



Warszawa, dnia sierpnia 2015 r.

MINISTERSTWO FINANSÓW
PODSEKRETARZ STANU
SZEF SŁUŻBY CELNEJ
Jacek Kapica

SC4.105.12.1015

Pan
Sławomir Siwy

Przewodniczący
Związku Zawodowego Celnicy PL

Odpowiadając na pismo z dnia 21 lipca br. nr ZZ Celnicy PL-75/15 skierowane do Pani Ewy Kopacz, Prezesa Rady Ministrów oraz zawarte w nim tezy i zarzuty stwierdzam z pełnym przekonaniem, że już dziś Służba Celna jest profesjonalną służbą mundurową, skutecznie realizującą swoje zadania wobec Państwa. Podzielam pogląd Pana Przewodniczącego, iż naszym wspólnym celem powinna być taka modernizacja Służby Celnej, w wyniku której będzie ona mogła jeszcze skuteczniej zwalczać „szarą strefę”, wspierać rozwój przedsiębiorczości dbając jednocześnie o skuteczny pobór należnych Państwu opłat i podatków. Z ubolewaniem stwierdzam jednak, że rozpowszechnianie niezgodnych z faktami informacji oraz krzywdzących dla funkcjonariuszy i pracowników Służby Celnej opinii nie służy realizacji tych celów.

Przypomnę, że na podstawie uchwały Nr 187/2008 Rady Ministrów z dnia 16 września 2008 r. w latach 2009 – 2011 realizowany był program „Modernizacja Służby Celnej”. Na zakup, wymianę lub modernizację sprzętu do kontroli oraz łączności wydano w tym czasie 116,4 mln zł. Na wyposażenie funkcjonariuszy w nową broń wydano 4,7 mln zł; 8,7 mln zł przeznaczono na zakup, wymianę i modernizację sprzętu laboratoryjnego; 32,6 mln zł na zakup i wymianę sprzętu transportowego; aż 142,6 mln zł kosztowała budowa nowych lub modernizacja użytkowanych przez Służbę Celną obiektów. W zakresie wzmocnienia motywacyjnego systemu uposażeń i wynagrodzeń w Służbie Celnej łączne wydatki w ramach programu „Modernizacja Służby Celnej w latach 2009 – 2011” wyniosły 200,6 mln zł. Na uwagę zasługuje również fakt, że przeciętne uposażenie funkcjonariusza celnego w wyniku przeprowadzonej modernizacji wzrosło o ponad 700 zł. W celu doprecyzowania i zróżnicowania zadań na stanowiskach służbowych oraz określenia kompetencji niezbędnych do wykonywania tych zadań, w tym czasie został również przeprowadzony proces wartościowania stanowisk służbowych. Proces ten na etapie planowania i realizacji był przedmiotem oceny niezależnych ekspertów, a uzyskane opinie potwierdziły poprawność przyjętej koncepcji wartościowania w Służbie Celnej. Niezależnie od tego wartościowanie podlega bieżącej analizie i ocenie przez zespoły, w skład których wchodzi przedstawiciele związków zawodowych, w tym również związku kierowanego przez Pana Przewodniczącego.

Przywołane w piśmie Pana Przewodniczącego sugestie i opinie o „dysfunkcji administracji” czy „uwłaszczaniu stanowisk i degradacji wiedzy i umiejętności” są więc sprzeczne z faktami. Obrażliwe dla funkcjonariuszy i pracowników Służby Celnej jest porównanie prowadzonych przez Służbę Celną procesów modernizacyjnych, w tym procesu wartościowania, do „Afery Rywina”.

Odnosząc się do kwestii nieobjęcia funkcjonariuszy celnych zaopatrzeniowym systemem emerytalnym informuję, że po rozstrzygnięciu przez Trybunał Konstytucyjny o zgodności z Konstytucją przepisów ustawy *o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin* (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 3 marca 2015 r. sygn. akt K 39/13), w Ministerstwie Finansów przystąpiono do przygotowania rozwiązań mających na celu realizację tego wyroku. Po uzyskaniu opinii niezależnych ekspertów zewnętrznych zostały podjęte prace związane z opracowaniem projektu założeń projektu ustawy implementującej wyrok Trybunału Konstytucyjnego.

We wrześniu br. planowane jest przedstawienie projektu założeń Kierownictwu Ministerstwa Finansów.

Nieprawdziwe jest stwierdzenie Pana Przewodniczącego dotyczące dodatku za stopień służbowy.

W 2013 r. przyznana została podwyżka dodatku za stopień służbowy w kwocie 150 zł, co wymagało likwidacji 420 wakatów w Służbie Celnej. W odniesieniu do II transzy podwyżki dodatku za stopień służbowy w kwocie 150 zł przypominam, iż była ona częścią planu zakładającego przeznaczenie na ten cel oszczędności etatowych powstałych w wyniku fluktuacji kadr, w tym w wyniku procesu przechodzenia funkcjonariuszy celnych na emeryturę. W ostatnich latach proces ten nie generował jednak takiej skali oszczędności, która umożliwiałaby w 2015 r. zwiększenie dodatku za stopień służbowy wszystkim pozostającym w służbie funkcjonariuszom celnym. Fluktuacja kadr utrzymywała się niezmiennie na stosunkowo niskim poziomie i wyniosła w 2014 r. – 1,85%, a do końca maja 2015 r. – 0,972%. Liczba wakatów w Służbie Celnej w tym czasie kształtowała się odpowiednio: na koniec grudnia 2014 r. – 113 wakatów, na koniec maja 2015 r. – 152 wakaty. W porównaniu z latami 2008 i 2010 obecnie fluktuacja kadr spadła o ponad 50% (fluktuacja wynosiła odpowiednio 6,48% w 2008 r. i 4,01% w 2010 r., natomiast w 2014 r. – 1,85%), co dowodzi, że Służba Celna jest atrakcyjnym pracodawcą na rynku pracy.

Wg posiadanych danych nie znajduje również potwierdzenia teza, iż stanowione regulacje prawne oraz metody zarządzania Służbą Celną „niszczą niektóre sektory polskiego przemysłu i powodują „ucieczkę” odpraw z Polski”. Na podstawie trendów i ilości zgłoszeń celnych oraz wpływów budżetowych z importu można wysnuć całkowicie przeciwny wniosek – ilość odpraw w naszym kraju wzrasta. Wpływy z podatku akcyzowego wyniosły w latach 2011–2014 odpowiednio: 57,9 mld zł; 60,4 mld zł; 60,6 mld zł i 61,5 mld zł. Dane statystyczne dotyczące liczby przyjętych zgłoszeń celnych w latach 2011–2014 przedstawiają się następująco: 2,3 mln; 2,6 mln; 2,8 mln; 3,1 mln.

Niezgodna z faktami jest sugestia Pana Przewodniczącego o wprowadzeniu „licznych procedur „ułatwiających przemysł”. Nie podał Pan Przewodniczący żadnych faktów uzasadniających tak sformułowany wniosek, a fakty mają dla oceny tej sfery aktywności podstawowe znaczenie. Podam tylko dwa przykłady dowodzące tezy przeciwnej do tej, jaką sformułował Pan Przewodniczący. Po pierwsze – zgodnie z informacjami zawartymi w raporcie rocznym Polskiej Organizacji Przemysłu i Handlu Naftowego „Przemysł i handel naftowy 2014” – skomasowane działania służb odpowiedzialnych za zwalczanie przestępczości paliwowej oraz zmiany w prawodawstwie doprowadziły do zatrzymania wzrostu szarej strefy. O skuteczności podjętych działań świadczy m.in. zmiana sposobu działania grup przestępczych, które w swojej działalności wykorzystują obecnie głównie podmioty zagraniczne. Reakcją na te zmiany jest

aktualnie procedowana ustawa o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw, w której znajdują się rozwiązania mające na celu ograniczenie występujących nieprawidłowości. Po drugie – według danych Europejskiego Urzędu ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych OLAF – polska Służba Celna jest najskuteczniejsza w Europie w zakresie zwalczania przemytu papierosów i ich dalszej odsprzedaży, pomimo najtrudniejszego położenia sprzyjającego napływowi tanich papierosów ze wschodu. Wzmocnienie szczelności granicy spowodowało przeniesienie się kanałów przemytu do innych krajów. Dowodem na to jest utrzymująca się na tym samym poziomie skala szarej strefy – pomimo podwyżek akcyzy na papierosy i atrakcyjności ekonomicznej nielegalnej działalności w tym zakresie. Zachęcam Pana Przewodniczącego do zapoznania się ze szczegółowymi danymi na ten temat.

Zgodnie z przyjętą strategią nadrzędnymi celami Służby Celnej są: wspieranie aktywności gospodarczej podmiotów, podnoszenie standardów obsługi klienta, zwiększenie bezpieczeństwa oraz ochrony rynku i zapewnienie skutecznego i efektywnego poboru dochodów. W ich realizacji Służba Celna koncentruje się na ochronie podmiotów gospodarczych prowadzących działalność zgodnie z obowiązującym w Polsce prawem, poprzez efektywne ograniczanie szarej strefy w zakresie obrotu nielegalnymi towarami akcyzowymi i celnymi oraz nielegalnego hazardu. Służba Celna dąży do zwiększenia bezpieczeństwa i ochrony rynku poprzez zmniejszenie udziału nielegalnych towarów akcyzowych i celnymi oraz nielegalnego hazardu na rynku, zmniejszenie nielegalnego obrotu towarami niebezpiecznymi dokonywanego przez granice oraz zwiększenie świadomości społeczeństwa o zagrożeniach dla bezpieczeństwa i rynku. Jednocześnie Służba Celna stara się spełnić oczekiwania podmiotów prowadzących legalną działalność i ograniczać działania kontrolne, które wydłużają czas i podnoszą koszty prowadzenia działalności. Wbrew sugestiom Pana Przewodniczącego działania Służby Celnej nie różnicują firm w zależności od ich wielkości i struktury kapitału. W ramach prowadzonej analizy ryzyka kryterium prowadzonych działań jest poziom zagrożenia z mogących powstać nieprawidłowości w działalności gospodarczej. Kontrole wykonywane są na podstawie analizy ryzyka mającej na celu rozpoznanie i oszacowanie wielkości tego ryzyka oraz ustalenie środków niezbędnych do jego ograniczenia.

Z ubolewaniem stwierdzam, że część przedstawionych przez Pana Przewodniczącego zarzutów to tezy o charakterze politycznym stanowiące próbę włączenia Służby Celnej w polityczne spory towarzyszące kampanii wyborczej do Parlamentu Rzeczypospolitej Polskiej. Dołożę wszelkich starań, by uchronić pracowników i funkcjonariuszy przed zaangażowaniem Służby Celnej w działania o charakterze politycznym. Zrobię wszystko, by Służba Celna pozostała apolityczną służbą mundurową, realizującą zadania określone w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej. Do rozmów o charakterze merytorycznym jestem gotów w każdej chwili. Sporom o charakterze politycznym będę się przeciwstawiał z całą stanowczością.

Z upoważnienia Ministra Finansów

Podsekretarz Stanu

Jacek Kapica

/- podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym
weryfikowanym przy pomocy ważnego
kwalifikowanego certyfikatu/

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	334519.1005426.685262
Nazwa dokumentu	pismo_do_ZZ_Celnicy_PL 12.08.2015.pdf
Tytuł dokumentu	pismo_do_ZZ_Celnicy_PL 12.08.2015.doc
Skrót dokumentu	4327D76D7E6CDA2EC71EEEDBBC2E7575A4 3151EB
Wersja dokumentu	1.3
Data podpisu	2015-08-12 15:21:04
Podpisane przez	Jacek Sławomir Kapica Podsekretarz Stanu, Szef Służby Celnej

EZD 3.17.112.515.3382

Data wydruku: 2015-08-12 15:22:53
Autor wydruku: Jatkowska Bogumiła ekspert Służby Celnej