



KANCELARIA PREZYDENTA
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
BIURO PRAWA I USTROJU

BPU.0605.74.2018.2

Warszawa 08-05-2018 r.

Pan Sławomir Siwy
Przewodniczący ZZ Celnicy PL
celnicy.pl@gmail.com

Szanowny Panie Przewodniczący,

W odpowiedzi na pismo z dnia 25 kwietnia 2018 r., w sprawie wniosku o dostęp do informacji publicznej z dnia 5 kwietnia 2018 r., Kancelaria Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej uprzejmie informuje, że podtrzymuje swoje stanowisko, zawarte w odpowiedzi udzielonej pismem z dnia 20 kwietnia 2018 r., w szczególności raz jeszcze wskazuje, że żądanie informacji dotyczącej motywów zachowania się określonego funkcjonariusza publicznego, jak również żądanie wyjaśnienia treści aktów prawnych, dokonania przez organ wykładni lub interpretacji prawa, znajduje się poza zakresem ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764, z późn. zm.).

Wobec doprecyzowania żądania, Kancelaria Prezydenta RP uprzejmie informuje, iż nie dysponuje, stanowiącymi informację publiczną, podlegającą udostępnieniu w trybie i na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej, opiniami, analizami bądź ekspertyzami prawnymi na temat przekazanej Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej do podpisu ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej oraz ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej.

Kancelaria Prezydenta RP równocześnie informuje, iż zapiski, notatki, utrwalone w formie tradycyjnej lub elektronicznej, stanowiące pewien proces myślowy, proces rozważań, etap wypracowanej finalnej koncepcji w zakresie podpisywania ustawy, nie stanowią informacji publicznej. W świetle stanowiska judykatury, są one dokumentem wewnętrznym, służącym gromadzeniu informacji, które w przyszłości mogą zostać wykorzystane w procesie decyzyjnym. Byłoby niecelowe poddanie tego procesu ścisłej kontroli społecznej i „utrudniałoby wewnętrzny proces kształtowania się stanowisk, uzgadniania i ścierania się opinii dotyczących istniejącego stanu rzeczy, jego oceny oraz ewentualnej potrzeby zmian” (wyrok NSA z dnia 27 stycznia 2012 r., sygn. I OSK 2130/11, CBOSA). Dokumenty służące wymianie informacji, zgromadzeniu niezbędnych materiałów, uzgadnianiu poglądów i stanowisk w zakresie podjęcia przez Prezydenta RP aktu urzędowego promulgacji ustawy, nie stanowią zatem informacji publicznej (wyrok NSA z dnia 11 marca 2014 r., sygn. akt I OSK

118/14, CBOSA).

Uprzejmie informujemy, że Prezydent RP Pan Andrzej Duda zdecydował o podpisaniu ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej oraz ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej, co stanowi wyłączną kompetencję Głowy Państwa. Należy zauważyć, iż w myśl art. 144 ust. 3 pkt 6 Konstytucji RP, podpisanie ustawy stanowi prerogatywę, a więc akt urzędowy wykonywany swobodnie przez Prezydenta RP, który nie jest obwarowany uwarunkowaniami proceduralnymi, w tym wymogiem dokumentowania prowadzonych prac. Jednakże, w ramach wykonywania konstytucyjnej prerogatywy w przypadku powyższych ustaw, Prezydent RP zapoznał się z przebiegiem procesu legislacyjnego oraz z opiniami i dokumentami związanymi z projektami ustaw umieszczonymi na stronach internetowych Sejmu RP oraz Senatu RP. Ponadto odbywał robocze konsultacje ze współpracownikami, którzy na bieżąco (w formie roboczej), w ramach wykonywania zadań w organie pomocniczym, jakim jest Kancelaria Prezydenta RP, przedstawiali Prezydentowi RP swoje uwagi i opinie. Jednakże uwagi i opinie pochodzące od grona współpracowników Pana Prezydenta, tak jak wewnętrzne notatki i zapiski, posiadają status tzw. dokumentów lub stanowisk roboczych, związanych z procesem podejmowania decyzji, niestanowiących oficjalnego stanowiska Prezydenta RP i z tego względu nie mają one waloru informacji publicznej.

Z poleceniu,

ZASTĘPCA DYREKTORA
Biura Prawa i Ustroju
Paulina Palka
Paulina Palka