



**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTERSTWO FINANSÓW
PODSEKRETARZ STANU**

Warszawa, dnia 04 sierpnia 2016 r.

SC3.056.1.2016

Pan
Jarosław Kaczyński
Prezes Partii
Prawo i Sprawiedliwość

Szanowny Panie Prezede,

Odpowiadając na pismo [REDAKCYJNE] dotyczące protestu w Służbie Celnej w związku z przewidzianym powstaniem Krajowej Administracji Skarbowej uprzejmie wyjaśniam, że nie mogę zgodzić się z tezami zawartymi w dokumencie, uważam je za daleko idące, a w konsekwencji za błędne. Utworzenie Krajowej Administracji Skarbowej (KAS) jest konsekwentnie proponowane przez Prawo i Sprawiedliwość, a podstawą obecnie prowadzonych prac nad reformą administracji podatkowej, kontroli skarbowej i Służby Celnej jest projekt opracowany w latach 2006-2007.

Już na etapie rozpoczęcia prac związanych z reorganizacją służb podległych Ministrowi Finansów, mającą na celu utworzenie Krajowej Administracji Skarbowej, podjęto dialog z pracownikami, funkcjonariuszami oraz przedstawicielami związków zawodowych. Projekt ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej w ramach uzgodnień wewnątrzresortowych był opiniowany przez dyrektorów i naczelników zarówno izb i urzędów skarbowych, jak również izb i urzędów celnych, a także dyrektorów urzędów kontroli skarbowej. Ponadto przedstawiciele strony społecznej zostali zaproszeni do udziału w pracach projektowych nad ustawą kreującą Krajową Administrację Skarbową i osoby, które przyjęły zaproszenie, uczestniczyły w pracach legislacyjnych. W trakcie prowadzonych prac kierownictwo Ministerstwa Finansów na bieżąco spotykało się w jednostkach terenowych z przedstawicielami administracji podatkowej, Służby Celnej, urzędów kontroli skarbowej oraz z reprezentantami związków zawodowych powyższych formacji, w celu przedstawienia projektowanych rozwiązań prawnych.

Ponadto, projekty ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej są przedmiotem analiz specjalnie powołanego przy Radzie Dialogu Społecznego Zespołu. Głównymi zadaniami Rady Dialogu Społecznego jest w szczególności wyrażanie opinii i zajmowanie stanowisk, opiniowanie projektów założeń projektów ustaw oraz projektów aktów prawnych, inicjowanie na zasadach określonych ustawą z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego procesu legislacyjnego.

W dniu 3 czerwca br. projekty ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej zostały złożone w Sejmie Rzeczypospolitej Polskiej jako projekty poselskie.

W ramach prac sejmowych nad projektami zostały one w dniu 23 czerwca br. skierowane do konsultacji następujących podmiotów: Sądu Najwyższego, Prokuratora Generalnego, Krajowej Rady Sądownictwa, Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa, Narodowego Banku Polskiego, Komisji Nadzoru Finansowego,



Finansów

Naczelnej Rady Adwokackiej, Krajowej Rady Radców Prawnych, Krajowej Rady Doradców Podatkowych, Krajowej Rady Biegłych Rewidentów, Krajowej Izby Gospodarczej, Związku Banków Polskich, Krajowego Związku Banków Spółdzielczych, Spółdzielczej Kasy Oszczędnościowo-Kredytowej, Rady Dialogu Społecznego, Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, Państwowej Inspekcji Pracy, Business Centre Club, Forum Związków Zawodowych, Konfederacji Lewiatan, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej i Związku Rzemiosła Polskiego. W tym samym terminie skierowano projekty również do opinii organizacji samorządowych.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że w ramach przewidzianej reformy Służba Celna nie zostanie zlikwidowana, a jedynie przekształcona i dostosowana do nowej struktury z zachowaniem dotychczas wykonywanych zadań. W ramach przygotowywanej reformy administracji podatkowej, kontroli skarbowej i Służby Celnej zakłada się utworzenie wyspecjalizowanej administracji rządowej wykonującej zadania z zakresu realizacji dochodów z tytułu podatków, należności celnych, opłat oraz niepodatkowych należności budżetowych, tj. Krajowej Administracji Skarbowej (KAS) z wyodrębnioną Służbą Celno-Skarbową, stanowiącą jednolitą i umundurowaną formację, którą będą tworzyć funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej. Utworzenie KAS nakierowane jest na wzmocnienie efektywnego poboru podatków, umożliwienie skutecznej egzekucji administracyjnej należności pieniężnych, poprawę skuteczności i efektywności w zwalczaniu oszustw podatkowych i odzyskiwanie zaległości podatkowych oraz celnych, zwiększenie efektywności i skuteczności kontroli wywiązywania się przez podatników z zobowiązań podatkowych, usprawnienie systemu zapewniającego bezpieczeństwo finansowe państwa. Niewątpliwie działania podejmowane przez organy w ramach jednolitych struktur (KAS), m. in. w związku z dochodzeniem należności celnych i podatkowych, wpłyną na zwiększenie efektywności działania a w konsekwencji spowodują wyeliminowanie dużej luki podatkowej. Uzasadnione jest zatem wdrożenie projektowanych zmian. Należy jednocześnie podkreślić, że reforma służb podległych Ministrowi Finansów będzie wdrażana etapowo co eliminuje ryzyko dezorganizacji służby i w konsekwencji ograniczenia wpływów budżetowych państwa oraz zmniejszenia jego bezpieczeństwa.

Utworzenie Krajowej Administracji Skarbowej ma na celu w szczególności:

- 1) usprawnienie obsługi i wsparcia podatnika, w tym przedsiębiorcy w prawidłowym wypełnianiu obowiązków podatkowych i celnych,
- 2) umożliwienie efektywnego poboru podatków,
- 3) umożliwienie skutecznej egzekucji administracyjnej należności pieniężnych,
- 4) zmniejszenie luki podatkowej,
- 5) poprawę skuteczności i efektywności w zwalczaniu oszustw podatkowych i odzyskiwaniu zaległości podatkowych oraz celnych,
- 6) zwiększenie efektywności i skuteczności kontroli wywiązywania się przez podatników z zobowiązań podatkowych,
- 7) usprawnienie systemu zapewniającego bezpieczeństwo finansowe państwa,

- 8) wzmocnienie ochrony celnej granicy wschodniej Polski, która jest jednocześnie granicą Unii Europejskiej.

Natomiast, jeśli chodzi o sytuację na przejściach granicznych, uprzejmie informuję, że w związku ze szczytem NATO i Światowymi Dniami Młodzieży Służba Celna, w celu zwiększenia bezpieczeństwa państwa, prowadzi wzmocnione kontrole towarów, środków transportu i osób.

Jednocześnie, mimo podjętych prób mających na celu destabilizację pracy jednostek Służby Celnej wewnątrz kraju i na granicach, inicjowanych przez pewne grupy interesów skupione wokół związków zawodowych, zaobserwowaliśmy wzrost efektywności działań. Faktyczna sytuacja na przejściach granicznych w czerwcu 2016 r. nie odbiegała w sposób istotny od sytuacji w miesiącach poprzedzających czy też sytuacji w czerwcu roku 2015 r. Wszystkie najistotniejsze wskaźniki, tj. liczba odprawionych pojazdów, poziom kontroli, obsada kadrowa, efekty kontroli były wyższe niż w analogicznym okresie roku poprzedniego. Jedynie średni czas oczekiwania na przekroczenie granicy uległ krótkotrwałemu wydłużeniu, co w głównej mierze było uwarunkowane decyzją o wzmożeniu działań kontrolnych. Liczba pojazdów ciężarowych odprawionych na drogowych przejściach granicznych w dniach 1-21 czerwca br. była o 5,3 tys. wyższa, niż w analogicznym okresie 2015 r. Skutkuje to również wzrostem liczby kontroli, których poziom różni się na poszczególnych przejściach granicznych w zależności od lokalnej specyfiki ruchu i identyfikowanego zagrożenia. W dniach 1-19 czerwca 2016 r. w każdym z przejść został on podwyższony. W ostatnich dniach celnicy zatrzymali ok. 30 kg narkotyków (w tym 1,5 kg kokainy), 35 mln sztuk papierosów (przy 15 mln sztuk w czerwcu 2015 r.), 36 ton nielegalnego oleju oraz udaremnili próbę przemytu nielegalnych cudzoziemców. Aktualnie, dzięki działaniom podjętym przez kierownictwo Służby Celnej, sytuacja na drogowych przejściach jest unormowana. Warto również wskazać, że w ramach działań prowadzonych na terenie kraju Służba Celna zatrzymała, tylko w ciągu ostatnich dni, 14 490 kg tytoniu, 19 730 l alkoholu, 69 400 szt. papierosów o szacunkowej wartości prawie 10 mln złotych. W czerwcu tego roku średnia liczba funkcjonariuszy pełniących służbę na jednej zmianie w drogowych przejściach granicznych wynosiła 290 i była wyższa niż w analogicznym okresie roku poprzedniego (278).

Powyższe dane przeczą tezie o „krytycznej” sytuacji na granicy państwa przekazywanej do mediów przez niektóre związki zawodowe. Od początku czerwca 2016 r. sytuacja była na bieżąco monitorowana przez kierownictwo Służby Celnej, a poszczególne działania podejmowane były niezwłocznie. W związku z narastającą absencją, w dniu 17 czerwca ogłoszony został 3 stopień zagrożenia kryzysowego, co doprowadziło do uruchomienia przez dyrektorów izb celnych szeregu procedur wynikających z Planu Reagowania Kryzysowego.

Podjęte działania, wyrażające się przede wszystkim przesunięciem zasobów kadrowych, odniosły skutek, gdyż 20 czerwca zredukowano czas oczekiwania do poziomu sprzed kryzysu, zachowując jednocześnie wysoki poziom kontroli ukierunkowanych na bezpieczeństwo.

W trakcie kryzysu niektóre organizacje związkowe nawoływały do absencji wśród funkcjonariuszy. Analiza wystąpień związków zawodowych nie pozostawia jednak wątpliwości, że ich działanie nie miało wyłącznie charakteru oddolnego, jak to starały się przedstawić w swoim przekazie.

Postawę taką należy ocenić jako skrajnie nieodpowiedzialną, szczególnie w obecnej sytuacji międzynarodowej i przy wysokim poziomie zagrożenia terroryzmem. Próba paraliżu Państwa tuż przed szczytem NATO i Światowymi Dniami Młodzieży zasługuje na szczególne potępienie, niezależnie od oceny zasadności formułowanych postulatów.

Służba Celna niezmiennie dba o bezpieczeństwo rynku i obywateli Polski i Unii Europejskiej oraz bezpieczeństwo finansowe Państwa, a ostatnie protesty inicjowane przez wspomniane grupy interesów skupione wokół związków zawodowych, mogą wynikać z niezadowolenia z powodu działań podejmowanych przez organy ścigania w stosunku do tych grup, czego dowodem może być ponad 1200 spraw karnych prowadzonych przeciwko funkcjonariuszom Służby Celnej w ostatnich latach.

Pozwalam sobie wyrazić nadzieję, iż przedstawioną informację uzna Pan za wyczerpującą.

Do wiadomości:

[REDACTED]

2 Wymanon' naculen

PODSEKRETARZ STANU

W. Jasinski
Wiesław Jasiński