

**Departament Budżetu, Logistyki i Kadr  
Krajowej Administracji Skarbowej**

DLK2.105.39.2018

**Pan  
Sławomir Siwy**

**Przewodniczący  
Związku Zawodowego Celnicy PL**

W odpowiedzi na pismo z dnia 21 września 2018 r. nr ZZ Celnicy PL-90/18, w którym zgłoszonych zostało 17 postulatów, uprzejmie wyjaśniam.

**Ad. 1)**

Spełnienie postulatu dotyczącego wzrostu uposażeń funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej w wysokości 650 zł w przeliczeniu na jednego funkcjonariusza, przy założeniu, że chodzi o wzrost uposażenia w tej wysokości w skali miesięcznej, wymaga – według obecnego stanu etatów w tej grupie zawodowej (11.923) – zapewnienia na ten cel w planach finansowych izb administracji skarbowej (IAS) i Ministerstwa Finansów kwoty ok. 103,54 mln zł rocznie. Jest to niewątpliwie przyrost znaczący, a podkreślenia wymaga również okoliczność, że w celu równego traktowania wszystkich grup zawodowych w KAS konieczne jest podwyższenie wynagrodzeń dla pracowników korpusu służby cywilnej i pracowników tzw. pozamnożnikowych.

Minister Finansów podjęła decyzję o podjęciu prac nad uchwałą modernizacyjną, której elementem ma być również wzrost wynagrodzeń/uposażeń w KAS w ciągu 3 lat budżetowych, tj. w latach 2020 – 2022, na ogólną kwotę ok. 660 mln zł.

**Ad. 2)**

System zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych obowiązujący do końca 2012 r. umożliwiał funkcjonariuszom przechodzenie na emeryturę bez względu na wiek po spełnieniu jedynie wymaganego warunku stażu służby wynoszącego 15 lat. Warunki przechodzenia na emeryturę policyjną w systemie mundurowym zostały zmienione ustawą z dnia 11 maja 2012 r. o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin, ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, (...) która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2013 r. Ustawa ta określiła dwa warunki, których spełnienie daje prawo do przejścia na emeryturę policyjną, tj. warunek ukończenia przez funkcjonariusza wieku 55 lat życia oraz stażu służby co najmniej 25 lat. Należy jednak podkreślić, że nowe warunki przechodzenia na emeryturę policyjną w wieku 55 lat życia i posiadania służby w wymiarze 25 lat dotyczą wyłącznie funkcjonariuszy, którzy wstąpili do służby po raz pierwszy po dniu 31 grudnia 2012 r. Jednocześnie zostały zachowane dotychczasowe zasady nabywania prawa do emerytury policyjnej bez względu na wiek i po 15 latach służby dla funkcjonariuszy, którzy wstąpili do służby do dnia wejścia w życie nowych zasad emerytalnych.

Nowelizacja ustawy mundurowej z dnia 11 maja 2017 r. (Dz. U. poz. 1321), z dniem 1 stycznia 2018 r., do systemu zaopatrzeniowego włączyła funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej (oraz funkcjonariuszy dawnej Służby Celnej). Dla tej nowej grupy funkcjonariuszy w nieco odmienny sposób ustalono warunki nabywania policyjnych uprawnień emerytalnych. Niezależnie od daty podjęcia służby wymagane jest ukończenie przez tych funkcjonariuszy wieku 55 lat życia, oraz wykazanie służby przez okres 5 lat przy realizacji tzw. zadań policyjnych.

Zgłaszany postulat powrotu do rozwiązań obowiązujących do 2012 r. zmierza do wyeliminowania zmian uchwalonych przez Sejm w 2012 r. Należy jednak zauważyć, że w systemie mundurowym nowe warunki nabywania uprawnień emerytalnych objęły nowych funkcjonariuszy, którzy podjęli służbę po dniu 31 grudnia 2012 r. Pierwsze emerytury policyjne na nowych warunkach (55 lat życia i 25 lat służby) będą przyznawane dopiero od 2038 r. Ponadto na uwagę zasługuje fakt, że powszechny system emerytalny

podlegał i podlega ciągłym rygorom i modernizacjom w kierunku ograniczania przywilejów emerytalnych, w tym eliminacji wcześniejszych emerytur dla różnych grup zawodowych.

#### **Ad. 3)**

Postulat ten został zrealizowany przez Ministra Finansów; wzrost funduszy wynagrodzeń i uposażeń w jednostkach KAS w roku 2019 – według projektu ustawy budżetowej – wyniesie 2,3 % (w tym – na skutek waloryzacji kwot bazowych wynagrodzenia/uposażenia zasadniczego i innych dodatków dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej opartych na mnożniku kwoty bazowej).

#### **Ad. 4) i 6)**

Zasady ustalania wysokości emerytur policyjnych dla funkcjonariuszy służb mundurowych powiązane są z datą przyjęcia do służby. Emerytura policyjna funkcjonariusza, który pozostawał w służbie przed dniem 2 stycznia 1999 roku, obliczana jest z uwzględnieniem lat służby oraz cywilnych okresów ubezpieczenia w ZUS (na podstawie art. 15 ustawy mundurowej). Natomiast emerytura policyjna funkcjonariusza, który służbę rozpoczął po dniu 1 stycznia 1999 r. jest obliczana w oparciu o art. 15a ustawy mundurowej, tj. wyłącznie za lata służby. Natomiast za okresy ubezpieczenia poza służbą, czyli w systemie powszechnym, funkcjonariusz nabywa prawo do drugiej emerytury po osiągnięciu powszechnego wieku emerytalnego.

Nowe regulacje określające sposób obliczania wysokości emerytur dla funkcjonariuszy wprowadzono ustawą z dnia 23 lipca 2003 r. dodając art. 15a, zgodnie z którym emerytura policyjna funkcjonariusza jest obliczana wyłącznie za okresy służby. Natomiast przy obliczaniu emerytury policyjnej nie są uwzględniane posiadane przed wstąpieniem do służby okresy składkowe i nieskładkowe, ani przypadające po zwolnieniu ze służby okresy opłacania składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe. Za posiadane przez funkcjonariusza okresy składkowe i nieskładkowe osoby te będą mogły otrzymać drugą emeryturę z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych po spełnieniu warunków określonych w ustawie o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

Wprowadzone ustawą z dnia 23 lipca 2003 r. rozwiązania zakładały, iż każdy z systemów emerytalnych tzn. zaopatrzeniowy i ubezpieczeniowy, będzie realizował własne zobowiązania, tj. system zaopatrzeniowy będzie finansował emeryturę za okresy służby, natomiast system ubezpieczeniowy będzie finansował emeryturę za okresy ubezpieczenia. Proponowane wówczas rozwiązania były przedstawione do opinii związkom zawodowym, ze szczególnym uwzględnieniem związków zawodowych zrzeszających funkcjonariuszy. Wszyscy partnerzy społeczni pozytywnie odnieśli się do propozycji przywrócenia zaopatrzeniowego systemu emerytalnego dla wszystkich funkcjonariuszy, a więc również tych, którzy wstąpili do służby po dniu 1 stycznia 1999 r. i byli objęci obowiązkiem ubezpieczenia społecznego. Nie kwestionowano również propozycji wprowadzenia nowego sposobu obliczenia emerytury dla funkcjonariuszy, którzy po raz pierwszy wstąpili do służby po dniu 1 stycznia 1999 r.

Brzmienie art. 15a ustawy mundurowej było przedmiotem wniosku do TK o zbadanie zgodności tego przepisu z Konstytucją RP oraz Europejską Kartą Społeczną. Trybunał Konstytucyjny postanowieniem z dnia 11 marca 2015 r. odmówił nadania dalszego biegu zgłoszonemu wnioskowi wobec bezzasadności postawionych w nim zarzutów dotyczących naruszenia konstytucyjnego prawa do zabezpieczenia społecznego oraz konstytucyjnej zasady równości.

Postulaty Związku Zawodowego Celniczy PL w sprawach emerytalnych zmierzają do odwrócenia reformy w systemie zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych wprowadzonej w 2003 r. (odstąpienie od zasady, że każdy system reguluje swoje zobowiązania) oraz zmian uchwalonych przez Sejm w 2012 r. (odstąpienie od warunków uprawniających do emerytury policyjnej po osiągnięciu wieku 55 lat i stażu służby 25 lat), na rzecz uprawnienia do emerytury mundurowej bez względu na wiek po osiągnięciu stażu służby 15 lat.

#### **Ad. 5)**

Przyjęte aktualnie w ustawie o Krajowej Administracji Skarbowej regulacje dotyczące wypłacania funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej w okresie przebywania za zwolnieniu lekarskim uposażenia chorobowego w wysokości 80% podstawy (z wyjątkiem przypadków wskazanych w ustawie, kiedy uposażenie chorobowe wynosi 100% podstawy), są zgodne z zasadami wypłacania uposażenia chorobowego obowiązującymi w innych służbach mundurowych w kraju. W związku z powyższym aktualnie nie są prowadzone prace nad zmianą tych regulacji w Krajowej Administracji Skarbowej.

#### **Ad. 7)**

Zgodnie z treścią art. 1 ust. 3 ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej, w ramach KAS wyodrębnia się Służbę Celno-Skarbową, będącą jednolitą i umundurowaną formacją, którą tworzą funkcjonariusze. Jednocześnie ustawa o KAS wskazuje katalog zadań zastrzeżonych do wykonywania wyłącznie przez funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej. Katalog ten obejmuje, obok takich zadań jak wykonywanie kontroli celno-skarbowej np. w zakresie przestrzegania przepisów prawa celnego oraz innych przepisów związanych z przywozem i wywozem towarów w obrocie między obszarem celnym UE a państwami trzecimi, także rozpoznawanie, wykrywanie i zwalczanie wskazanych w ustawie przestępstw lub wykroczeń. Realizacja tego rodzaju zadań wiąże się ze szczególnymi uprawnieniami oraz kwalifikacjami i umiejętnościami funkcjonariuszy. Ze względu na aspekty związane z realizowanymi zadaniami, wymaganymi do ich realizacji umiejętnościami i uprawnieniami, jak i zapewnieniem jednolitości formacji zasadne jest, aby funkcjonariuszami były osoby, które realizują zadania, o których mowa w art. 2 ust. 2 ustawy o KAS.

Nadto należy zwrócić uwagę, że w wyniku konsolidacji Służby Celnej, administracji podatkowej i kontroli skarbowej, pracownicy i funkcjonariusze znaleźli się w jednej organizacji, jaką jest Krajowa Administracja Skarbowa. Wobec tego nie jest uzasadnione zróżnicowanie ich statusów pracowniczych w sytuacji, gdy realizują analogiczne albo bardzo zbliżone zadania. Skoro niektóre z zadań, realizowanych przed dniem 1 marca 2017 r. przez Służbę Celną, stały się z tym dniem zadaniami urzędów skarbowych (np. zadania z zakresu egzekucji, akcyzy czy poboru należności), to uzasadnionym jest, aby zadania te były wykonywane przez pracowników nie zaś funkcjonariuszy, analogicznie jak na przestrzeni wielu lat były realizowane przez pracowników urzędów skarbowych. Założeniem reformy KAS było bowiem, by funkcjonariusze wykonywali zadania o charakterze „policyjnym”, zaś pracownicy cywilni - zadania typowo urzędnicze. Niemniej należy zaznaczyć, że szeregi Służby Celno-Skarbowej zasilili w przeważającej części funkcjonariusze byłej Służby Celnej oraz pracownicy wywiadu skarbowego.

Jednocześnie należy podkreślić, że „ucywilnienie” części funkcjonariuszy w drodze przekształceń dokonanych na podstawie ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej, nie wyklucza możliwości zmiany w indywidualnych przypadkach statusu obecnych członków korpusu służby cywilnej na status funkcjonariusza. W ustawie o Krajowej Administracji Skarbowej funkcjonują bowiem stosowne zapisy art. 150, dające możliwość przeniesienia członka korpusu służby cywilnej do pełnienia służby w Służbie Celno-Skarbowej i skutkujące przekształceniem stosunku pracy w stosunek służby.

#### **Ad. 8)**

Zgodnie z przepisem art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1948 z późn. zm.), stosunki pracy osób zatrudnionych oraz stosunki służby funkcjonariuszy pełniących służbę w jednostkach KAS, które nie otrzymały propozycji pracy lub służby albo tej propozycji nie przyjęły, wygasły z mocy prawa z dniem wskazanym w ustawie. Ustawodawca w takich przypadkach nie wprowadził stosownych regulacji prawnych dających możliwość przywrócenia ww. osób do pracy/służby. Niemniej wyjaśnić należy, że w wielu przypadkach nieprzedstawienie propozycji wynikało z tego, że osoby te nie spełniały wymogów wskazanych w ustawie o KAS (art. 144 ustawy), a zatem nie mogły pracować ani pełnić służby w KAS. Z kolei osoby, które odmówiły przyjęcia propozycji pracy lub służby w KAS, wyraziły tym samym wolę wygaśnięcia stosunku zatrudnienia/służby, a co za tym idzie, opuszczenia szeregów KAS.

Z powyższych względów brak jest uzasadnienia do podjęcia prac legislacyjnych umożliwiających złożenie propozycji służby/pracy osobom, których stosunki pracy/stosunki służbowe wygasły. Wprowadzenie takich rozwiązań cofałoby bowiem skutki stosowania art. 165 ust. 7 i art. 170 ww. ustawy, co pozostawałoby w sprzeczności z wolą i zamiarem ustawodawcy wprowadzenia tych uregulowań.

#### **Ad. 9)**

Działania resortu finansów dotyczące uszczelnienia systemu podatkowego w zakresie wskazanym w wystąpieniu prowadzone są w sposób ciągły, z ukierunkowanym celem eliminowania i przeciwdziałania nowo identyfikowanych oszustw podatkowych oraz zjawisk niepożądanych w tym obszarze.

Krajowa Administracja Skarbowa ustala standardy wyposażenia w sprzęt do kontroli dla komórek organizacyjnych zajmujących się kontrolą celną. W zależności od rodzaju komórki rozpatrywane jest specjalistyczne wyposażenie techniczne, które w pełni zapewni funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej realizację zadań. Przyjęcie standardów wspiera proces planowania budżetowego na kolejne lata. Standardy powstały w procesie konsultacji, w którym uczestniczyli specjaliści ze wszystkich izb administracji skarbowej.

Podnieść należy, że KAS systematycznie doposaża swoje jednostki w nowoczesny sprzęt do kontroli. Poprawa sytuacji w zakresie sprzętu kontrolnego pozwala na zmniejszenie poziomu przeprowadzanych kosztownych i uciążliwych dla podmiotów gospodarczych, kontroli fizycznych na rzecz działań mniej inwazyjnych (RTG, kontrole dokumentowe).

W celu zwalczania przemytu, w szczególności przemytu papierosów, funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej używają skanerów rentgenowskich dwu-energetycznych, których parametry sprzyjają detekcji materiałów organicznych takich jak tytoń.

Sprzętem dodatkowym będą min.:

video-endoskopy o dużej rozdzielczości, sondy do penetracji zamkniętych profili pojazdów, skrytek wykonanych w elementach konstrukcyjnych pojazdów, z oprogramowaniem zapewniającym wnikliwą obserwację, np. eliminującym refleksy w obrazie, przenośne detektory przemytu.

W ramach grup roboczych analizowane jest wykorzystanie technologii rozwijających się:

w detekcji wyrobów tytoniowych może okazać się bardzo użyteczna technologia wykorzystująca promieniowanie kosmiczne. Podejmowane są próby stworzenia sztucznej inteligencji wspierającej operatorów skanerów w wykrywaniu przemytu, rozwijane są technologie umożliwiające nieinwazyjne skanowanie ludzkiego ciała.

Poza już licznymi, funkcjonującymi urządzeniami RTG zaplanowano i częściowo zrealizowano zakupy i montaż skanerów do prześwietlania.

Wskazać należy, że w budżecie jednostek administracji skarbowej na 2018 r. zostały zaplanowane środki inwestycyjne na zakup sprzętu specjalistycznego do kontroli, sprzętu laboratoryjnego, jak również na zakup środków ochrony osobistej w kwocie 46 805 tys. zł.

#### **Ad.10)**

Minister Finansów, na wniosek Kierownictwa Krajowej Administracji Skarbowej, podjęła decyzję o opracowaniu programu modernizacji Krajowej Administracji Skarbowej i wystąpieniu do Rady Ministrów z wnioskiem w tej sprawie. Proponowany program ma obejmować:

- zakupy sprzętu, pojazdów i wyposażenia wykorzystywanego do realizacji zadań KAS, w tym doposażenie przejść granicznych;
- rozwój bazy nieruchomości KAS (głównie powierzchnie biurowe i magazynowe)
- wzrost wynagrodzeń i uposażeń pracowników i funkcjonariuszy KAS.

Program 'Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej w latach 2020-2022' zostanie ustanowiony uchwałą Rady Ministrów i będzie finansowany z budżetu państwa. Przewidywany koszt programu to ok. 1,9 mld zł, z czego ponad 1,2 mld zł to planowany koszt zakupów pojazdów, sprzętu i wyposażenia oraz rozszerzenia bazy nieruchomości, natomiast ok. 660 mln zł zostanie przeznaczony na podwyżki wynagrodzeń i uposażeń pracowników /funkcjonariuszy KAS.

#### **Ad. 11)**

Centrum Informatyki Resortu Finansów już zostało utworzone. Zarządzeniem Ministra Rozwoju i Finansów z 27 września 2017 r. (poz. 192) Centrum Przetwarzania Danych (CPD) zostało przekształcone w Centrum Informatyki Resortu Finansów (CI RF). Ponadto, ustawą z dnia 24 listopada 2017 r. (poz. 2409) o zmianie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej, wskazano CI RF jako jednostkę mającą dostarczać usługi informatyczne dla obszaru całego resortu finansów. Do jednostki tej zaplanowano przeniesienie z dniem 1 stycznia 2019 r. pracowników KIS oraz IAS wykonujących zadania z obszaru informatyki (z wyłączeniem informatyki śledczej), a także przejście mienia, praw i obowiązków wynikających z umów i porozumień zawartych przez Szefa KAS oraz dyrektorów KIS i IAS oraz należności i zobowiązań KIS i IAS. Proces tworzenia jednostki obejmował zmianę pozycji ustrojowej względem CI KAS polegającą na wyłączeniu jej ze struktur KAS i przeniesieniu pod bezpośredni nadzór ministra właściwego dla działów administracji rządowej: budżet, finanse publiczne i instytucje

finansowe. Celem nadrzędnym miało być poprawienie dostępności i bezpieczeństwa systemów informatycznych oraz ujednolicenie jakości dostarczanych usług w obszarze działania całego resortu. Po szeregu analizach i konsultacjach podjęto decyzję o zmianie podejścia do procesu transformacji. W dniu 2 sierpnia 2018 r. Pani Teresa Czerwińska Minister Finansów zatwierdziła dokument „Założenia Projektu Transformacja służb IT w resorcie finansów” wskazujący na przeprowadzenie transformacji w sposób procesowy zapewniający utrzymanie ciągłości działania organizacji przy minimalizacji zagrożeń związanych z przebiegiem projektowanej zmiany. Zatwierdzenie tegoż dokumentu uruchomiło działania, mające na celu wstrzymanie obligatoryjnego przenoszenia pracowników pionów informatyki z KAS do CI RF z dniem 1 stycznia 2019 r.

**Ad. 12)**

Ministerstwo Finansów nie przewiduje wyodrębnienia organizacyjnego Służby Celno-Skarbowej z komendą główną, gdyż kompleksowe rozwiązania prawne dotyczące Służby Celno-Skarbowej zostały uregulowane w ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz.U. z 2018 r. poz. 508, z późn. zm.). Należy zauważyć, że Krajowa Administracja Skarbowa została utworzona w miejsce funkcjonujących do dnia 28 lutego 2017 r.: administracji podatkowej, kontroli skarbowej oraz Służby Celnej i doprowadziła do połączenia tych służb. Wyżej wymieniona ustawa wystarczająco reguluje m.in. działanie i funkcjonowanie Służby Celno-Skarbowej, będącej formacją jednolitą i umundurowaną, którą tworzą funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej, jak również pragmatykę służbową funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej.

**Ad. 13)**

„Minimum płacowym” w KAS miała być kwota wynagrodzenia wynikającego z zastosowania do obowiązującej kwoty bazowej mnożnika 1,61, a zatem ok. 3.017 zł dla pracowników i od 1 stycznia 2018 r. – 2.677 zł (z najniższym dodatkiem za stopień służbowy) dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej (dla grupy funkcjonariuszy kwota ta jest niższa, albowiem z ich uposażenia nie pobiera się od 1 stycznia 2018 r. składek emerytalno-rentowych). Utrzymanie poziomu wynagrodzeń/uposażeń w wysokości ok. 3.000 zł/2.677 zł jest przez cały czas monitorowane w odniesieniu do wszystkich jednostek KAS. Według stanu na 25 września 2018 r. (dane przekazane przez jednostki KAS) liczba osób – funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, którzy nie otrzymują „najniższego w KAS” wynagrodzenia zasadniczego/uposażenia zasadniczego w wysokości uprzednio wskazanej wynosi 5. Zgodnie z informacjami przekazanymi przez dyrektorów dwóch IAS, w których takie przypadki wystąpiły – osoby te z początkiem listopada 2018 r. otrzymają angaże zapewniające osiągnięcie uposażenia zasadniczego z dodatkiem za stopień służbowy w wysokości 2.677 zł.

**Ad. 14)**

Należy wskazać, że w Służbie Celno-Skarbowej funkcjonuje fundusz nagród za szczególne osiągnięcia w Służbie Celno-Skarbowej, z którego są wypłacane nagrody dla funkcjonariuszy. Analogiczny fundusz nagród jest tworzony dla członków korpusu służby cywilnej zatrudnionych w KAS. Ponadto ustawa o KAS wprowadziła dodatki kontrolerskie, które są wypłacane pracownikom oraz funkcjonariuszom realizującym zadania kontrolne. Wydaje się zatem, że obecne rozwiązania są wystarczające.

**Ad. 15)**

W Krajowej Administracji Skarbowej prowadzone są na bieżąco działania, których celem jest m.in. uporządkowanie i ustabilizowanie polityki kadrowej w organizacji poprzez doskonalenie systemów i standardów zarządzania oraz obsługi klienta w administracji skarbowej. Działania te wykonywane są m.in. w ramach Programu Operacyjnego Wiedza, Edukacja, Rozwój (PO WER ZZL).

W związku z realizacją programu, w celu doskonalenia zarządzania zasobami ludzkimi w KAS, do końca 2019 r. opracowane zostaną:

- 1) model komórek HR w izbach administracji skarbowej jako partnera strategicznego,
- 2) system zarządzania kompetencjami w organizacji,
- 3) prognozowanie zatrudnienia w KAS (prognoza etatyzacyjna).

Opracowanie i wdrożenie powyższych rozwiązań pozwoli na poprawę jakości funkcjonowania komórek kadrowych, w tym diagnozowanie potrzeb organizacji także pod kątem zatrudnienia na określonych stanowiskach, odpowiedni dobór kadr, prawidłowe wyznaczanie celów zespołowych, przygotowanie i przeprowadzenie osób zatrudnionych i pełniących służbę w KAS przez procesy zmian.



**Ad. 16)**

Przepisy art. 221 ust. 3 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej, art. 237<sup>11a</sup> – 237<sup>13a</sup> Kodeksu pracy oraz § 2 i 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 2 września 1997 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy stanowią, że kontrole przeprowadzane w jednostkach organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej mogą być przeprowadzone przez pracodawcę i związki zawodowe w ramach corocznych oraz bieżących przeglądów wykonywanych przez Komisje Bezpieczeństwa i Higieny Pracy, w których zasiadają przedstawiciele związków zawodowych. Poza Komisją BHP w bieżących przeglądach mogą brać udział Społeczni Inspektorzy Pracy.

Wskazane powyżej przeglądy prowadzone są systematycznie na przejściach granicznych. W komisjach BHP, które prowadzą powyższe działania, uczestniczą przedstawiciele związków zawodowych. Jednocześnie należy podkreślić, że odpowiedzialnym za wyposażenie i modernizację przejść granicznych są służby wojewody.

Niezależnie od powyższego, kierownik jednostki organizacyjnej jest obowiązany zapewnić funkcjonariuszowi bezpieczne i higieniczne warunki służby, dlatego też osoby funkcyjne w oddziałach celnych są zobowiązane do bieżącego monitorowania i reagowania na wszelkiego rodzaju niedogodności i utrudnienia wynikające z warunków służby.

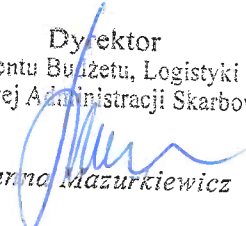
W 2018 r. podjęto szereg inicjatyw mających na celu polepszenie warunków służby funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej. Kierowano do przedstawicieli wojewodów liczne wnioski i uwagi co do wyposażenia, potrzeby modernizacji lub wymiany wyposażenia na przejściach granicznych. Wszelkie działania uwzględniają potrzeby poszczególnych przejść granicznych oraz intensywność eksploatacji pomieszczeń i sprzętów w czasie dwudziestoczterogodzinnej służby. Kierownictwo reagowało też na panujące warunki atmosferyczne, możliwość narażenia funkcjonariuszy na działania szkodliwych czynników biologicznych. Interweniowano również o zmianę lokalizacji urządzeń elektronicznych położonych bezpośrednio przy stanowiskach komputerowych, stwarzających uciążliwe warunki pracy. Kierownicy oddziałów celnych dbają o możliwie ergonomiczne wyposażenie wnętrz i stworzenie bezpiecznych i komfortowych warunków służby.

Dokonano również przeglądu i aktualizacji technologii odpraw w przejściach granicznych oraz zmodyfikowano organizację pracy w obszarach, w których zidentyfikowano potrzebę takich działań. Powyższe przekłada się na polepszenie bezpieczeństwa i higieny pracy, jest też kolejnym krokiem zmierzającym do uszczelnienia granicy.

**Ad. 17)**

Obowiązek przestrzegania postulowanych przez ZZ Celnicy PL konsultacji warunków pracy i płacy pracowników oraz funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej wynika wprost z przepisów, np. art. 26 pkt 2 czy art. 27 ust. 3 ustawy z 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881 ze zm.). Odnosi się, w zakresie zasad zatrudniania i wynagradzania, do konsultowania zasad ustalonych albo proponowanych przez określonego pracodawcę/kierownika jednostki, w której pełni służbę funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej. Przedmiot czy zakres takich konsultacji nie zawsze jest jednoznacznie interpretowany przez strony konsultacji (co prowadzi do sporów), ale konsultacje są przeprowadzane, a każdy przypadek ich pominięcia w sytuacjach wskazanych w ww. ustawie stanowi jej naruszenie.

Przedstawiając powyższe wyrażam nadzieję, że przekazane informacje zostaną uznane przez Pana Przewodniczącego za wystarczające, bez potrzeby organizowania spotkania w tym zakresie.

Dyrektor  
Departamentu Budżetu, Logistyki i Kadr  
Krajowej Administracji Skarbowej  
  
Hanna Mazurkiewicz