



Warszawa, dnia 17 maja 2018 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTERSTWO FINANSÓW
SEKRETARZ STANU
SZEFEKRAJOWEJ
ADMINISTRACJI SKARBOWEJ
Marian Banaś**

DOW6.056.11.2018.KZM

Pan
Sławomir Siwy
Przewodniczący ZZ Celnicy PL

W nawiązaniu do wystąpienia z dnia 12 kwietnia 2018 r., skierowanego do Prezesa Rady Ministrów i przekazanego do rozpatrzenia do Ministerstwa Finansów, uprzejmie przedkładam stanowisko w zakresie spraw poruszonych w tym wystąpieniu.

Nałożone na Krajową Administrację Skarbową zadania, związane ze zwalczaniem nieprawidłowości w obrocie gospodarczym, należy identyfikować i oceniać w sposób systemowy. I tak zwalczanie nieprawidłowości w obrocie paliwami realizowane jest wieloma metodami, zarówno działaniami prewencyjnymi jak i działaniami kontrolnymi, które są ze sobą ściśle powiązane i służą realizacji jednego głównego celu. Jedną z form prowadzonych działań jest kontrola (SENT), rozumiana jako stała realizacja czynności w formie kontroli drogowej, związanych z weryfikacją przestrzegania obowiązków przez podmioty do tego obowiązane, o których mowa w ustawie z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów. Wprowadzone rozwiązania prawne w obszarach, w których stwierdzono najwięcej nieprawidłowości, związanych m.in. z wyłudzeniem i niepłaceniem podatku od towarów i usług, czy uszczupleń w podatku akcyzowym oraz ujawnianiem innych istotnych naruszeń przepisów szczególnych, pozwoliły na zastosowanie narzędzi kontrolnych związanych z monitorowaniem przewozu towarów, zarówno na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jak i przez jej terytorium. Podejście to wymagało zaangażowania funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej w realizację czynności kontrolnych w skali, która do tej pory nie występowała, gdyż tylko realizacja kontroli w sposób ciągły, jednolity i skuteczny daje podstawy do trwałego ograniczenia negatywnego oddziaływania szarej strefy. Takie zaangażowanie funkcjonariuszy nie powoduje jednak braku realizacji zadań przez Służbę Celno-Skarbową w innych obszarach, gdyż stanowi to jedynie około 14%-15% ogólnej liczby funkcjonariuszy pełniących służbę



Krajowa Administracja
Skarbowa

w Krajowej Administracji Skarbowej. W tym miejscu zaznaczyć również należy, iż poziom realizacji czynności kontrolnych, jak i zaangażowanie funkcjonariuszy jest nieustannie monitorowane, a w sytuacji gdy powstaje konieczność zwiększenia zaangażowania lub przesunięcia funkcjonariuszy, działania takie są podejmowane.

O prawidłowym kierunku przyjętych i wdrożonych rozwiązań świadczą wyniki tych działań, tj. zwiększenie w 2017 r. wpływów budżetowych z opodatkowania obrotu paliwami i znaczący wzrost legalnej sprzedaży paliw (ochrona uczciwej konkurencji).

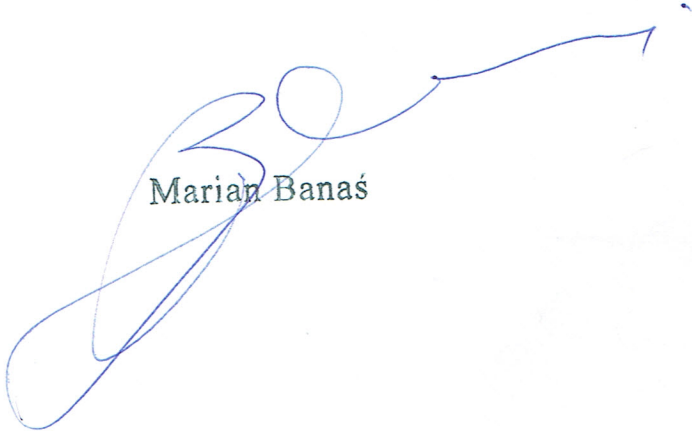
Działania w obszarach JPK i pomoc w wypełnianiu zeznań podatkowych (PIT) umożliwiają natomiast zwiększenie zdolności analitycznych oraz zapewniają wyższy poziom rzetelności składanych zeznań podatkowych.

Odnosnie wpływów do budżetu państwa z tytułu podatku akcyzowego wyjaśnić należy, iż przez ostatnie lata wpływy z tego tytułu znajdują się na dosyć stabilnym poziomie, o czym świadczy wzrost dochodów większości wyrobów akcyzowych, w szczególności wyrobów tytoniowych, alkoholowych i paliw silnikowych, które łącznie stanowią blisko 85% rocznych dochodów z akcyzy ogółem. W porównaniu z rokiem poprzedzającym dochody z podatku akcyzowego ogółem za 2017 r. wzrosły o 3,8%, zaś w latach poprzednich dynamika wzrostu r/r wynosiła: w 2016 r. - 4,68%, 2015 r. - 2,01%, 2014 r. - 1,51%. W tym miejscu wskazać również należy, iż w 2017 r. łączne wpływy do budżetu państwa z tytułu podatków i cła były wyższe o 15,38 %, w porównaniu do dochodów uzyskanych na koniec 2016 r.

Przechodząc do kwestii czasu oczekiwania na załatwienie sprawy w urzędach skarbowych podnieść należy, iż z posiadanych przez Ministerstwo Finansów informacji wynika, iż standard dotyczący czasu oczekiwania przez podatników na załatwienie sprawy w urzędach skarbowych jest realizowany w sposób wysoce zadowalający. Niemniej jednak podniesiona w wystąpieniu kwestia związana z rejestracją deklaracji akcyzowych oraz rozliczania wpłat z tytułu podatku akcyzowego jest regularnie monitorowana.

Przedstawiając powyższe wyjaśnienia i informacje podkreślić należy, że reforma polegająca na konsolidacji administracji podatkowej, Służby Celnej i kontroli skarbowej to proces ciągły, którego wdrożenie wymaga przeprowadzenia sekwencji działań podejmowanych sukcesywnie w dłuższym okresie czasu. Obszarem w szczególności wymagającym uwagi jest zapewnienie obsady kadrowej w jednostkach organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej, adekwatnej do potrzeb wynikających z realizowanych zadań. Od momentu utworzenia Krajowej Administracji Skarbowej i dokonania zmian w zakresie organizacji

i funkcjonowania jednostek administracji podatkowej, Służby Celnej i kontroli skarbowej, podejmowane są działania związane z odpowiednim kształtowaniem polityki kadrowej pracowników i funkcjonariuszy zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych KAS. Kierownicy jednostek organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej, kształtując strukturę zatrudnienia w poszczególnych obszarach działalności mają na uwadze, aby stan zatrudnienia w poszczególnych statusach zatrudnienia gwarantował realizację zadań i celów KAS na jak najwyższym poziomie.



Marian Banaś