

czynności podlegających kontroli bez zachowania warunków oraz form określonych przepisami prawa. Jak wynika z powyższego, kontrolą Służby Celnej objęte jest całe spektrum wyrobów akcyzowych. Koniecznym zdaje się zatem przypomnienie, iż proponowane rozwiązanie polegające na wprowadzeniu kontroli w podmiotach odsprzedających i zużywających wyroby akcyzowe jest już realizowane przez Służbę Celną.

Podkreślenia wymaga przy tym fakt, iż szara strefa jest zjawiskiem ekonomicznym towarzyszącym gospodarce, zwłaszcza w obszarze produktów podlegających reglamentacji lub wysokiemu opodatkowaniu, jak w przypadku wyrobów tytoniowych.

Niemniej jednak Ministerstwo Finansów podjęło szereg inicjatyw zmierzających do jej ograniczenia zarówno w wymiarze międzynarodowym jak i wewnętrznym. Jako przykłady wymienić można:

1. Negocjacje protokołu nt. ograniczenia nielegalnego obrotu wyrobami tytoniowymi - celem ułatwienia i wzmocnienia działań zmierzających do ograniczenia szarej strefy w obszarze wyrobów tytoniowych, 174 państwa – strony Ramowej Konwencji WHO o ograniczeniu użycia tytoniu (FCTC) zdecydowały o rozszerzeniu ww. Konwencji.
2. Realizację *Strategii Służby Celnej w zakresie zwalczania przemytu i nielegalnego obrotu wyrobami tytoniowymi*, przyjętej przez Szefa Służby Celnej w lutym 2009 r. W efekcie działań podejmowanych przez funkcjonariuszy celnych mimo systematycznego podnoszenia stawek akcyzy na wyroby tytoniowe w Polsce, których skutkiem jest rosnąca atrakcyjność krajowego rynku tytoniowego w Polsce dla papierosów pochodzących z przemytu, procentowy udział wyrobów pochodzących z nielegalnych źródeł w rynku krajowym nie wzrasta, a wg badań za 2010 r. (przeprowadzanych cyklicznie przez koncerny tytoniowe) nawet zmalał.

Rok	2009	2010
% udziału w rynku	11 – 18 %	10 – 15 %

Podkreślić należy także, iż wg informacji BAT wielkość szarej strefy w odniesieniu do wyrobów tytoniowych w Polsce (wynosząca wg przyjętej metody badawczej 12,2%) jest prawie dwukrotnie niższa niż we Francji, Niemczech i Wielkiej Brytanii, a ponad trzykrotnie niższa niż w państwach nadbałtyckich. Również informacje prezentowane przez Biuro OLAF Komisji Europejskiej (wg danych za 2009 r. Polska zajęła pierwsze miejsce wśród państw UE pod względem ilości ujawnionych nielegalnych papierosów) wskazują na wysoką skuteczność działań podejmowanych przez Służbę Celną.