

AKCEPTUJĘ

Warszawa, dnia 17 marca 2013 r.

**PODSEKRETAŹ STANU
SZEFA SŁUŻBY CELNEJ**

Jacka Kapicy

NOTATKA

**ze spotkania Podsekretarza Stanu Szefa Służby Celnej Pana Jacka Kapicy
z przedstawicielami związków zawodowych,
które odbyło się w dniu 22 lutego 2013 r.
SC4/066/7/2013/JBO/RD6119/RD18990**

W dniu 22 lutego 2013 r. w Ministerstwie Finansów odbyło się spotkanie Podsekretarza Stanu, Szefa Służby Celnej, Pana Jacka Kapicy z przedstawicielami Federacji Związków Zawodowych Służby Celnej, Związku Zawodowego Szczególnego Nadzoru Podatkowego i Akcyzy oraz Zrzeszenia Związków Zawodowych Służby Celnej RP. Zaproszenie na spotkanie było wynikiem odpowiedzi Szefa Służby Celnej na pisma: Federacji Związków Zawodowych Służby Celnej nr FZZSC/01/KW/2013 z dnia 14 stycznia 2013 r., Związku Zawodowego Szczególnego Nadzoru Podatkowego i Akcyzy z dnia 21 stycznia 2013 r. oraz Zrzeszenia Związków Zawodowych Służby Celnej RP nr ZZZSC-10-3/13/MF z dnia 20 lutego 2013 r.

W spotkaniu wzięli udział:

I. ze strony Federacji Związków Zawodowych Służby Celnej:

1. Jacek Staniszewski – Przewodniczący Federacji Związków Zawodowych Służby Celnej,
2. Jacek Kraj,
3. Artur Kaczmarek,
4. Jacek Kloś,
5. Kazimierz Puka;

II. ze strony Związku Zawodowego Szczególnego Nadzoru Podatkowego i Akcyzy:

1. Eugeniusz Poleszak – Zastępca przewodniczącego Zarządu Krajowego Związku Zawodowego Szczególnego Nadzoru Podatkowego i Akcyzy,
2. Mirosław Sałata;

III. ze strony Zrzeszenia Związków Zawodowych Służby Celnej RP:

1. Barbara Smolińska - Przewodnicząca Zrzeszenia Związków Zawodowych Służby Celnej RP,
2. Wiesław Stachowicz – Wiceprzewodniczący Zrzeszenia Związków Zawodowych Służby Celnej RP,
3. Arkadiusz Pytlak.

Ponadto w spotkaniu uczestniczyli:

1. Pani Maria Wójtowicz – Zastępca Dyrektora Departamentu Służby Celnej,
2. Pan Grzegorz Smogorzewski – Radca Ministra.

Przedmiotem spotkania było omówienie zagadnień:

I. wskazanych w piśmie nr FZZSC/01/KW/2013 z dnia 14 stycznia 2013 r., tj.:

- 1) nowych regulacji w zakresie opisu i wartościowania stanowisk służbowych funkcjonariuszy celnych,
- 2) zasad przyznawania nagród funkcjonariuszom celnym, członkom korpusu służby cywilnej oraz pozostałym pracownikom zatrudnionym w jednostkach organizacyjnych Służby Celnej,
- 3) stanu przestrzegania praw funkcjonariuszy celnych oraz praw pracowniczych pozostałych pracowników w poszczególnych jednostkach organizacyjnych Służby Celnej;

II. zaproponowanych przez kierownictwo Służby Celnej, tj.:

- 1) podwyższenia o 150 zł dodatku do uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy celnych z tytułu posiadanych stopni służbowych,
- 2) projektowanych zmian obowiązujących zasad ustalania wysokości uposażeń funkcjonariuszy celnych należnych w okresie nieobecności w służbie spowodowanej chorobą,
- 3) projektowanych zmian ustawy o Służbie Celnej zmierzających do wzmocnienia organizacyjnego Służby Celnej oraz podniesienia jej sprawności działania,
- 4) polityki awansowania funkcjonariuszy celnych na wyższy stopień służbowy we wrześniu 2013 r.

Pan Jacek Kapica, Szef Służby Celnej poinformował przedstawicieli związków zawodowych, iż *projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków otrzymywania dodatków do uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy celnych oraz wysokości tych dodatków*, przewidujący podwyższenie o 150 zł dodatku do uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy celnych z tytułu posiadanych stopni służbowych, jest w trakcie uzgodnień. Prawdopodobna data wejścia w życie rozporządzenia to maj 2013 r., z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2013 r.

Szef Służby Celnej dodał, iż planowana wcześniej dalsza podwyżka dodatku za stopień służbowy (w 2014 r.) będzie trudna do zrealizowania, z uwagi na malejącą fluktuację kadr oraz potrzebę wzmocnienia przejść granicznych - rozbudowa niektórych funkcjonujących przejść oraz tworzenie nowych - co będzie wiązało się z koniecznością tworzenia nowych stanowisk. Szef Służby Celnej zaznaczył jednocześnie, iż nie odstępuje od planu kolejnych podwyżek dodatku za stopień służbowy w wyniku ograniczeń etatów. W roku 2014 będą gromadzone środki, tak by w 2015 r. móc ponownie podjąć temat tych podwyżek.

Przedstawiciele związków zawodowych wspomnieli o utrudnieniach wynikających z pozostawania przez funkcjonariuszy celnych, którzy osiągnęli wiek emerytalny i nabyli prawo do emerytury, w służbie czynnej. Szef Służby Celnej stwierdził, iż przejście na emeryturę jest uprawnieniem funkcjonariusza, choć pozostawanie takich osób w służbie świadczy o tym, że można pełnić służbę w Służbie Celnej po 65 roku życia.

Przedstawiciele związków zawodowych zwrócili się z pytaniem odnośnie sytuacji członków korpusu służby cywilnej, w kontekście planowanego o 150 zł wzrostu dodatku do uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy celnych z tytułu posiadanych stopni służbowych.

Szef Służby Celnej wyjaśnił, iż brak jest dodatkowych środków finansowych na podwyżki dla członków korpusu służby cywilnej. Jednocześnie dodał, iż na bieżąco analizowany jest poziom wynagradzania członków korpusu służby cywilnej w odniesieniu do uposażeń funkcjonariuszy celnych wykonujących analogiczne zadania. W ramach posiadanych środków finansowych można zwiększać wynagrodzenia członków korpusu służby cywilnej.

Jednocześnie Szef Służby Celnej zaproponował zorganizowanie spotkania poświęconego pracownikom cywilnym w Służbie Celnej.

Następnie Szef Służby Celnej podjął temat *projektu założeń projektu ustawy o zmianie ustawy o Służbie Celnej oraz niektórych innych ustaw*, wskazując iż projekt był ostatnio omawiany na posiedzeniu Kierownictwa Ministerstwa Finansów. Wyjaśnił, iż podjęta została decyzja o zmianie dotychczasowej formuły wprowadzenia zakazu używania telefonów komórkowych przez funkcjonariuszy celnych pełniących służbę w oddziałach celnych granicznych i komórkach zwalczania przestępczości. Możliwość korzystania z prywatnego telefonu komórkowego będzie uwarunkowana zgłoszeniem ww. faktu przełożonemu wraz z podaniem numeru telefonu. W innym wypadku będzie można korzystać wyłącznie z telefonów służbowych.

Jednocześnie Szef Służby Celnej poinformował, iż prawdopodobnie w marcu br. projekt zostanie przekazany do rozpatrzenia przez stały komitet Rady Ministrów.

W dalszej części spotkania Pan Jacek Kapica, Szef Służby Celnej przedstawił informacje dotyczące projektowanych zmian obowiązujących zasad ustalania wysokości uposażeń funkcjonariuszy celnych należnych w okresie nieobecności w służbie spowodowanej chorobą. Wspomniał, iż *projekt ustawy o zmianie ustawy o Służbie Celnej oraz ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych* jest na etapie konsultacji. Zgodnie z projektem składki emerytalne za okres choroby będą opłacane od 100% uposażenia, przy czym od uposażenia wypłacanego za czas choroby w wysokości 80% składki będą finansowane na obecnie obowiązujących zasadach – po 50% przez płatnika składek i ubezpieczonego, a od kwoty uposażenia nie podlegającego wypłacie za czas choroby (20%) składkę sfinansuje w całości płatnik składek z zaoszczędzonych, w związku z wypłacaniem 80% uposażenia za czas absencji chorobowej, środków finansowych.

Realny termin wejścia w życie projektowanych zmian – z początkiem 2014 r.

Przedstawiciele związków zawodowych przedstawili pytanie czy prowadzone są prace mające na celu odebranie funkcjonariuszom prawa do dodatkowego urlopu.

Szef Służby Celnej stwierdził, iż nie są prowadzone takie prace.

Ponadto przedstawiciele związków zawodowych wnieśli o udostępnienie opinii Departamentu Prawnego Ministerstwa Finansów w zakresie uprawnień funkcjonariuszy celnych do dodatkowego urlopu wypoczynkowego, wskazując na niejednorodną praktykę izb celnych w zakresie stosowania przepisów obowiązujących w powyższym zakresie.

Postanowiono, iż opinia Departamentu Prawnego zostanie udostępniona poprzez umieszczenie na stronie intranetowej Służby Celnej.

W związku z zapytaniem przedstawicieli związków zawodowych o plany odebrania funkcjonariuszom prawa do nagrody rocznej, wyjaśniono iż nie są prowadzone prace mające na celu odebranie ww. uprawnień.

W zakresie polityki awansowania funkcjonariuszy celnych na wyższy stopień służbowy Szef Służby Celnej stwierdził, iż po wdrożeniu Programu modernizacji Służby Celnej są mniejsze możliwości awansowania.

Ponadto odbyła się dyskusja na temat systemu nagradzania funkcjonariuszy.

Przedstawiciele związków zawodowych przedstawili propozycje zmiany trybu nagradzania. Zaproponowano, by nagrodę przyznawał Szef Służby Celnej na wniosek dyrektora izby celnej oraz powiązanie nagrody za szczególne osiągnięcia w Służbie Celnej z uposażeniem. Ponadto wskazali na mankamenty obecnego trybu nagradzania, np. na fakt iż niektóre komórki organizacyjne nie realizują szczególnych zadań.

Szef Służby Celnej poinformował, iż zarówno jednostkom organizacyjnym Służby Celnej, jak i poszczególnym komórkom organizacyjnym zostaną określone cele, których osiągnięcie będzie warunkowało uzyskanie nagrody. Określenie celów dla dyrektorów izb celnych stanowić będzie wstęp do oceny dyrektorów przez Szefa Służby Celnej, pod kątem prawidłowości kierowania izbą celną.

Szef Służby Celnej stwierdził, iż mechanizm zmiany nagradzania powinien mobilizować funkcjonariuszy do aplikowania na stanowiska w komórkach organizacyjnych, które zapewniają perspektywę rozwoju. Ponadto nadmienił o perspektywie tworzenia komórek organizacyjnych, w których będzie można przejawiać inicjatywę. Szef Służby Celnej wspomniał, iż rozważane jest przydzielenie oddziałom celnym zadań obecnie realizowanych w ramach komórek dozoru w urzędzie celnym, co ma stanowić alternatywę dla funkcjonariuszy pełniących służbę w oddziałach celnych.

Szef Służby Celnej zaproponował przeniesienie dyskusji na temat wrześniowych awansów w stopniu służbowym oraz na temat polityki awansowania i nagradzania w izbach celnych, na czerwiec 2013 r.

Następnie podjęto temat stanu przestrzegania praw funkcjonariuszy i pracowników Służby Celnej.

Pan Grzegorz Smogorzewski, Radca Ministra wspominał o opracowywanym projekcie wewnętrznej procedury antymobbingowej w Służbie Celnej. Ponadto stwierdził, iż prowadzone są dla kadry kierowniczej szkolenia z zakresu kontroli zarządczej. Dodał, że w związku z tym, iż nie jest możliwe by szkolenia wyeliminowały wszystkie nieprawidłowości, kierowane są do funkcjonariuszy, w ramach kontroli zarządczej, ankiety. Potrzebę doprecyzowania ww. ankiet wyrazili zarówno przedstawiciele związków zawodowych, jak i kierownictwo Służby Celnej.

Następnie Pan Grzegorz Smogorzewski przedstawił kwestie związane z centralizacją zadań obszaru finansów i księgowości izb celnych.

Od kwietnia 2013 r. rozpocznie się akcja informacyjna dotycząca centralizacji. Wdrożenie centralizacji (łącznie z systemem Zefir 2) planuje się w miesiącu sierpniu 2014 r. Na obecną chwilę zakłada się, iż zadania z zakresu rozliczeń będzie realizowała Izba Celna w Krakowie, z zakresu wierzyciela – Izba Celna w Szczecinie, a z zakresu finansów i księgowości – Izba Celna w Rzepinie. Jednocześnie z uwagi na fakt, iż nie wszystkie zadania z ww. zakresu podlegają centralizacji, w poszczególnych izbach celnych pozostaną pewne ograniczone struktury.

Przedstawiciele związków zawodowych wystosowali zapytanie o wpływ centralizacji na zatrudnienie oraz funkcjonowanie jednostek organizacyjnych.

Pan Grzegorz Smogorzewski wyjaśnił, że w związku z planowanymi zmianami centralizacyjnymi nie jest przewidziana likwidacja oddziałów celnych.

Odnosnie regulacji w zakresie opisu i wartościowania stanowisk służbowych Pani Maria Wójtowicz, Zastępca Dyrektora Departamentu Służby Celnej poinformowała, iż w kwietniu 2013 r. planowana jest szersza zmiana zarządzenia, na bazie prac Zespołu Centralnego ds. Opisu i Wartościowania Stanowisk Służbowych Funkcjonariuszy Celnych, zespołów lokalnych oraz doświadczeń w stosowaniu zarządzenia.

W związku z propozycją przedstawicieli związków zawodowych, by stanowiska służbowe opisać na wysokim poziomie ogólności, w celu osiągnięcia stabilności opisów, Szef Służby Celnej stwierdził, iż będziemy dążyć do ograniczenia katalogu zadań.

Przedstawiciele związków zawodowych zwrócili uwagę na brak w zarządzeniu nr 43 Ministra Finansów z dnia 18 października 2010 r. w sprawie zasad dokonywania opisu i wartościowania stanowisk służbowych funkcjonariuszy celnych, zadania realizowanego przez Izbę Celną w Przemysłu, związanego z badaniem automatów do gier.

Postanowiono skierować do Dyrektora Izby Celnej w Przemysłu pismo o wyjaśnienie powyższej kwestii, w celu ewentualnego uwzględnienia przedmiotowego zadania w projektowanym nowym zarządzeniu.

ZASTĘPCA DYREKTOR/
Departament Służby Celnej

M. Wójtowicz
Maria Wójtowicz

Otrzymują:
przedstawiciele związków zawodowych

Sporządziła
Bogumiła Jatkowska
Departament Służby Celnej

B. Jatkowska