



Warszawa, dnia 10 listopada 2020 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW, FUNDUSZY
I POLITYKI REGIONALNEJ**

DOM5.054.1.2020.KZM

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

uprzejmie przedkładam na ręce Pani Marszałek odpowiedź na zapytanie nr 1807 Posła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej Pani Katarzyny Osos z dnia 28 października 2020 r., w sprawie sytuacji funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej.

Odpowiadając na pytanie pierwsze zauważyć należy, że Senat Rzeczypospolitej Polskiej na posiedzeniu w dniu 26 października 2020 r. odrzucił poprawkę zgłoszoną na posiedzeniu Komisji Zdrowia w dniu 26 października 2020 r., dotyczącą uprawnienia do otrzymywania 100 % uposażenia w okresie przebywania na zwolnieniu lekarskim oraz zwolnienia z wykonywania zadań służbowych w związku z kwarantanną, izolacją lub zachorowaniem na COVID-19 dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej. Ustawa o zmianie niektórych ustaw w związku z przeciwdziałaniem sytuacjom kryzysowym związanym z wystąpieniem COVID-19 została uchwalona przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej na posiedzeniu w dniu 28 października 2020 r. Ustawa ta wprowadza 100 % uposażenia w powyższych przypadkach, dla funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Ochrony Państwa, Służby Więziennej, Służby Wywiadu i Kontrwywiadu Wojskowego, żołnierzy i straży gminnej, natomiast pomija w tych uprawnieniach funkcjonariuszy Straży Marszałkowskiej, Centralnego Biura Antykorupcyjnego i Służby Celno-Skarbowej.

Jednocześnie nadmieniam, że obecnie nie są prowadzone w Ministerstwie Finansów prace w zakresie przyznania 100 % uposażenia funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej w przypadku, gdy zwolnienie od pełnienia służby zostało spowodowane podleganiem obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowych.

Przechodząc do udzielenia odpowiedzi na pozostałe pytania uprzejmie informuję Panią Marszałek, że funkcjonariusze Służby Celnej i Służby Celno-Skarbowej zostali objęci zaopatrzeniem emerytalnym służb mundurowych w związku z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 3 marca 2015 r. sygn. akt K 39/13. W wyroku tym Trybunał

Konstytucyjny orzecł, iż art. 1, art. 18a ust. 1 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin, w zakresie w jakim wśród osób uprawnionych do świadczeń emerytalnych pomijają funkcjonariuszy Służby Celnej, którzy wykonują zadania określone w art. 2 ust. 1 pkt 4-6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej są niezgodne z art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Wymienione w treści wyroku przepisy ustawy o Służbie Celnej odnoszą się do realizacji zadań o charakterze policyjnym. Z uwagi na treść wyroku Trybunału Konstytucyjnego przy formułowaniu warunków, których spełnienie jest niezbędne w celu nabycia przez funkcjonariusza prawa do emerytury mundurowej ustalony został warunek pełnienia przez co najmniej 5 lat w całym wymaganym stażu służby tzw. zadań policyjnych, o których mowa w treści wyroku Trybunału Konstytucyjnego.

Podkreślić w tym miejscu należy, że ustalanie stażu służby funkcjonariusza przy realizacji zadań określonych w art. 1 ust. 2 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej lub w art. 2 ust. 1 pkt 4-6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej, jest przedmiotem postępowania, opierającym się na materiale źródłowym (akta osobowe, dokumenty wewnętrzne itp.), którym dysponuje dyrektor izby administracji skarbowej. Szef Krajowej Administracji Skarbowej nie jest natomiast uprawniony do ingerowania w indywidualne stosunki pracy lub stosunki służbowe, którymi są związani pracownicy/funkcjonariusze z kierownikami jednostek organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej, z wyjątkiem rozstrzygnięć wydanych przez organ pierwszej instancji, od których przysługuje środek odwoławczy i wówczas rozpatrywane są w ramach drugiej instancji.

W kwestii postulatu zaliczenia do wysługi emerytalnej wcześniejszych lat pracy należy zauważyć, że propozycje zaliczenia cywilnych okresów zatrudnienia do okresów równorzędnych ze służbą uprawniających do emerytury mundurowej są niespójne z zasadami systemu emerytalnego dla służb mundurowych. W systemie zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych o prawie do emerytury mundurowej/policyjnej decyduje określony czas służby i okresy równorzędne ze służbą zdefiniowane w art. 13 ustawy policyjnej, a nie zaś praca w „cywilu”. Za okresy pracy w „cywilu” oraz pozostawanie w służbie przez wymagany okres, osoby te mogą nabyć prawo do emerytury z dwóch systemów emerytalnych: powszechnego po

osiągnięciu ustawowego wieku emerytalnego i mundurowego po spełnieniu wymaganego warunku stażu służby.

Funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej, który nie nabędzie prawa do emerytury mundurowej, gdyż nie spełni ustawowej przesłanki wymaganego stażu służby, zostaje objęty zaopatrzeniem emerytalnym z systemu powszechnego, w którym nie ma warunku wymaganego stażu pracy – a prawo do emerytury z systemu powszechnego nabywa każda osoba, która wpłaciła do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych chociażby tylko jedną składkę emerytalną. W przypadku nie spełnienia przez funkcjonariusza warunków do nabycia prawa do emerytury mundurowej po zwolnieniu ze służby zostaną przekazane do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych przez właściwy podmiot składki za cały okres służby, zgodnie z art. 250a ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 505, z późn.zm.). Składki te podlegają waloryzacji wskaźnikiem waloryzacji składek określonym na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

Propozycja rozszerzenia okresów równorzędnych ze służbą o okresy pracy cywilnej jest niespójna z ideą systemu zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych opartego na przesłance pełnienia służby przez wymagany okres.

Mając powyższe na uwadze wskazać również należy, że nie są obecnie procedowane żadne zmiany, które miałyby niekorzystny wpływ na zabezpieczenie interesów funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej w zakresie nabywania uprawnień emerytalnych, na mocy ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2020 r. poz. 723).

Odnosnie do poruszonej sprawy powrotu byłych funkcjonariuszy do służby uprzejmie informuję Panią Marszałek, że składanie propozycji służby byłym funkcjonariuszom Służby Celnej i Służby Celno-Skarbowej, których stosunek służbowy został przekształcony w stosunek pracy, na podstawie art. 171 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1948, z późn. zm.), został rozłożony na poszczególne etapy. Decyzje w tym zakresie podejmuje właściwy kierownik jednostki organizacyjnej Krajowej Administracji Skarbowej, po uprzednim dokonaniu identyfikacji komórek organizacyjnych, które wymagają zasilenia kadrowego przez funkcjonariuszy.

Dlatego też, przeniesienia pracowników z korpusu służby cywilnej do pełnienia służby w Służbie Celno-Skarbowej na podstawie art. 150 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, dokonywane są w sposób sukcesywny, z jednoczesnym rozważeniem posiadanych przez te osoby kwalifikacji i doświadczenia zawodowego, zaspokajając priorytetowe oczekiwania pracodawcy. Z uwagi na konieczność właściwego zabezpieczenia terminowej i prawidłowej realizacji ustawowych zadań organizacji oraz kierując się specyfiką poszczególnych jednostek organizacyjnych, liczbą osób zainteresowanych przekształceniem stosunku pracy w stosunek służbowy i posiadanymi wakatami funkcjonariuszy (emerytury, przeniesienia do innych służb) informuję, że ostateczny termin zakończenia omawianego procesu uwarunkowany jest wieloma czynnikami, przez co niezbędne jest uwzględnienie jego realizacji w wydłużonym czasie.

Odnosnie do sprawy związanej z poprawą statusu materialnego pracowników i funkcjonariuszy Krajowej Administracji Skarbowej uprzejmie wyjaśniam Pani Marszałek, że w 2020 r. zaplanowane zostały następujące podwyżki wynagrodzeń/uposażeń dla członków korpusu służby cywilnej, pracowników spoza korpusu służby cywilnej i funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej Krajowej Administracji Skarbowej:

- 6% wzrost kwoty bazowej (6% wzrost wynagrodzeń dla pracowników spoza korpusu) wynikający z ustawy budżetowej na 2020 r.;
- podwyższenie wynagrodzeń/uposażeń wskazane w Programie wieloletnim „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej w latach 2020–2022”, ustanowionym uchwałą Rady Ministrów nr 44/2019 z dnia 28 maja 2019 r., opublikowaną w Monitorze Polskim z dnia 8 lipca 2019 r. poz. 669.

Podwyżki wynagrodzeń/uposażeń dla pracowników i funkcjonariuszy Krajowej Administracji Skarbowej wynikające ze wzrostu kwot bazowych w wysokości 6% zostały wypłacone do 10 czerwca bieżącego roku.

W dniu 10 lipca 2020 r. została natomiast uruchomiona rezerwa celowa budżetu państwa przeznaczona na częściową modernizację systemu wynagrodzeń i uposażeń oraz na wypłatę w 2020 roku dodatków za służbę w porze nocnej i uposażeń za przedłużony czas służby, nagród jubileuszowych i odpraw emerytalnych dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej w ramach Programu Wieloletniego „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej w latach 2020-2022”. Środki z wyżej wymienionej rezerwy zwiększyły plan finansowy jednostek organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej, w celu rozdysponowania i wypłacenia ich zgodnie

z przeznaczeniem, pracownikom i funkcjonariuszom zatrudnionym/pełniącym służbę w tych jednostkach, w uzgodnieniu z organizacjami związkowymi tam działającymi.

W dniu 6 października 2020 r. odbyło się spotkanie z Komitetem Protestacyjnym, którego wynikiem była informacja, że pandemia Covid-19 nie pozostała bez wpływu na realizację postanowień Uchwały Modernizacyjnej Rady Ministrów nr 44/2019 z dnia 28 maja 2019 r. w sprawie programu wieloletniego „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej w latach 2020-2022”. Dotyczy to zarówno obszaru związanego z budowaniem systemu motywacyjnego i konkurencyjności systemu wynagrodzeń oraz uposażeń w jednostkach organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej, jak i obszarów związanych z wydatkami inwestycyjnymi. Uwarunkowania te uniemożliwiają realizację w tym roku pełnej wysokości podwyżek wynikających z Porozumienia Szefa Krajowej Administracji Skarbowej z Komitetem Protestacyjnym z dnia 29 stycznia 2020 r. W ww. Porozumieniu zawarty został zapis: *„Dla zapewnienia finansowania podwyżek w 2020 roku jest planowane przesunięcie przez Radę Ministrów środków z wydatków majątkowych ujętych w Programie Modernizacji KAS w priorytetach II-V na wydatki na wynagrodzenia/uposażenia.”* W obecnej sytuacji realizacja tego warunku nie jest możliwa. Jednakże zrealizowane będą podwyżki w kwocie pierwotnie zaplanowanej w Uchwale Modernizacyjnej na 2020 rok. Pozostała na ten rok kwota zostanie wypłacona w możliwie najkrótszym terminie (z wyrównaniem od stycznia 2020 r.).

Dodatkowo uprzejmie informuję Panią Marszałek, że w 2017 r. przeznaczono łącznie na podwyżki dla 62 655 osób kwotę 109 527 300 zł, w której zawierają się:

- podwyżka o 1,3 % dla pracowników i funkcjonariuszy od 1 stycznia 2017 r.;
- wyrównanie wynagrodzeń mające na celu zmniejszenie różnic w poziomie wynagrodzeń;
- podwyżki wynagrodzeń dla informatyków.

Następnie w 2019 r. nastąpiła podwyżka wynagrodzeń o 655 zł brutto miesięcznie dla każdego zatrudnionego lub pełniącego służbę w jednostkach Krajowej Administracji Skarbowej. Podwyżka ta wynikała z podpisanego w dniu 21 listopada 2018 r. Porozumienia pomiędzy Szefem Krajowej Administracji Skarbowej oraz Stroną Społeczną reprezentowaną przez 10 organizacji związkowych w sprawie podjęcia wspólnych działań zmierzających do poprawy warunków pracy członków korpusu służby cywilnej, służby funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej i pracowników nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń zatrudnionych w ramach Krajowej Administracji Skarbowej.

W sprawie dotyczącej zachęt do pozostania w służbie osób z doświadczeniem zawodowym na podkreślenie zasługuje fakt, że w Ministerstwie Finansów prowadzone są prace nad wprowadzeniem rozwiązań prawnych i organizacyjnych w obszarze programu „motywacyjnego” w Krajowej Administracji Skarbowej. Program ten ma charakter długofalowy i niezbędne jest przeprowadzenie szczegółowych analiz. Głównym założeniem programu jest wprowadzenie takich rozwiązań, które pozwolą ukierunkować, nauczać i rozwijać nowo przyjętych pracowników/funkcjonariuszy Krajowej Administracji Skarbowej, a także zachęcać już doświadczonych pracowników/funkcjonariuszy do dzielenia się zdobytą wiedzą i doświadczeniem z innymi oraz do ich pozostania w organizacji. W związku z tym Kierownictwo Krajowej Administracji Skarbowej liczy również na wsparcie i aktywne uczestnictwo strony społecznej przy tworzeniu i wdrażaniu tego programu.

Odnosnie natomiast do sprawy jednolitego wartościowania stanowisk w korpusie służby cywilnej zauważyć należy, że centralnym organem administracji rządowej właściwym w sprawach służby cywilnej jest Szef Służby Cywilnej.

Przedstawiając powyższe informacje wyrażam nadzieję, że zostaną one przyjęte i uznane przez Panią Marszałek i Panią Poseł za wyczerpujące.

Z poważaniem

Z upoważnienia Ministra Finansów,
Funduszy i Polityki Regionalnej

Magdalena Rzęczkowska

Sekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów

Szef Krajowej Administracji Skarbowej

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/