZUS ?

Pytanie nr 21

Czy jedynym kryterium jest kwota zgromadzonego kapitału na koncie emerytalnym, czy też jest określony minimalny czasookres zatrudnienia liczony bez lat zaliczonych do ZER ?

Pytanie nr 22

Czy w przypadku ustalenia prawa do emerytury z ZER w wysokości 75 % będzie możliwe otrzymanie pieniędzy z II filaru emerytalnego, bez otrzymania emerytury z ZUS?

VIII. Funkcjonariusz SCS⁷ pełnił służbę od 8 kwietnia 1991 r. do 31 maja 2017 r. , następnie przeniesiony został od 1 czerwca 2017 r. do korpusu służby cywilnej i nadal pracuje jako cywil. Od 1 września 2019 r. **pobiera emeryturą z ZER za okres od 15.09.1999 r. do 1 czerwca 2017 r .** W marcu br. poważnie zachorował.

Pytanie nr 23

Czy pracownik, który opłaca wszystkie obowiązkowe składki na ubezpieczenia społeczne i pobiera emeryturę z ZER ma prawo do zasiłku chorobowego?

IX. Funkcjonariusz SCS za okres Stan faktyczny: za okres od 15 września 1999 r. do 1 czerwca 2017 r. pobiera emeryturę z ZER.

Pytanie nr 24

Czy składki zgromadzone na II filarze (OFE) za ten okres przepadają? Czy ZUS za ten okres wyzeruje cały kapitał zgromadzony przez w OFE za okres od 15 września 1999 r. do 1 czerwca 2017 r. Tzw. suwak 50+ rozpoczął się np. w 2022 r. Zatem czy część aktywów utrzymanych w OFE po reformie ZUS w 2014 r. (ok. 50%) winna być do tego 2022 r. jeszcze w dyspozycji danego Funduszu Emerytalnego?(osoba nie wystąpiła z OFE, nie korzystała z okna transferowego).

Uprzejmie prosimy o przekazanie odpowiedzi wyłącznie na adres mailowy biurozg@celnicy.pl
W przypadku konieczności uzyskania dodatkowych informacji prosimy o kontakt pod nr tel. 607-502-625.

⁷ Służby Celno – Skarbowej

z wyrazami szacunku

Przewodnicząca
Związku Zawodowego
Celnicy PL
Jolanta Haron
Jolanta Haron

Otrzymują

1. Adresat
2. Członek Rady Nadzorczej Pan Józef Ryl (Forum Związków Zawodowych)
3. aa