



Warszawa, dnia 28 maja 2018 roku

**MINISTERSTWO FINANSÓW  
SZEF KRAJOWEJ  
ADMINISTRACJI SKARBOWEJ**

DC12.0723.163.2018

Pan  
**Sławomir Siwy**

Przewodniczący Związku  
Zawodowego Celnicy PL  
ul. Otmuchowska 50  
48 – 300 Nysa

Odnosząc się do treści zawartych w korespondencji ZZ Celnicy PL z dnia 11.05.2018 roku, wyjaśniam uprzejmie, co następuje:

Zadania ustawowe Krajowej Administracji Skarbowej są realizowane zgodnie z zakresem przewidzianym w ustawie o KAS. Priorytetem funkcjonowania KAS w terenie jest skierowanie sił i środków na jak najbardziej skuteczne zwalczanie przestępczości i nieprawidłowości w sprawach celnych, jak i podatkowych. Zadania realizowane są z optymalnym wykorzystaniem sił i środków, jakimi dysponuje KAS. Odnosząc się do zarzutu o niewystarczającej obsadzie kadrowej należy wskazać, że reforma polegająca na konsolidacji administracji podatkowej, Służby Celnej i kontroli skarbowej to proces ciągły, którego wdrożenie wymaga przeprowadzenia sekwencji działań podejmowanych sukcesywnie w dłuższym okresie czasu. Obszarem szczególnie ważnym, w którym przez cały czas prowadzone są działania jest zapewnienie obsady kadrowej w jednostkach organizacyjnych KAS, adekwatnej do potrzeb wynikających z realizowanych zadań oraz ukształtowanie wynagrodzeń na poziomie odpowiadającym w szczególności, wadze i ilości realizowanych zadań.

W 2017 r. kierownicy jednostek występowali z wnioskami o zwiększenie limitu etatów funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, wyrażenie zgody na przeprowadzenie rekrutacji zewnętrznej na wakujące stanowiska służbowe oraz zwiększenie ogólnego planu etatów.

Wnioski dotyczące zwiększenia limitu etatów funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej dotyczyły m.in. oddziałów celnych obsługujących przejścia graniczne i w tym zakresie zostały w 100 % zrealizowane. Wzmocnienie przejść granicznych nastąpiło łącznie o 245 etatów funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej poprzez przekształcenie etatów „cywilnych” na etaty funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej w ramach ustalonego dla izby ogólnego planu etatów.



Jednocześnie monitorując zwiększający się ruch na granicach państwowych, KAS systematycznie doposaża jednostki terenowe w sprzęt do kontroli, m.in. w urządzenia RTG w ramach możliwości finansowych resortu. Obecnie Służba Celno-Skarbowa dysponuje 196 urządzeniami RTG. W strukturach IAS w Gdańsku funkcjonuje komórka centralna - Centrum RTG, zajmująca się koordynacją i nadzorem nad wykonywaniem zadań kontrolnych z wykorzystaniem urządzeń RTG. Centrum RTG zajmuje się:

- wsparciem w zakresie interpretacji obrazów RTG,
- formułowaniem wniosków w zakresie wykorzystania, urządzeń oraz współpracą przy likwidacji i zakupie urządzeń,
- działalnością szkoleniową i podnoszeniem kwalifikacji funkcjonariuszy obsługujących RTG.

Poprawa sytuacji w zakresie sprzętu kontrolnego pozwala na zmniejszenie poziomu przeprowadzanych kosztownych i uciążliwych dla podmiotów gospodarczych kontroli fizycznych na rzecz działań mniej inwazyjnych (RTG, kontrole dokumentowe).

W ramach monitorowania omawianej kwestii przygotowano plan modyfikacji w zakresie zakupów i finansowania sprzętu RTG na lata 2018-2020, zaplanowano kolejne inwestycje związane z doposażeniem KAS w nowoczesne urządzenia stacjonarne i mobilne ZBVany, m.in. :

- urządzenia stacjonarne - OC Gołdap, OC Drogowy Dorohusk, OC Korczowa, OC Bobrowniki, OC Kuźnica Białostocka,
- mobilne ZBVany - OC Świnoujście, IAS Wrocław, IAS Rzeszów,
- urządzenia do prześwietlania cystern i wagonów kolejowych - OC Kolejowy Dorohusk, OC Braniewo, OC Siemianówka.

W celu usprawnienia i optymalnego wykorzystania sprzętu zmodyfikowano "Zasady gospodarowania zbędnymi lub zużytymi urządzeniami RTG w Służbie Celno-Skarbowej" oraz "Zasady użyczania mobilnych urządzeń RTG, będących w zasobach Krajowej Administracji Skarbowej". W opracowywanych analizach dot. poziomu wykorzystania urządzeń RTG formułuje się rekomendacje, w których zaleca się Dyrektorom Izb Administracji Skarbowej podjęcie stosownych działań zmierzających do optymalizacji wykorzystania tych urządzeń. Ponadto planuje się uruchomienie centralnego przetargu na serwis pogwarancyjny dot. urządzeń RTG. Całość jest koordynowana przez Centrum RTG w IAS w Gdańsku.

Odnosząc się do kwestii wykorzystania psów w służbie, należy wskazać, że we wszystkich IAS pracują 144 psy służbowe szkolone pod kątem wykrywania tytoniu, narkotyków oraz waluty. Obecnie odbywa się rekrutacja na kandydatów na przewodników psów służbowych. Następnie planowane są zakupy i szkolenia nowych psów oraz opracowanie koncepcji wykorzystania psów służbowych w Służbie Celno-Skarbowej.



Nawiązując do wskazywanych nieprawidłowości w zakresie BHP, podkreślić należy, że w latach 2017/2018 nie stwierdzono przypadków naruszenia zasad BHP na przejściach granicznych wschodniej granicy państwowej. W analizowanym okresie nie odnotowano zwiększonej liczby wypadków przy pracy wśród pracowników i funkcjonariuszy bezpośrednio wykonujących zadania na przejściach granicznych. Systematyczne doposażanie i modernizacja przejść granicznych ułatwia przekraczanie granicy podróżnym, jednocześnie KAS i służby wojewodów dbają by komfort i bezpieczeństwo funkcjonariuszy wykonujących zadania na granicy były coraz większe.

Priorytetem w ochronie granic jest odpowiedni poziom kontroli przy utrzymaniu płynności ruchu, szczególnie na wschodniej lądowej granicy kraju. Kontrola odbywa się na podstawie analizy ryzyka zarówno systemowej, jak i własnej funkcjonariuszy. Poziomy kontroli są systematycznie podwyższane. Okresowe wahnięcia realizowanych kontroli na nielicznych przejściach granicznych są naturalne, w sytuacji tak dużych zmian, w każdej organizacji. Odnosząc się do zarzutu dotyczącego utraty przez Polskę pozycji lidera w zatrzymywaniu papierosów należy podkreślić, że Polska pozostaje liderem wykrywalności papierosów w Europie, na granicy lądowej Unii Europejskiej. W 2017 r. Krajowa Administracja Skarbowa odnotowała najniższy w historii prowadzonych badań poziom szarej strefy w wyrobach tytoniowych. Zgodnie z prowadzonymi systematycznie badaniami, odsetek nielegalnych papierosów w 2017 r. wyniósł 12,7%, w porównaniu do 19% w roku 2015.

Ponadto KAS wykorzystuje również inne środki administracyjne do zabezpieczenia granicy i ograniczania przemytu, m.in.:

- zwiększając znacznie sankcje za przestępstwa skarbowe,
- wnioskując do Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców o umieszczenie w wykazie cudzoziemców, których pobyt na terytorium RP jest niepożądany,
- zwiększając ilość nieinwazyjnych urządzeń do kontroli.

Odpowiadając na zarzut dotyczący kolejek na wschodniej granicy w czasie majowego weekendu, należy podkreślić, że wynikały one z zaplanowanych, niezbędnych prac remontowych na przejściu granicznym Dorohusk-Jagodzin, zarówno po stronie polskiej, jak i ukraińskiej. O mogących wystąpić utrudnieniach poinformowano podróżnych i przewoźników wszelkimi dostępnymi kanałami informacji. Standardem planowania służby w okresach takich jak tzw. długie weekendy jest wzmocnienie obsady w związku z przewidywanym zwiększeniem natężenia ruchu, zarówno osobowego, jak i towarowego. W chwili obecnej ruch na wschodniej granicy odbywa się płynnie.

Ustawowe zadania KAS realizowane są z jak najbardziej optymalnym wykorzystaniem zasobów kadrowych, sprzętu, analizy ryzyka i przy współpracy innych służb. Podkreślić należy, że właśnie zwiększenie ilości wykorzystywanego do kontroli sprzętu przekłada się na skuteczność kontroli. Ponadto prewencyjne działania i informacja o możliwościach



technicznych KAS zniechęca zorganizowane grupy przestępcze do przekraczania granicy przez polskie przejścia graniczne i przenoszenia nielegalnych działań do krajów, w których weryfikacja przesyłek jest mniej restrykcyjna.

W tym miejscu można podkreślić, że Służba Celno-Skarbowa może pochwalić się wieloma imponującymi ujawnieniami przemytu. Dodać też należy, że nie wszystkie ujawnienia ze względu na dobro prowadzonych postępowań mogą być podawane do wiadomości publicznej, albo są podawane jedynie ogólnikowo.

Zarzut wskazujący na koncentrację działań na uszczelnianiu systemu w zakresie podatku VAT, nie ogranicza się jedynie do działań wewnątrz kraju, gdyż do zadań kontrolnych w zakresie TAX FREE zobligowane są właśnie organy KAS. Należy wskazać, że KAS od 2017 roku w tym obszarze wdrożył działania usprawniające, bez zmiany przepisów prawa przez: umożliwienie dostępu centralnego do Systemu „Zwrot Vat dla Podróżnych” dla każdej IAS, zmodyfikowanie i umożliwienie dostępu do aplikacji dla wszystkich US w kraju, rozbudowę słownika asortyment w celu zwiększenia możliwości analitycznych Systemu i wykorzystania do celów kontrolnych, rozbudowanie modułu analizy ryzyka w kierunku podniesienia skuteczności zakładanych alertów i większej skuteczności kontroli.

Ponadto dąży się do zmian legislacyjnych mających na celu m.in. uszczelnienie systemu TAX FREE oraz integrację systemów z innymi służbami. Inicjatywa ta zmierza do jeszcze większego uszczelnienia systemu i ograniczenia oszustw. KAS dąży do dostosowania proponowanych podróży i przedsiębiorcom narzędzi do obecnych realiów rynkowych i technologicznych.

Zawarte w wystąpieniu ZZ Celnicy PL zarzuty nie znajdują pokrycia w faktach, a stwierdzenia zawarte w korespondencji są na bardzo wysokim poziomie ogólności. Odnosząc się do zarzutu opierającego się na rekomendacjach Zespołu ds. przeglądu procedur granicznych należy zauważyć, że w raporcie nie wykazano nieprawidłowości. W każdym z kwestionowanych obszarów stworzono, bądź zmodyfikowano funkcjonujące procedury. Rekomendacje natomiast wskazują elementy, w jakich organizacja może zostać udoskonalona. Nie można się zgodzić ze stwierdzeniem o wielomilionowych stratach budżetu, ponieważ autor szacuje ewentualne straty na podstawie ogólnikowych stwierdzeń.

KAS dąży do jak najbardziej skutecznych działań w ramach ustawowych uprawnień w obszarach poruszanych w piśmie, mając na względzie realizację posiadanych kompetencji w zakresie zabezpieczenia granic UE, dochodów budżetu państwa, jednocześnie dbając o bezpieczeństwo zatrudnionych w strukturach KAS pracowników i funkcjonariuszy.

SZEF KRAJOWEJ ADMINISTRACJI SKARBOWEJ

*Marian Banas*