

Związek Zawodowy
Celnicy PL



Warszawa, dnia 22.01.2025 r.

ZZ Celnicy PL –3/2025
(Tylko elektronicznie)

Pan Andrzej Domański
Minister Finansów

Szanowny Panie Ministrze,

Zarząd ZZ CELNICY PL zwraca się z uprzejmą prośbą o pochylenie się nad niżej wskazanym problemem i podjęcie prac legislacyjnych w zakresie wdrożenia świadczenia mieszkaniowego dla podległych Panu funkcjonariuszy Służby Celno –Skarbowej. Od Federacji Związków Zawodowych Służb Mundurowych, pozyskaliśmy informację, że w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, trwają zaawansowane prace w zakresie wdrożenia świadczenia mieszkaniowego dla funkcjonariuszy służb podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub przez niego nadzorowanych.

We wstępnym projekcie świadczenia mieszkaniowego, który podlegał będzie dalszym konsultacjom ze stroną społeczną, zawarto m.in. następujące propozycje:

- proponuje się zmianę podejścia i wprowadzenie rozwiązania w postaci prawa do zakwaterowania na wzór rozwiązań obowiązujących w resorcie obrony narodowej, tj. funkcjonariuszowi służby przygotowawczej i stałej przysługiwałoby prawo do zakwaterowania realizowane w formie jednego z czterech dostępnych wariantów,
- funkcjonariuszowi przysługiwałoby prawo wyboru sposobu realizacji wobec niego prawa do zakwaterowania w oparciu o dostępne w danej jednostce organizacyjnej warianty,
- funkcjonariusze, którzy wcześniej uzyskali wsparcie finansowe na zakup lokalu mieszkalnego na podstawie dotychczasowych przepisów, powinni zadeklarować zwrot tego świadczenia do swojej służby, aby mogli zostać objęci nowym świadczeniem mieszkaniowym (proponowane rozwiązanie – rozłożenie na raty, aby wypłata nowego świadczenia była przeznaczana na pokrycie zwrotu pobranego świadczenia na zakup lokalu do osiągnięcia pełnej należnej kwoty lub możliwość zwrotu otrzymanej pomocy finansowej w całości),

- wartość świadczenia mieszkaniowego stanowiłaby iloczyn kwoty podstawowej (obecnie 300 zł) i współczynnika lokalizacyjnego, którego wysokość określona byłaby dla poziomu danego powiatu, w którym znajduje się jednostka organizacyjna i/lub w którym funkcjonariusz pełni służbę, uwzględniając średnią cenę rynkową najmu lokali mieszkalnych w powiecie, a także szczególne znaczenie tej jednostki dla systemu ochrony granicy państwowej, porządku publicznego i systemu ochrony państwa,
- świadczenie mieszkaniowe byłoby wolne od podatku dochodowego (zmiana art. 21 ust. 1 pkt 77) ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych), poprzez wyłączenie z art. 21 ust. 1 pkt 77), dot. równoważnika pieniężnego za brak lokalu mieszkalnego funkcjonariuszom Policji, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa oraz strażakom Państwowej Straży Pożarnej i dodanie w art. 21 ust. 1 pkt 77a) świadczenia mieszkaniowego za brak lokalu mieszkalnego na rzecz funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa oraz strażaków Państwowej Straży Pożarnej,
- świadczenie mieszkaniowe stanowiłoby realne wsparcie finansowe w zakresie zapewnienia funkcjonariuszom zakwaterowania.

Tak jak w w/w propozycji przepisów, w zakresie wdrożenia **świadczenia mieszkaniowego dla funkcjonariuszy służb resortu spraw wewnętrznych i administracji, tj. Policji, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa oraz strażaków Państwowej Straży Pożarnej**, świadczenie mieszkaniowe winno zostać wprowadzone w całości ze skutkiem od dnia 01 stycznia 2025 r., mieć charakter powszechny i nie zawierać tak jak w w/w służbach nieuzasadnionych wyłączeń.

Nowoutworzony projekt przepisów dot. świadczenia mieszkaniowego w resorcie **spraw wewnętrznych i administracji**, wzorowany jest na sprawdzonych i od wielu lat funkcjonujących rozwiązaniach w resorcie obrony narodowej. Prawo do zakwaterowania w wojsku, realizowane jest w trzech formach, w tym właśnie wypłaty świadczenia mieszkaniowego.

Świadczenie mieszkaniowe przysługuje żołnierzowi zawodowemu przez czas pełnienia służby w danej miejscowości, w wysokości iloczynu stawki podstawowej (300 zł) i współczynnika świadczenia zależnego od garnizonu określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej w sprawie wypłaty świadczenia mieszkaniowego. Od 1 stycznia 2025 roku współczynnik świadczenia wynosi od 2,1 do 6,0 i jest uzależniony od garnizonu, w którym żołnierz pełni służbę wojskową.

Utworzenie nowych przepisów w zakresie świadczenia mieszkaniowego, wzorem innych służb, wpłynie na związanie na stałe funkcjonariusza ze służbą i skutecznie przeciwdziałać będzie odchodzeniu funkcjonariuszy ze służby oraz poprawi atrakcyjność służby w Służbie Celno-Skarbowej. Dotychczasowe podwyżki uposażeń oraz te zaplanowane dla sfery budżetowej w roku 2025 na poziomie 5% nie przynoszą zamierzonego skutku. Powodem jest znacznie większy od wielu lat wzrost wynagrodzeń w gospodarce narodowej. Niekonkurencyjne płace często mają wpływ na odchodzenie funkcjonariuszy ze służby, jeszcze podczas służby przygotowawczej. Szczególnie, że od wielu lat, znacznie trudniej pozyskać do służby młodych i kompetentnych ludzi w dużych miastach centralnej, południowej i zachodniej Polski. Jednocześnie bardzo trudna i wymagająca służba na granicy wschodniej, będącej jednocześnie granicą unijną, często nie przyciąga młodych ludzi z odpowiednim potencjałem, którzy identyfikują się z mundurem. Jednocześnie nagminne odchodzenie doświadczonych funkcjonariuszy ze służby, ogranicza możliwość prawidłowej realizacji ustawowych zadań, w tym kontroli przepisów unijnego prawa celnego i może mieć wpływ na stan bezpieczeństwa państwa. Przedmiotowe świadczenie mieszkaniowe dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, wzorem innych służb, będzie sposobem finansowania służby.

Jednocześnie pragniemy zauważyć, że funkcjonariusze Służby Celnej byli w przeszłości dyskryminowani w stosunku do funkcjonariuszy innych służb, pod względem chociażby uprawnień emerytalnych. Wieloletnie starania Związku Zawodowego Celnicy PL i podjęcie inicjatywy obywatelskiej doprowadziły do rozpoczęcia procesu legislacyjnego, a w konsekwencji zrównania uprawnień emerytalnych Służby Celno-Skarbowej z uprawnieniami emerytalnymi innych służb mundurowych.

Ustawa z 26 stycznia 2023 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z wprowadzeniem świadczenia za długoletnią służbę, mająca na celu zatrzymanie przed odejściem ze służby doświadczonych funkcjonariuszy i żołnierzy, a także wzmocnienie motywacyjnego systemu wynagradzania, dodała nowe świadczenia, służące zwiększeniu uposażeń funkcjonariuszy i żołnierzy posiadających co najmniej 15-letni staż służby, w tym funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej. Celem ustawy było wpłynięcie na wzrost zainteresowania wstępowaniem do służb oraz do Sił Zbrojnych RP.

Ustawa przyznała ponadto prawo do dodatku motywacyjnego funkcjonariuszom Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Służby Celno-Skarbowej oraz Straży Marszałkowskiej. Dodatek motywacyjny funkcjonował już w służbach podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji (m.in. w Policji, Straży Pożarnej, Straży Granicznej), Służbie Więziennej oraz w Siłach Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Mając powyższe na uwadze, proszę o podjęcie pilnych działań, mających na celu wdrożenie świadczenia mieszkaniowego w Służbie Celno-Skarbowej, na wzór innych służb w tym samym czasie, aby zapobiec kolejnego nierównego traktowania wobec funkcjonariuszy SCS.

Jednocześnie jako Związek Zawodowy Celnicy PL, gwarantujemy swój czynny udział w procesie przygotowania zmian legislacyjnych w tym zakresie.


W związku z powyższym prosimy o udzielenie informacji na adres jolanta.haron@mf.gov.pl lub jharon@tlen.pl.

Do wiadomości:

1. Pan Marcin Łoboda Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów
Szef Krajowej Administracji Skarbowej,
2. aa.

Z wyrazami szacunku

Przewodnicząca

Przewodnicząca
Związku Zawodowego
Celnicy PL

Jolanta Haron