

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Piotr Walczak – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Krzysztof Stanisławski – Zastępca Dyrektora Departamentu Organizacji Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów tel.: 022 694 49 01, e-mail: krzysztof.stanislawski@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 05.08.2019 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 223 ust. 5 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 768, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac Rady Ministrów: RD538</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektowanego rozporządzenia jest wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 223 ust. 5 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 768, z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wielokrotność kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, kierując się szczególnymi zadaniami jakie wykonują funkcjonariusze.

Zaproponowana w projekcie wysokość wielokrotności kwoty bazowej uwzględnia otrzymane przez funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej w 2019 r. podwyżki uposażeń, w związku z podpisanym porozumieniem z dnia 21 listopada 2018 r. pomiędzy Szefem Krajowej Administracji Skarbowej a Stroną Społeczną reprezentowaną przez dziesięć organizacji związkowych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się ustalenie wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej w wysokości 3,39.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawnoporównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej	ok. 11000	dane własne	bezpośrednie – ustalenie wielokrotności kwoty bazowej, określającej wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz stosownie do § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia zostanie również przekazany, zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263) do zaopiniowania następującym organizacjom związkowym:

1. Krajowej Sekcji Administracji Skarbowej NSZZ „Solidarność”,
2. Federacji Związków Zawodowych Pracowników Skarbowych,
3. Ogólnopolskiemu Międzyzakładowemu Związkowi Zawodowemu Pracowników Egzekucji Administracyjnej,
4. Ogólnopolskiej Federacji Związków Zawodowych Działających przy Wyspecjalizowanych Urzędach Skarbowych,
5. Stowarzyszeniu Pracowników Skarbowych Rzeczypospolitej Polskiej,
6. Zrzeszeniu Związków Zawodowych Służby Celnej RP,
7. Związkowi Zawodowemu Celnicy PL,
8. Federacji Związków Zawodowych Służby Celnej,
9. Ogólnopolskiemu Związkowi Zawodowemu Krajowej Administracji Skarbowej,

10. Niezależnemu Związkowi Zawodowemu Pracowników Ministerstwa Finansów,
11. Komisji Miedzyszakładowej NSZZ „Solidarność” w Ministerstwie Finansów.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Źródła finansowania	Skutki finansowe projektowanego rozporządzenia zostaną pokryte ze środków zabezpieczonych w ramach limitu wydatków części 42 Sprawy wewnętrzne, bez konieczności jego zwiększenia – zarówno w roku bieżącym jak i w latach kolejnych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Porozumienie zawarte w dniu 21 listopada 2018 r. pomiędzy Szefem Krajowej Administracji Skarbowej a Stroną Społeczną reprezentowaną przez dziesięć organizacji związkowych dotyczy wspólnych działań zmierzających do poprawy warunków pracy i służby, m.in. funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej pełniących służbę w jednostkach organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej. Najważniejszym założeniem, na którym oparto porozumienie jest docelowo realizacja postulatów płacowych przedstawianych przez Stronę Społeczną w wymiarze analogicznym do efektów negocjacji płacowych zakończonych przez inne służby mundurowe.</p> <p>W porozumieniu określono m.in. kwotę podwyżek wynagrodzeń i uposażeń w 2019 r. w wysokości 655 zł brutto miesięcznie dla każdego zatrudnionego/ pełniącego służbę, wskazując że jest to podwyżka obejmująca wszystkie składniki wynagrodzeń i uposażeń, w tym również – skutki wzrostu wypłat o charakterze rocznym, w tym – nagrody rocznej dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej.</p> <p>W związku z przyznanymi podwyżkami uposażeń funkcjonariuszy w 2019 r., ustalona wielokrotność kwoty bazowej, odpowiadająca przeciętnemu uposażeniu funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej w 2019 r. wynosi 3,39 (przeciętne uposażenia zasadnicze z dodatkami i nagrodą roczną). W obliczeniach wielokrotności kwoty bazowej uwzględniono środki przekazane izbom administracji skarbowej w bieżącym roku budżetowym w rozdziale 75008, § 4050 z uruchomionej rezerwy celowej, służące – oprócz wzrostu kwoty bazowej o 2,3 % – finansowaniu części podwyżki „655 zł”. Obliczenie wielokrotności kwoty bazowej 3,39 w oparciu o dane planistyczne dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej pokrywa się z przeciętnym wskaźnikiem w 2019 r. (po podwyżce 655 zł) dla rzeczywiście pełniących służbę w IAS (według stanu na dzień 1 lutego 2019 r.), tj. 3,39. Wzrost uposażeń funkcjonariuszy i związany z tym wzrost wielokrotności kwoty bazowej wpłynie na wzrost podstawy emerytury.</p> <p>Szacuje się, że wywoła to skutek dla wydatków budżetu państwa w latach 2019-2029 w wysokości 95,05 mln zł. Wysokość skutku dla budżetu państwa wyliczono w oparciu o przewidywaną liczbę wniosków o przejście na emeryturę przeliczoną przez wzrost podstawy emerytury w związku ze zmianą wielokrotności kwoty bazowej, a także średnioroczną dynamikę cen towarów i usług konsumpcyjnych dla gospodarstw domowych emerytów i rencistów przyjętą do projektu ustawy budżetowej 2020 r. (102,8%).</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy						
	sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
Wejście w życie rozporządzenia pozytywnie wpłynie na konkurencyjność ofert pracy na rynku pracy, a także wpłynie na ograniczenie fluktuacji kadr oraz zwiększy skuteczność prowadzonych rekrutacji w urzędach.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		

Omówienie wpływu	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, natomiast przepis § 1 rozporządzenia będzie stosowany od dnia 1 stycznia 2019 r.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Specyfika projektu uniemożliwia zastosowanie mierników.	
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak	