



Warszawa, 15 czerwca 2018 r.

MINISTERSTWO FINANSÓW

Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Finansów
Zastępca Szefa KAS
Piotr Walczak

DZP8.K077.14.2018/Z072

Pan Sławomir Siwy

Przewodniczący

ZZ Celnicy PL

Szanowny Panie Przewodniczący

W odpowiedzi na pismo nr ZZ Celnicy PL-51/18 z dnia 16 maja 2018 r., odnosząc się do zarzutów dotyczących osłabienia nadzoru nad poborem podatku akcyzowego, wyjaśniam, co następuje.

Temat szarej strefy w obszarze tytoniowym, jej negatywnego wpływu na stan finansów publicznych i politykę prozdrowotną państwa oraz sytuację biznesową uczciwych podmiotów gospodarczych, jest obecny w dyskusji publicznej od szeregu lat. Straty budżetowe szacowane były w ostatnich latach – w zależności od przywołyiwanych źródeł – na kilka do nawet kilkunastu miliardów złotych rocznie.

Odnosząc się do stanowiska ZZ Celnicy PL mówiącego o „faktycznym regresie” w zakresie wpływów do budżetu z tytułu podatku akcyzowego od wyrobów tytoniowych, chciałbym podkreślić, że szereg powszechnie dostępnych danych statystycznych wskazuje na sytuację przeciwną. W wyniku realizowanej przez kierownictwo Krajowej Administracji Skarbowej polityki uszczelnienia krajowego rynku tytoniowego i zewnętrznej granicy Unii Europejskiej osiągnięto konkretne rezultaty:

- 1) wielkość szarej strefy w obszarze papierosów, określanej jako procentowy udział w krajowym rynku tytoniowym wyrobów pochodzących z nielegalnych źródeł (pozbawionych polskich znaków akcyzy), zmalała z poziomu 18,2 % w IV kwartale 2015 r. i 14,3 % w IV kwartale 2016 r. do 12,7 % w IV kwartale 2017 r.,
- 2) wzrosła sprzedaż papierosów legalnych (pomimo rosnącego zainteresowania palaczy papierosami elektronicznymi i nowatorskimi wyrobami tytoniowymi): z 41,4 mld szt. zgłoszonych przez producentów w 2016 r. do 41,6 mld szt. w 2017 r.,
- 3) wzrosły wpływy do budżetu z tytułu akcyzy od tytoniu i wyrobów tytoniowych z 18 484,5 mld w 2016 r. do 18 782,6 mld zł w 2017 r.,
- 4) wzrósł eksport wyrobów tytoniowych (głównie papierosów), produkowanych w Polsce przez liczące się w branży koncerny tytoniowe - według „Dziennika Gazeta Prawna” z dnia 20 lutego 2018 r. wartość eksportu wyrobów tytoniowych wyniosła w 2017 r. około 12 mld zł (9 mld zł w 2016 r.).

Według ekspertów cytowanych przez ww. dziennik, koncerny przenoszą do Polski swoją produkcję z zakładów w zachodnich państwach UE, zachęcane m.in. sukcesami polskich organów ścigania w zwalczaniu przestępczości tytoniowej, w tym nielegalnej produkcji, co przekłada się na wzrost popytu na wyroby legalne w skali całej UE. Tendencję taką potwierdza

także zainteresowanie uruchomieniem w Polsce produkcji wyrobów tytoniowych przez nowych potencjalnych inwestorów (głównie z Azji).

Reasumując, przytoczone przez Pana Przewodniczącego w piśmie ZZ Celnicy nr PL-51/18 z dnia 16 maja 2018 r. dane liczbowe nie potwierdzają pogorszenia w zakresie nadzoru Krajowej Administracji Skarbowej nad podatkiem akcyzowym i prawem celnym. Odnosząc się do zarzutu dotyczącego utraty przez Polskę pozycji lidera w zatrzymywaniu papierosów należy podkreślić, że Polska pozostaje liderem wykrywalności papierosów na granicy lądowej Unii Europejskiej, a w łącznych statystykach ujawnień za 2017 r. ustępuje jedynie Wielkiej Brytanii, która do bilansu swoich osiągnięć wlicza także ujawnienia dokonane za granicą (m. in. na Dalekim Wschodzie) na podstawie informacji dostarczonych przez służby brytyjskie.

Fakt, że przywołany w ww. piśmie ZZ Celnicy PL materiał „Superwizjera” odnosi się do wydarzeń obecnie już historycznych, świadczy o braku w chwili obecnej wydarzeń, które można by przedstawić jako sensacyjny materiał reporterski.

Odnosząc się natomiast do monitorowania ruchu na granicach państwowych, należy zauważyć, co następuje:

- 1) KAS systematycznie, w ramach możliwości finansowych resortu, doposaża jednostki terenowe w sprzęt do kontroli, m.in. w urządzenia RTG. Obecnie Służba Celno-Skarbowa dysponuje 196 urządzeniami RTG.
- 2) W ramach monitorowania ww. wyposażenia przygotowano plan modyfikacji w zakresie zakupów i finansowania sprzętu RTG na lata 2018-2020, zaplanowano kolejne inwestycje związane z doposażeniem KAS w nowoczesne urządzenia stacjonarne i mobilne ZBVany, m.in. :
 - urządzenia stacjonarne - OC Gołdap, OC Drogowy Dorohusk, OC Korczowa, OC Bobrowniki, OC Kuźnica Białostocka,
 - mobilne ZBVany - OC Świnoujście, IAS Wrocław, IAS Rzeszów,
 - urządzenia do prześwietlania cystern i wagonów kolejowych - OC Kolejowy Dorohusk, OC Braniewo, OC Siemianówka.
- 3) W celu usprawnienia i optymalnego wykorzystania sprzętu zmodyfikowano "Zasady gospodarowania zbędnymi lub zużytymi urządzeniami RTG w Służbie Celno-Skarbowej" oraz "Zasady użyczania mobilnych urządzeń RTG, będących w zasobach Krajowej Administracji Skarbowej". W opracowywanych analizach dot. poziomu wykorzystania urządzeń RTG formułuje się rekomendacje, w których zaleca się Dyrektorom Izb Administracji Skarbowej podjęcie stosownych działań zmierzających do optymalizacji wykorzystania tych urządzeń. Ponadto planuje się uruchomienie centralnego przetargu na serwis pogwarancyjny dot. urządzeń RTG.
- 4) W strukturach IAS w Gdańsku funkcjonuje komórka centralna - Centrum RTG, zajmująca się koordynacją i nadzorem nad wykonywaniem zadań kontrolnych z wykorzystaniem urządzeń RTG. Centrum RTG zajmuje się:
 - wsparciem w zakresie interpretacji obrazów RTG,
 - formułowaniem wniosków w zakresie wykorzystania, urządzeń oraz współpracą przy likwidacji i zakupie urządzeń,
 - działalnością szkoleniową i podnoszeniem kwalifikacji funkcjonariuszy obsługujących RTG.

Priorytetem w ochronie granic jest odpowiedni poziom kontroli przy utrzymaniu płynności ruchu, szczególnie na wschodniej lądowej granicy kraju. Poprawa sytuacji w zakresie wyposażenia w sprzęt kontrolny pozwala na zmniejszenie poziomu przeprowadzanych kontroli

fizycznych, kosztownych i uciążliwych dla podmiotów gospodarczych, na rzecz działań mniej inwazyjnych (RTG, kontrole dokumentowe). Kontrola odbywa się na podstawie analizy ryzyka zarówno systemowej, jak i własnej funkcjonariuszy. Poziomy kontroli są systematycznie podwyższane, okresowe wahnięcia realizowanych kontroli na niektórych przejściach granicznych są naturalne w sytuacji tak dużych zmian organizacyjnych. Ponadto KAS wykorzystuje również inne środki do zabezpieczenia granicy i ograniczania przemytu, m.in.:

- zwiększając znacznie sankcje za przestępstwa skarbowe,
- wnioskując do Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców o umieszczenie w wykazie cudzoziemców, których pobyt na terytorium RP jest niepożądany,

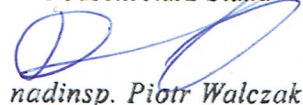
Odnosząc się do zarzutu o niewystarczającej obsadzie kadrowej należy wskazać, że reforma polegająca na konsolidacji administracji podatkowej, Służby Celnej i kontroli skarbowej to proces ciągły, którego wdrożenie wymaga przeprowadzenia sekwencji działań podejmowanych sukcesywnie w dłuższym okresie czasu. Obszarem szczególnie ważnym, w którym przez cały czas prowadzone są działania, jest zapewnienie obsady kadrowej w jednostkach organizacyjnych KAS adekwatnej do potrzeb wynikających z realizowanych zadań, oraz ukształtowanie wynagrodzeń na poziomie odpowiadającym w szczególności, wadze i ilości realizowanych zadań.

W 2017 r. kierownicy jednostek występowali z wnioskami o zwiększenie limitu etatów funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, wyrażenie zgody na przeprowadzenie rekrutacji zewnętrznej na wakujące stanowiska służbowe oraz zwiększenie ogólnego planu etatów.

Wnioski dotyczące zwiększenia limitu etatów funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej dotyczyły m.in. oddziałów celnych obsługujących przejścia graniczne i w tym zakresie zostały w 100 % zrealizowane. Wzmocnienie przejść granicznych nastąpiło łącznie o 245 etatów funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej poprzez przekształcenie etatów „cywilnych” na etaty funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej w ramach ustalonego dla izby ogólnego planu etatów.

Reasumując, należy podkreślić, że zadania ustawowe Krajowej Administracji Skarbowej są realizowane zgodnie z zakresem przewidzianym w ustawie o KAS. Priorytetem funkcjonowania KAS w terenie jest skierowanie sił i środków na jak najbardziej skuteczne zwalczanie przestępczości i nieprawidłowości w sprawach celnych, jak i podatkowych. Zadania realizowane są z optymalnym wykorzystaniem sił i środków, jakimi dysponuje KAS.

Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej
Podsekretarz Stanu



nadinsp. Piotr Walczak