



Warszawa, dnia 28 listopada 2016 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTERSTWO FINANSÓW
PODSEKRETARZ STANU**

Marian Banaś

RS8.0722.1.2016

**Pan
Sławomir Siwy
Przewodniczący
Związku Zawodowego
Celnicy PL
ul. Otmuchowska 50
48-300 Nysa**

W odpowiedzi na wystąpienie z dnia 28 października 2016 r. w sprawie przesunięcia terminu wejścia w życie ustaw wprowadzających reformę Krajowej Administracji Skarbowej pragnę poinformować Pana Przewodniczącego, że Senat RP, który w dniach 3 i 4 listopada 2016 r. rozpatrywał przekazaną przez Sejm RP ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej oraz ustawę Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej, wprowadził do przedmiotowych ustaw poprawki przesuwające termin wejścia w życie reformy KAS z 1 stycznia 2017 r. na 1 marca 2017 r. Ostatecznie ustawa o Krajowej Administracji Skarbowej oraz ustawa Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej, w brzmieniu zmienionym przez Senat RP, została uchwalona przez Sejm RP w dniu 16 listopada 2016 r.

Zmiana wychodzi naprzeciw oczekiwaniom związków zawodowych oraz pracowników i funkcjonariuszy zatrudnionych w konsolidowanych pionach – administracji podatkowej, kontroli skarbowej i Służby Celnej, dając wydłużony okres czasu na przeprowadzenie szerokich konsultacji społecznych licznych aktów wykonawczych do ustaw wprowadzających reformę Krajowej Administracji Skarbowej.

Przesunięcie terminu pozwoli również na przeprowadzenie szerszego zakresu działań mających na celu minimalizację zagrożeń oraz na identyfikację ryzyk związanych z wdrażaniem reformy.

Zmiany wprowadzone przez Senat RP do ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz do ustawy przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej wyeliminowały również postanowienia dotyczące zagadnień związanych z przejęciem obowiązków w zapewnieniu bezpieczeństwa w ruchu cywilnym na lotniskach, czyniąc zasygnalizowane przez Związek kwestie związane z przygotowaniem do przejęcia tych zadań przez KAS bezprzedmiotowymi. Do wyeliminowania tych przepisów doszło w wyniku



uwzględnienia głosów pracowników i związków zawodowych związanych z lotniskami, którzy wskazywali na dramatyczne konsekwencje, jakie planowane zmiany niosły dla tej grupy zawodowej oraz ich rodzin.

Odnosząc się do przedstawionych przez Pana Przewodniczącego obaw dotyczących ewentualnych zwolnień wyjaśniam, że celem reformy jest zbudowanie KAS na silnej, merytorycznej kadrze, która wykorzysta swoje dotychczasowe doświadczenia. Oznacza to oparcie działalności powstającej służby na wiedzy i zaangażowaniu osób obecnie już pracujących w strukturach podległych Ministrowi Finansów. Optymalizacja zatrudnienia może zostać w całości zrealizowana w sposób naturalny - poprzez odejścia osób w wieku emerytalnym. Zakłada się, że w jednostkach organizacyjnych KAS zadania będą powierzane osobom obecnie pełniącym służbę albo zatrudnionym w konsolidowanych służbach. Zatrudnienie będzie następowało w oparciu o potrzeby jednostek KAS oraz przebieg dotychczasowej pracy/służby tych osób tak, aby uzyskać nowoczesną, jednolitą a przede wszystkim skuteczną służbę. Funkcjonariuszom oraz pracownikom będą przedstawiane propozycje określające nowe warunki zatrudnienia albo pełnienia służby, które będą uwzględniać posiadane kwalifikacje i przebieg dotychczasowej pracy lub służby a także dotychczasowe miejsce zamieszkania. Wyodrębnienie grupy pracowników cywilnych i funkcjonariuszy będzie wiązało się głównie z rodzajem wykonywanych przez nich zadań. I tak, zadania o charakterze „policyjnym” będą realizowane przez funkcjonariuszy a typowo urzędnicze przez pracowników cywilnych.

Pracownicy i funkcjonariusze, którzy otrzymają propozycje zatrudnienia na innych niż dotychczas stanowiskach, będą mogli natomiast liczyć na odpowiednią pomoc, w tym także na przeszkolenie do pracy na nowych stanowiskach.

Przechodząc do podniesionej w piśmie z dnia 28 października br. kwestii braku struktury organizacyjnej oraz statutów poszczególnych jednostek KAS, stanowiących podstawę do wprowadzenia regulaminów organizacyjnych, regulaminów funduszy socjalnych oraz zasad premiowania, które muszą zostać uzgodnione ze związkami zawodowymi wyjaśniam, iż równoległe z pracami nad ustawami w resorcie finansów prowadzone są prace nad założeniami struktury terenowej jednostek KAS oraz koncepcjami ich struktur wewnętrznych i katalogów zadań projektowanych komórek organizacyjnych. Przewidują one m.in., że po wejściu w życie ustawy o KAS, siatka jednostek obsługujących organy KAS obejmować będzie:

- 16 izb administracji skarbowej,
- 400 urzędów skarbowych,
- 16 urzędów celno-skarbowych wraz z 45 delegaturami oraz
- 143 oddziały celne.

W oparciu o powyższą strukturę finalizowane są prace nad projektami rozporządzeń Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie określenia siedzib, terytorialnego zasięgu działania i właściwości organów KAS, które zostaną skierowane do uzgodnień i konsultacji społecznych.

Koncepcja organizacji wewnętrznej jednostek KAS na szczeblu centralnym i resortowym zawierająca propozycje struktury wewnętrznej poszczególnych jednostek KAS wraz z katalogami zadań komórek organizacyjnych posłuży do opracowania projektów statutów Krajowej Informacji Skarbowej, izby administracji skarbowej, urzędu skarbowego i urzędu celno-skarbowego, które zostaną ujęte w projekcie zarządzenia organizacyjnego.

Resort finansów opracował również założenia i wstępne projekty pozostałych aktów wykonawczych do ustawy o KAS oraz do innych projektów zmieniających rozporządzenia regulujące sprawy budżetowe, finansowe, majątkowe i kadrowe projektowanych jednostek KAS.

Projekty, o których mowa zostaną zaprezentowane i skierowane do uzgodnień i konsultacji społecznych po ogłoszeniu tekstów ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej.

W odniesieniu do obaw dotyczących kwestii Jednolitego Wykazu Akt JRWA oraz kompatybilnego systemu kancelaryjnego dla łączonych jednostek informuję, że prowadzone są prace nad Instrukcją Kancelaryjną, Instrukcją Archiwalną oraz Jednolitym Rzeczowym Wykazem Akt dla jednostek KAS. Prace nad projektem JRWA powinny zakończyć się po ogłoszeniu ustawy.

Ponadto, trwają konsultacje z Naczelnym Dyrektorem Archiwów Państwowych i uzgodniono sekwencję działań zmierzających do uzgodnienia i podpisania ww. regulacji w terminie umożliwiającym jej wejście w życie wraz z reformą KAS.

Ku końcowi mają się też prace nad procedurami i wytycznymi do działania, które zostaną przekazane pracownikom urzędów celno-skarbowych. Priorytetem jest przede wszystkim utrzymanie ciągłości wykonywania zadań oraz obsługi klientów KAS.

W odpowiedzi na rozważania dotyczące polecenia odbioru nadgodzin i zaległych urlopów w okresie wzmożonego obciążenia pracą wyjaśniam, że zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie rozkładu czasu służby funkcjonariuszy celnych czas wolny za przedłużony czas służby winien być wykorzystany przez funkcjonariuszy najpóźniej do końca okresu rozliczeniowego następującego po okresie rozliczeniowym, w którym funkcjonariusz pełnił służbę w przedłużonym czasie, w okresie bezpośrednio poprzedzającym urlop wypoczynkowy lub po jego zakończeniu. Istnieje również możliwość wypłaty uposażenia za przedłużony czas służby, a decyzję w tej sprawie podejmuje kierownik urzędu. Odbiór czasu wolnego za przedłużony czas służby winien się odbywać zgodnie z wyżej wskazanymi przepisami, niezależnie od terminu wdrożenia reformy KAS.

Zasady udzielania urlopu wypoczynkowego regulowane są natomiast przepisami Kodeksu pracy i zgodnie z tymi przepisami zaległy urlop wypoczynkowy winien zostać udzielony funkcjonariuszowi najpóźniej do 30 września następnego roku kalendarzowego. Termin wdrożenia KAS nie ma zatem wpływu na ww. zasady i terminy udzielania urlopów.

W związku z wyrażanymi przez Pana Przewodniczącego obawami dotyczącymi ciągłości funkcjonowania dotychczasowych urzędów celnych i oddziałów celnych po wejściu w życie ustawy o KAS wyjaśniam, że wprowadzenie zmian organizacyjnych związanych z wdrożeniem reformy KAS nie oznacza zerwania ciągłości w realizacji zadań należących aktualnie do jednostek terenowych Służby Celnej.

Założenia nowej struktury przewidują, że w składzie każdego urzędu celno-skarbowego znajdą się delegatury, które powstaną na bazie aktualnych urzędów celnych i będą funkcjonowały w tych samych lokalizacjach posługując się dotychczasowym kodem identyfikacyjnym urzędu celnego, kontynuując także jego działalność - w zakresie przewidzianym przepisami ustawy o KAS.

W odniesieniu do oddziałów celnych należy natomiast zwrócić uwagę, na przepis art. 36 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej, który stanowi, że jednostkami organizacyjnymi Krajowej Administracji Skarbowej są urzędy celno-skarbowe wraz z podległymi oddziałami celnymi. A zatem, nie można zgodzić się z twierdzeniem, zawartym w piśmie z dnia 28 października 2016 r., że istnieje jakoby niebezpieczeństwo blokady przejść granicznych, gdyż nie zostaną utworzone oddziały celne. Oddziały celne po 1 marca 2017 r. będą kontynuowały swoją działalność pod tą samą nazwą, w tych samych lokalizacjach i z dotychczasowym kodem identyfikacyjnym.

Ponadto należy zauważyć, iż kwestia struktury oddziałów celnych i organów celnych jest materia, która zależna jest wyłącznie od decyzji zainteresowanych państw członkowskich Unii Europejskiej i nie ma potrzeby wyprzedzającego informowania Komisji Europejskiej o nowej strukturze oddziałów i organów celnych.

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Finansów**

Marian Banaś

