

Ministerstwo Finansów

Departament Organizacji Krajowej Administracji Skarbowej

Warszawa, 17 lipca 2026 roku

Sprawa: Wystąpienie Związku Zawodowego CELNICY PL
Znak sprawy: DKS1.0723.35.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pani Jolanta Haron

Przewodnicząca Związku Zawodowego CELNICY PL

Szanowna Pani Przewodnicząca,

w nawiązaniu do pisma skierowanego do Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 17 czerwca br. w sprawie ustanowienia programu modernizacji dla Krajowej Administracji Skarbowej oraz objęcia funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej świadczeniem mieszkaniowym, uprzejmie przedkładam poniższe informacje.

Szef Krajowej Administracji Skarbowej zobowiązał się do przedstawienia założeń do nowej „uchwały modernizacyjnej” kierownictwu Ministerstwa Finansów. Zgodnie z informacją uzyskaną z Departamentu Budżetu Majątku i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej w przedmiotowej sprawie prace są kontynuowane.

Ustosunkowując się do żądania „objęcia funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej świadczeniami mieszkaniowymi na wzór rozwiązań obowiązujących i analogicznych jak w innych formacjach mundurowych podległych MSWiA” należy wskazać, że sama przynależność Służby Celno-Skarbowej do grupy służb mundurowych, nie jest podstawą do uznania, że przysługujące innym służbom mundurowym uprawnienia powinny zostać przyznane także funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej.

Takie stanowisko jest prezentowane od wielu lat przez Trybunał Konstytucyjny oraz w doktrynie. W wyroku sygn. K 4/09 z dnia 7 kwietnia 2011 r. Trybunał Konstytucyjny stwierdził, że (...) „w istocie służby mundurowe są kategorią zbiorczą, w skład której wchodzi grupy zawodowe o dość zróżnicowanej specyfice celów i zadań, kompetencji i uprawnień oraz trybu samej służby, jak chociażby Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego czy Agencja Wywiadu i Straż Pożarna. (...) W konsekwencji, z samej przynależności do omawianej kategorii nie można a priori wysnuwać wniosku, że status prawny poszczególnych profesji do niej zaliczanych powinien być kształtowany przez ustawodawcę w sposób identyczny” (wyrok TK z dnia 19 października 2004 r., sygn. K 1/04, OTK ZU nr 9/A/2004, poz. 93).



Krajowa Administracja
Skarbowa

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

Trybunał w swoim orzecznictwie dopuszczał odmienne uregulowanie statusu funkcjonariuszy poszczególnych służb mundurowych, w szczególności wtedy, gdy uzasadnione to było specyfiką danej służby (por. też orzeczenie TK z dnia 8 kwietnia 1997 r., sygn. K 14/96, OTK ZU nr 2/1997, poz. 16).

Zgodnie z obowiązującym porządkiem prawnym, każda ze służb mundurowych posiada własną pragmatykę służbową regulującą szczegółowo kwestie uposażeń zasadniczych funkcjonariuszy danej formacji, jak również rodzaje przysługujących dodatków do uposażenia oraz świadczeń.

Podkreślenia wymaga, że zarówno wysokość uposażeń zasadniczych, jak również innych jego składników nie jest tożsama dla wszystkich formacji mundurowych, analogicznie jak odmienny jest zakres ustawowych zadań danej służby. Biorąc pod uwagę specyfikę służby poszczególnych formacji mundurowych, przyznanie dodatku mieszkaniowego wybranym formacjom nie narusza zasady równego traktowania w stosunku do pozostałych służb mundurowych podległych Ministerstwu Spraw Wewnętrznych i Administracji czy Ministerstwu Sprawiedliwości.

Dodatkowo należy zauważyć, że w zakresie kształtowania wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej, Ministerstwo Finansów prowadzi jednolitą politykę w odniesieniu do wszystkich jednostek i grup pracowniczych tej sfery, podlegających przepisom *ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1356), w tym funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej. Takie podejście jest realizowane m.in. poprzez ustalanie jednej wysokości średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej, określonego zgodnie z przepisami przywołanej ustawy.

Z wyrazami szacunku

Magdalena Cimochońska-Świtalska

Zastępca dyrektora

Departamentu Organizacji Krajowej Administracji Skarbowej