

Związek Zawodowy

Celnicy PL

Adres do doręczeń:
01-433 Warszawa
ul. Erazma Ciołka 14a
e-mail: biurozg@celnicy.pl lub
jharon@tlen.pl tel.: 784 341 012



Warszawa, dnia 9 czerwca 2026 r.

ZZ Celnicy PL ZG – 24/2026

(Tylko elektronicznie)

Pan Marcin Łoboda
Sekretarz Stanu
Szef Krajowej Administracji
Skarbowej

Szanowny Panie Ministrze,

Zarząd Główny Związku Zawodowego Celnicy PL zwraca się z prośbą o podjęcie działań mających na celu zwiększenie środków finansowych przeznaczanych na awanse funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej oraz pracowników Krajowej Administracji Skarbowej.

Do naszej organizacji napływają sygnały z jednostek organizacyjnych KAS wskazujące na znaczące ograniczenie liczby awansów zarówno w stopniach służbowych, jak i na wyższe stanowiska służbowe.

Z odpowiedzi udzielanych przez dyrektorów izb administracji skarbowej wynika, że przyczyną takiego stanu rzeczy nie jest polityka kadrowa prowadzona na poziomie poszczególnych jednostek, lecz niewystarczający poziom środków finansowych przeznaczanych na ten cel.

W ocenie Zarząd Związku Zawodowego Celnicy PL, taka sytuacja i tak prowadzona polityka kadrowa budzi poważne obawy, ponieważ prowadzi do stopniowego zanikania motywacyjnego charakteru systemu awansowego w Krajowej Administracji Skarbowej.

Zgodnie z obowiązującymi procedurami mianowanie funkcjonariuszy na wyższe stopnie służbowe w korpusie podoficerów i aspirantów Służby Celno-Skarbowej powinno następować po minimalnym okresie odbycia służby w danym stopniu. Założeniem tych rozwiązań było stworzenie przejrzystej ścieżki rozwoju zawodowego oraz docenianie funkcjonariuszy spełniających wymagania określone przepisami.

Tymczasem obecny poziom finansowania powoduje, że coraz większa grupa funkcjonariuszy, pomimo nienagannego przebiegu służby, wysokich ocen okresowych oraz spełnienia wszystkich wymogów formalnych, nie ma realnych szans na uzyskanie awansu po osiągnięciu minimalnego okresu służby w danym stopniu. W konsekwencji funkcjonariusze zmuszeni są oczekiwać na awans przez maksymalne okresy przewidziane przepisami, wynoszące nawet 5 lat.

Należy przy tym podkreślić, że awans w stopniu służbowym nie stanowi znaczącego obciążenia dla budżetu państwa. Jego wymiar finansowy jest relatywnie niewielki, natomiast stanowi bardzo istotne znaczenie motywacyjne, prestiżowe i organizacyjne.

Awans jest bowiem nie tylko elementem systemu wynagrodzeń, ale przede wszystkim formą docenienia doświadczenia, zaangażowania oraz jakości pełnionej służby.

Problem ograniczonych środków finansowych nie dotyczy wyłącznie awansów w stopniach służbowych funkcjonariuszy. Analogiczne trudności występują również w zakresie awansów na wyższe stanowiska służbowe funkcjonariuszy oraz awansów stanowiskowych pracowników Krajowej Administracji Skarbowej. W praktyce liczba przyznawanych awansów pozostaje niewspółmierna do liczby osób spełniających wymagania i oczekujących możliwości rozwoju zawodowego.

W ocenie Zarząd Związku Zawodowego Celnicy PL, niepokój budzi również obserwowane w ostatnich latach ograniczenie liczby terminów awansowych. W przeszłości awanse były przyznawane również z okazji świąt państwowych i innych uroczystości związanych z pełnieniem służby publicznej. Obecnie praktyka ta została w znacznym stopniu ograniczona, a awanse realizowane są zasadniczo jedynie w dwóch terminach w roku – w styczniu oraz we wrześniu, z okazji Dnia Krajowej Administracji Skarbowej. Przy jednoczesnym ograniczeniu limitów awansowych prowadzi to do dalszego wydłużania okresów oczekiwania oraz osłabienia motywacyjnej funkcji systemu awansowego.

Na szczególną uwagę zasługuje również fakt, że Krajowa Administracja Skarbowa od wielu lat wskazuje na konieczność pozyskiwania nowych pracowników i funkcjonariuszy oraz utrzymania doświadczonych kadr. Cel ten trudno będzie osiągnąć bez stworzenia realnych perspektyw rozwoju zawodowego. Ograniczanie liczby awansów, wydłużanie okresów oczekiwania na kolejne stopnie i stanowiska oraz brak możliwości docenienia wyróżniających się pracowników i funkcjonariuszy pozostają bowiem w sprzeczności z deklarowanym dążeniem do budowy nowoczesnej, stabilnej i atrakcyjnej formacji.

W sytuacji, gdy możliwości wzrostu wynagrodzeń pozostają ograniczone, a awanse stanowiskowe i awanse w stopniach przyznawane są w niewielkiej liczbie, funkcjonariusze i pracownicy KAS otrzymują sygnał, że nawet wieloletnie zaangażowanie, doświadczenie i wysoka jakość wykonywanych obowiązków nie gwarantują realnych perspektyw rozwoju zawodowego. Taki stan rzeczy nie sprzyja budowaniu zaangażowania, identyfikacji z formacją ani wzmocnieniu prestiżu służby lecz do obniżenia poziomu.

Mając na uwadze powyższe, Zarząd Główny Związku Zawodowego Celnicy PL zwraca się z prośbą o przeanalizowanie wysokości środków finansowych przeznaczanych na awanse funkcjonariuszy i pracowników KAS oraz podjęcie działań zmierzających do ich zwiększenia. Pozwoli to przywrócić motywacyjny charakter systemu awansowego, docenić osoby wyróżniające się zaangażowaniem i profesjonalizmem oraz stworzyć rzeczywiste perspektywy rozwoju zawodowego w Krajowej Administracji Skarbowej.

Liczymy, że przedstawiony problem zostanie potraktowany jako istotny element polityki kadrowej KAS, mający bezpośredni wpływ na poziom motywacji, stabilność zatrudnienia, skuteczność realizacji zadań przez funkcjonariuszy i pracowników Krajowej Administracji Skarbowej oraz prestiż całej organizacji.

Z wyrazami szacunku
Za Zarząd
Przewodnicząca ZZ CELNICY PL

Przewodnicząca
Związku Zawodowego
Celnicy PL
Jolanta Haron

Do wiadomości:

1. Adresat
2. Pan Andrzej Domański Minister Finansów i Gospodarki