

Dyrektor Izby Celnej w Przemyślu

Znak sprawy: 400000-IKAW-0704-33/2014

Związek Zawodowy Celnicy PL

W nawiązaniu do pisma nr ZZ Celnicy PL-94/14 z dnia 16 grudnia 2014r. dotyczącego tematyki potwierdzania dokumentów TAX-FREE przy wywozie towarów uprzejmie informuję, że sprawa ta jest traktowana przez Dyrektora Izby Celnej w Przemyślu z należytą powagą i objęta szczególnym nadzorem.

Odnosząc się do interpretacji ilości i rodzaju towarów uważanych za bagaż osobisty informuję, iż pojęcie bagażu osobistego zostało zdefiniowane w art.56 ust.5 ustawy o podatku od towarów i usług jako *„cały bagaż, który podróżny jest w stanie przedstawić organom celnym (...), jak również bagaż, który przedstawi on później organom celnym, pod warunkiem przedstawienia dowodu, że bagaż ten był zarejestrowany jako bagaż towarzyszący w momencie wyruszenia w podróż przez przedsiębiorstwo, które było odpowiedzialne za jego przewóz(...) i definicja ta odnosi się również do bagażu osobistego na gruncie regulacji dotyczących zwrotu podatku podróżnym.*

Należy podkreślić, że przepisy podatkowe nie określają górnej granicy wartości tych towarów. Wywożony towar musi cechować przynależność do osoby podróżnego i przeznaczenie na jego osobiste potrzeby.

Dla ułatwienia funkcjonariuszom celnym stosowania zasad potwierdzenia wywozu towarów dla celów zwrotu podatku VAT podróżnym, Izba Celna w Przemyślu i podległy jej Urząd Celny w Przemyślu określiły tryb postępowania w sytuacji przedstawienia przez podróżnego dokumentu TAX-FREE wystawionego na towary, których :

- ilość może, ale nie musi wskazywać na przeznaczenie handlowe i w tej sytuacji należało:
 - potwierdzić wywóz towaru na dokumencie TAX-FREE
 - powiadomić urząd skarbowy właściwy dla siedziby sprzedającego o nieprawidłowym stosowaniu procedury TAX-FREE dla transakcji o charakterze handlowym
- ilość hurtowa wskazuje ewidentnie na cele handlowe (np. 100 telewizorów), a nie osobiste i w tej sytuacji należało:
 - odmówić potwierdzenia wywozu towaru na dokumencie TAX-FREE,
 - zażądać złożenia zgłoszenia wywozowego w formie pisemnej (elektronicznej),
 - powiadomić urząd skarbowy właściwy dla siedziby sprzedającego o nieprawidłowym stosowaniu procedury TAX-FREE dla transakcji o charakterze handlowym

Od momentu wprowadzenia tego trybu postępowania w 2011 roku do połowy roku 2014 oddziały celne graniczne przekazały do urzędów skarbowych 140 pism przewodnich opisujących od kilku do kilkunastu dokumentów TAX-FREE, gdzie zaistniały wątpliwości co do ilości handlowej wywożonych towarów. Miesięcznie w oddziałach celnych granicznych podległych Izbie Celnej w Przemysłu potwierdza się od kilkudziesięciu do kilkuset tysięcy dokumentów TAX-FREE (80 – 270 tys - dane za rok 2014), co pokazuje, że skala wątpliwych przypadków jest marginalna.

Ewidentnie jednak trudno uznać za wywóz na potrzeby własne blachy stalowej o wadze ponad 100 ton i wartości ponad 600 tys. złotych potwierdzonych jednorazowo na 72 dokumentach TAX-FREE, czy kilkunastu ton zniczy i świec, wywożonych w samochodzie osobowym!. Takie przypadki miały miejsce i w tych okolicznościach funkcjonariusze celni dokonujący potwierdzenia wywozu towarów nie zastosowali żadnego z w/określonego pisemnie sposobu postępowania.

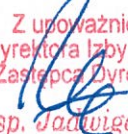
Oprócz wytycznych kierowanych w formie pisemnej, problematyka odpraw TAX-FREE, wielokrotnie była przedmiotem szkoleń wewnętrznych organizowanych m.in. w Oddziale Celnym w Korczowej, gdzie szkolenia takie miały miejsce w dniach:

- 2-3 październik 2012
- 15-16 kwiecień 2013
- 11-12 grudzień 2013
- 14-15 styczeń 2014

W kwestii dotyczącej prowadzonych w Urzędzie Celnym w Przemysłu postępowań dyscyplinarnych dotyczących potwierdzania dokumentów TAX FREE wyjaśniam, że Dyrektor Izby Celnej w Przemysłu jako organ dyscyplinarny II instancji, w chwili obecnej nie jest uprawniony do wpływania na tok takiego postępowania. Kontrola powyższych postępowań dyscyplinarnych przez Dyrektora tut. Izby możliwa jest jedynie w toku postępowania odwoławczego, w przypadku zaskarżenia rozstrzygnąć kończących postępowanie dyscyplinarne w I instancji.

Należy podkreślić, że funkcjonariuszom celnym, którzy w ww. postępowaniach dyscyplinarnych występują w charakterze obwinionego, przysługują przewidziane w ustawie o Służbie Celnej oraz w Kodeksie postępowania karnego uprawnienia związane z realizacją prawa do obrony. Obwiniony funkcjonariusz może wpływać na przebieg takiego postępowania i wskazywać okoliczności, które jego zdaniem powinny być udowodnione, składając stosowne wnioski dowodowe.

Końcowo informuję, że 22 października 2014r Dyrektor Izby Celnej w Przemysłu zlecił dokonanie czynności doradczych Wieloosobowemu Stanowisku Audytu Wewnętrznego w zakresie wykonywania przez podległe urzędy celne zadań związanych z systemem zwrotu podatku podróżnym. Ich celem jest ocena zgodności funkcjonujących procedur (instrukcji i wytycznych) z obowiązującymi przepisami prawa, czytelności zawartych w nich wyjaśnień i wytycznych z punktu widzenia interpretacji przepisów oraz czy i w jakim stopniu jako instrumenty uzupełniające umożliwiają skuteczną realizację zadań urzędów celnych w ramach systemu zwrotu podatku podróżnym. Postępowanie to jest w toku.

Z upoważnienia
Dyrektora Izby Celnej
Zastępcą Dyrektora

podinsp. J. Jasiński