

Warszawa, dnia 09.03.2018

Adwokat Roland Szymczykiwicz (adres w nagłówku)

**Zarząd Główny ZZ Celnicy PL  
(do publicznego wykorzystania)**

## OPINIA PRAWNA NR 01/03/2018

### I Zakres i przedmiot opracowania

Zleceniodawca sformułował następujące pytanie: *Czy Dyrektorzy Izby Administracji Skarbowej (jako kierownicy jednostek organizacyjnych w KAS) mogą wydać polecenie składania oświadczeń majątkowych pracownikom izby administracji skarbowej w formule takiej, by oświadczenie nie było składane w kopercie?*

### II Analiza stanu prawnego i faktycznego

Ustawa o Krajowej Administracji Skarbowej (KAS) z dnia 16 listopada 2016 roku w art. 149 ust. 1) jasno i precyzyjnie stanowi, że "osoby zatrudnione w Krajowej Informacji Skarbowej, izbie administracji skarbowej oraz Szkole są obowiązane corocznie, w terminie do dnia 31 marca, składać oświadczenia o swoim stanie majątkowym". Przepis art. 149 w ust. 7 ustawy o KAS wyraźnie stanowi też, że w zakresie nieuregulowanym do spraw oświadczeń o stanie majątkowym osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych KAS stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2006 r. poz. 1584, z 2008 r. poz. 1458, z 2009 r. poz. 1375, z 2010 r. poz. 1228, z 2015 r. poz. 1635 oraz z 2016 r. poz. 1202). Wskazane odpowiednie stosowanie obejmuje również wzory oświadczeń majątkowych.

W kontekście zadanego pytania należy podkreślić, iż w pełni zastosowanie będzie tu miał przepis art. 10 ust. 3 w/w ustawy o ograniczeniu prowadzenia działalności(..), który ma następujące brzmienie: *Informacje zawarte w oświadczeniu o stanie majątkowym, z wyjątkiem oświadczenia złożonego przez Prezesa Naczelnego Sądu Administracyjnego albo Pierwszego Prezesa Sądu Najwyższego, stanowią tajemnicę prawnie chronioną i podlegają ochronie przewidzianej dla informacji niejawnych o klauzuli tajności "zastrzeżone" określonej w przepisach o ochronie informacji niejawnych, chyba że osoba, która złożyła oświadczenie, wyraziła pisemną zgodę na ich ujawnienie. W szczególnie uzasadnionych przypadkach osoba uprawniona, zgodnie z ust. 4, 5 lub 6, do odebrania oświadczenia może je ujawnić pomimo braku zgody składającego oświadczenie. Oświadczenie przechowywane przez 6 lat.*

W związku z powyższym, oświadczenia majątkowe osób wskazanych w art. 149 ust. 1 ustawy o KAS **też stanowią tajemnicę prawnie chronioną i podlegają ochronie przewidzianej dla informacji niejawnych o klauzuli tajności "zastrzeżone"** (o ile dana osoba samodzielnie nie zrezygnuje z tego charakteru swojego oświadczenia). Wynika to z tego, że ustawodawca położył nacisk na potrzebę ochrony prywatności i dóbr osobistych (vide: T. Rzepecka-Gil „Ustawa o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne. Komentarz” wyd. ABC, 2009 rok, kom. do art. 10, dostępny w programie LEX).

### III Wnioski końcowe

**W prawie Dyrektorów Izby Administracji Skarbowych do żądania złożenia oświadczenia majątkowego nie mieści się w żadnym wypadku możliwość wydania polecenia składania oświadczeń majątkowych bez koperty** (lub w innej podobnej formie nie chroniącej treści tego oświadczenia przed dostępem osób trzecich). Takie polecenie jest sprzeczne z charakterem prawnym tego oświadczenia jako informacji niejawnej o klauzuli tajności „zastrzeżone” oraz rodzi niebezpieczeństwo ujawnienia (wbrew przepisom ustawy) treści tych oświadczeń wobec niepowołanych do tego osób trzecich. Jest to też naruszenie prywatności funkcjonariusza i jest to sprzeczne z zasadami ochrony danych osobowych. W związku z tym takie polecenia nie mogą być wydawane, a jeśli miały miejsce – powinny być niezwłocznie cofnięte („anulowane”).

Z poważaniem,

Adwokat Roland Szymczykiwicz  
/podpis tylko elektroniczny/

Kancelaria Adwokacka  
ul. Ratuszowa 11 lok.129  
03 – 450 Warszawa

tel. +48 508 608 409  
e – mail: Roland.Szymczykiwicz@wp.pl

www.szymczykiwicz.pl