

**AKCEPTUJĘ**  
**PODSEKRETARZ STANU**  
**SZEF SŁUŻBY CELNEJ**

Warszawa, dnia 07 czerwca 2013 r.

Jacek Kapica

#### **NOTATKA**

**ze spotkania Podsekretarza Stanu Szefa Służby Celnej Pana Jacka Kapicy  
z przedstawicielami związków zawodowych,  
które odbyło się w dniu 21 maja 2013 r.  
SC4/066/12/2013/JBO**

W dniu 21 maja 2013 r. w Ministerstwie Finansów odbyło się spotkanie Podsekretarza Stanu, Szefa Służby Celnej, Pana Jacka Kapicy z przedstawicielami Zrzeszenia Związków Zawodowych Służby Celnej RP oraz Federacji Związków Zawodowych Służby Celnej. Zaproszenie na spotkanie było wynikiem odpowiedzi Szefa Służby Celnej na pisma: Zrzeszenia Związków Zawodowych Służby Celnej RP nr ZZZSC-10-5/13/MF z dnia 10 maja 2013 r., Federacji Związków Zawodowych Służby Celnej nr FZZSC/17/KW/2013 z dnia 15 maja 2013 r. oraz Związku Zawodowego Szczególnego Nadzoru Podatkowego i Akcyzy z dnia 16 maja 2013 r. Na spotkanie nie przybyli – pomimo zaproszenia – przedstawiciele Związku Zawodowego Szczególnego Nadzoru Podatkowego i Akcyzy.

W spotkaniu wzięli udział:

I. ze strony Zrzeszenia Związków Zawodowych Służby Celnej RP:

1. Barbara Smolińska – Przewodnicząca Zrzeszenia Związków Zawodowych Służby Celnej RP,
2. Wiesław Stachowicz – Wiceprzewodniczący Zrzeszenia Związków Zawodowych Służby Celnej RP,
3. Arkadiusz Pytlak,
4. Marek Wantoch – Rekowski;

II. ze strony Federacji Związków Zawodowych Służby Celnej:

1. Jacek Staniszewski – Przewodniczący Federacji Związków Zawodowych Służby Celnej,
2. Jacek Kraj,
3. Artur Kaczmarek,
4. Jacek Kłoś,
5. Janusz Krysiak.

Ponadto w spotkaniu uczestniczyli:

1. Pani Maria Wójtowicz – Zastępca Dyrektora Departamentu Służby Celnej,
2. Pan Grzegorz Smogorzewski – Radca Ministra.

Przedmiotem spotkania było omówienie zagadnień wskazanych w pismach nr ZZZSC-10-5/13/MF z dnia 10 maja 2013 r. i nr FZZSC/17/KW/2013 z dnia 15 maja 2013 r. oraz piśmie Związku Zawodowego Szczególnego Nadzoru Podatkowego i Akcyzy z dnia 16 maja 2013 r., tj.:

1) planowanego w miesiącu maju br. uruchomienia środków na podwyższenie o 150 zł dodatku do uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy celnych z tytułu posiadanego stopnia służbowego, w związku z projektem z dnia 15 stycznia 2013 r. rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającym rozporządzenie w sprawie warunków otrzymywania dodatków do uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy celnych oraz wysokości tych dodatków;

2) aktualnej problematyki dotyczącej sytuacji finansowej, w tym podwyżek wynagrodzeń, członków korpusu służby cywilnej zatrudnionych w strukturach Służby Celnej;

3) uruchomienia środków na wypłatę zaległych świadczeń z tytułu dopłaty do wypoczynku za rok 2010 w związku z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 23 kwietnia 2013 r., sygn. akt P 44/10;

4) projektu z dnia 15 kwietnia 2013 r. zarządzenia Ministra Finansów w sprawie zasad dokonywania opisów i wartościowania stanowisk służbowych funkcjonariuszy celnych;

5) przyszłości Służby Celnej w kontekście „Raportu Służba Celna 2012 – w perspektywie”;

6) uregulowania w skali całego kraju kwestii nagród za szczególne osiągnięcia w Służbie Celnej, w tym ujednolicenia zasad wypłacania środków z funduszu nagród;

8) możliwości przeniesienia funkcjonariuszy celnych do innych służb.

#### **Ad. 1**

Szef Służby Celnej poinformował przedstawicieli związków zawodowych, iż *projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków otrzymywania dodatków do uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy celnych oraz wysokości tych dodatków* został przekazany do podpisu Ministra Finansów.

Obecnie trwają konsultacje z Dyrektorem Generalnym Ministerstwa Finansów, który wskazał na fakt, że ewentualny wzrost dodatków za stopień służbowy dla funkcjonariuszy celnych spowoduje zwiększenie wydatków na uposażenia funkcjonariuszy celnych w Ministerstwie Finansów w 2013 r. oraz w latach kolejnych. W ramach tych konsultacji przedstawiono Dyrektorowi Generalnemu wyjaśnienia, iż projektowany wzrost dodatków za posiadany stopień służbowy w Ministerstwie Finansów zostanie sfinansowany w ramach limitu wyznaczonego na 2013 r., dzięki ograniczeniu wypłat nagród uznaniowych. Odnosnie propozycji Dyrektora Generalnego poddania pod rozagę ograniczenia zatrudnienia w Ministerstwie Finansów zaproponowano zmniejszenie planu w Ministerstwie Finansów o 5 etatów (wakatów) funkcjonariuszy celnych i zwiększenie o 5 etatów planu etatów w izbach celnych.

Szef Służby Celnej dodał, że w maju br. raczej nie uda się zrealizować wypłat ww. środków, najprawdopodobniej wypłaty nastąpią w czerwcu.

Przedstawiciele związków zawodowych skierowali pytanie, czy środki powyższe zostaną wypłacone z wyrównaniem od 1 stycznia 2013 r.

Szef Służby Celnej stwierdził, że na dzień dzisiejszy przewidziane jest wejście w życie projektowanego rozporządzenia z mocą od dnia 1 stycznia 2013 r.

#### **Ad. 2**

Szef Służby Celnej stwierdził, jeśli chodzi o sytuację finansową członków korpusu służby cywilnej zatrudnionych w strukturach Służby Celnej, iż nie uległa ona zmianie. Sytuacja finansowa ww. osób może być regulowana wyłącznie w ramach przyznanego budżetu poprzez ograniczanie zatrudnienia. Szef Służby Celnej dodał, iż można zastanawiać się nad ucywilnianiem zwalnających się etatów funkcjonariuszy celnych. W gestii kierowników urzędów pozostaje zarządzanie nadwyżką etatową, która powstaje w przypadku przejścia funkcjonariusza na emeryturę bądź przeniesienia funkcjonariusza do innej jednostki organizacyjnej.

### Ad. 3

Zastępca Dyrektora Departamentu Służby Celnej wyjaśniła, że po otrzymaniu uzasadnienia wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 23 kwietnia 2013 r., sygn. akt P 44/10 podjęte zostaną działania związane z wypłatą zaległych świadczeń z tytułu dopłaty do wypoczynku za rok 2010.

Szef Służby Celnej zaznaczył, że wypłaty tych świadczeń będą dokonywane tylko w zakresie nieprzedawnionego roszczenia i nie będzie to dotyczyło sytuacji, gdy nie złożono wniosku o wypłatę wyższego świadczenia, bądź nie ponowiono żądania z wniosku o wypłatę dopłaty do wypoczynku.

Szef Służby Celnej podkreślił, mając na względzie konieczność wypłaty zaległych świadczeń w związku z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego, oraz koszty związane z planowanym wzrostem dodatku za stopień służbowy, iż świadczenia te muszą zostać sfinansowane w ramach limitu wyznaczonego na 2013 r. Konieczność wypłaty zaległych świadczeń z tytułu dopłaty do wypoczynku za rok 2010 w wysokości ok. 15 mln zł może spowodować przesunięcie wprowadzenia wyższych dodatków za stopień służbowy na lipiec 2013 r.

Przedstawiciele ZZZSC zaproponowali uznanie wszystkich roszczeń funkcjonariuszy w związku z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego bez względu na fakt przedawnienia roszczenia (mając na względzie postanowienia art. 165 ust. 2 ustawy o Służbie Celnej).

Szef Służby Celnej stwierdził, że przyjęcie bezspornie uprawnień wszystkich funkcjonariuszy, którzy złożyli wnioski, do zaległych świadczeń z tytułu dopłaty do wypoczynku za rok 2010, oznaczałoby że wzrost dodatku za stopień służbowy zostanie przesunięty na lipiec 2013 r. (wypłaty byłyby bez wyrównania).

Szef Służby Celnej wskazał na zasadność wstrzymania się z rozważaniami na temat konsekwencji wynikających z orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego do momentu otrzymania uzasadnienia do wyroku, podkreślając jednocześnie że podjęte zostaną wszelkie działania, by wzrost dodatku za stopień służbowy o 150 zł nastąpił z mocą od dnia 1 stycznia 2013 r.

Szef Służby Celnej wyjaśnił, odpowiadając na sugestie przedstawicieli związków zawodowych, iż brak jest innych, niż fundusz uposażeń, źródeł finansowania, z którego można byłoby pokryć ww. koszty.

Przedstawiciele związków zawodowych skierowali zapytanie, czy czynności związane z podwyższeniem dodatku za stopień służbowy zostaną wstrzymane do momentu otrzymania uzasadnienia do wyroku Trybunału Konstytucyjnego.

Szef Służby Celnej wyjaśnił, że sprawa zwiększenia dodatku za stopień służbowy nie była wiązana ze sprawą rozpatrywaną przez Trybunał Konstytucyjny, w związku z pytaniem prawnym o zgodność § 10 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie świadczeń socjalnych funkcjonariuszy celnych i członków ich rodzin z Konstytucją RP. Prace nad *projektem rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków otrzymywania dodatków do uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy celnych oraz wysokości tych dodatków* nie będą wstrzymywane, jednakże w przypadku otrzymania uzasadnienia do wyroku Trybunału Konstytucyjnego przed podpisaniem rozporządzenia przez Ministra Finansów, rozważane będą kwestie dotyczące zwiększenia dodatku.

### Ad. 4

Przedstawiciele związków zawodowych powołali się na spotkanie z dnia 22 lutego 2013 r. na którym ustalono, iż zorganizowana zostanie kompleksowa dyskusja na temat opisu i wartościowania stanowisk służbowych funkcjonariuszy celnych.

Zastępca Dyrektora Departamentu Służby Celnej wyjaśniła, że obecnie opracowywane zarządzenie w sprawie zasad dokonywania opisów i wartościowania stanowisk służbowych

funkcjonariuszy celnych (projekt z dnia 15 kwietnia br. przekazany do uzgodnień wewnątrzresortowych), wiąże się z koniecznością dostosowania zarządzenia do zmian dotyczących zakresu działania departamentów w Ministerstwie Finansów. Zaproponowane zmiany w nieznacznym stopniu odnoszą się do zadań realizowanych przez komórki organizacyjne w izbach celnych i urzędach celnych oraz w oddziałach celnych i mają charakter raczej techniczny. Zastępca Dyrektora Departamentu Służby Celnej dodatkowo wspomniała o obowiązku opracowania obwieszczenia w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu obowiązującego zarządzenia. Wyjaśniła, iż mając na względzie możliwość wyeliminowania obowiązku opracowania obwieszczenia, poprzez wydanie nowego zarządzenia, zdecydowano o przygotowaniu nowego zarządzenia.

W związku z wyrażoną przez przedstawicieli związków zawodowych dezaprobatą dla likwidacji w projekcie z dnia 15 kwietnia 2013 r. zespołu centralnego do spraw opisu i wartościowania stanowisk służbowych w Służbie Celnej, postanowiono pozostawić zespół centralny.

Dodatkowo Zastępca Dyrektora Departamentu Służby Celnej poinformowała przedstawicieli związków zawodowych, iż zostało zlecone firmie zewnętrznej dokonanie analizy i weryfikacji dotychczas obowiązujących rozwiązań w Służbie Celnej w zakresie opisu i wartościowania stanowisk służbowych. Do dnia 15 czerwca br. firma ta opracuje raport przedstawiający propozycje modyfikacji systemu opisu i wartościowania, który zostanie przekazany związkom zawodowym.

Przedstawiciele związków zawodowych wskazali na obawy funkcjonariuszy celnych w związku z wprowadzaniem kolejnych zmian w zakresie zarządzenia w sprawie opisu i wartościowania stanowisk służbowych funkcjonariuszy celnych.

Ustalono, iż zostanie przygotowana i opublikowana na Corintii informacja dotycząca zmian wprowadzonych w projekcie z dnia 15 kwietnia 2013 r. zarządzenia Ministra Finansów w sprawie zasad dokonywania opisów i wartościowania stanowisk służbowych funkcjonariuszy celnych oraz planowanych w dalszej kolejności kompleksowych zmian ww. zarządzenia.

#### **Ad. 5**

Odbyła się krótka dyskusja na temat danych zawartych w „Raporcie Służba Celna 2012 – w perspektywie”.

Następnie przedstawiciele związków zawodowych zwrócili uwagę na tendencję zwiększania się w strukturach Służby Celnej liczby funkcjonariuszy w wieku 60+, jednocześnie podkreślając, iż związki zawodowe będą kontynuowały starania o przyznanie funkcjonariuszom celnym uprawnień do wcześniejszych emerytur.

Szef Służby Celnej stwierdził, iż stanowisko Ministerstwa Finansów w tej kwestii się nie zmieniło i jest negatywne.

Szef Służby Celnej dodał, iż wiek funkcjonariuszy celnych nie stanowi problemu w funkcjonowaniu formacji. Istotne jest właściwe zagospodarowanie kadr Służby Celnej, tak by funkcjonariusze w wieku 60+ mogli wykonywać zadania niewiążące się z niebezpieczeństwami dla życia i zdrowia.

Ponadto podjęto temat projektowanych zmian obowiązujących zasad ustalania wysokości uposażeń funkcjonariuszy celnych należnych w okresie nieobecności w służbie spowodowanej chorobą, kierując zapytanie czy Ministerstwo Finansów traktuje ten projekt priorytetowo. Nadmieniono, iż Ministerstwo Spraw Wewnętrznych w związku z uwagami zgłoszonymi do analogicznego projektu odnoszącego się do pozostałych służb mundurowych na razie nie podjęło dalszych prac.

Szef Służby Celnej poinformował przedstawicieli związków zawodowych, iż w związku z ustaleniami podjętymi na stałym Komitecie Rady Ministrów w przedmiocie objęcia funkcjonariuszy Służby Celnej rozwiązaniami zawartymi w projekcie założeń projektu

ustawy o zmianie ustaw o Policji (...), jesteśmy zobowiązani prowadzić prace nad swoim projektem, które jednakże są uzależnione od kontynuacji prac przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych.

Przedstawiciele związków zawodowych wyrazili obawy wynikające ze struktury izb celnych, które będą realizowały zadania wynikające z centralizacji zadań obszaru rozliczania cel i podatków, uprawnień wierzyciela oraz rozliczeń finansowo - księgowych izb celnych, tj. dużej liczby funkcjonariuszy w wieku emerytalnym - czy po przejściu funkcjonariuszy na emeryturę nie wystąpi w tych izbach celnych problem braku kadr i w związku z tym potrzeba przenoszenia do tych izb funkcjonariuszy z izb celnych granicznych.

Szef Służby Celnej wyraził opinię, iż na pewno nie wystąpi problem braku kadry, ponieważ raczej mamy sytuację nadmiaru kadry.

Następnie Szef Służby Celnej omówił planowane zmiany zakresu działania komórek organizacyjnych w izbach i urzędach celnych - tj:

- 1) zasilenie oddziałów celnych zadaniami z zakresu dozoru. Zadania obecnie realizowane w oddziałach celnych wymagają mniejszego zaangażowania funkcjonariuszy m.in. w związku ze stosowaniem procedur uproszczonych. Możliwość łączenia komórek organizacyjnych ma na celu lepsze wykorzystanie kadr i reagowanie na negatywne zjawiska pojawiające się na rynku. Planowane jest również zaangażowanie funkcjonariuszy celnych w działania prewencyjne na terenie targowisk i bazarów (np. poprzez współpracę z funkcjonariuszami Straży Miejskiej), bowiem obecność funkcjonariuszy pozytywnie wpływa na bezpieczeństwo;
- 2) w połowie roku planowana jest likwidacja Oddziałów Celnych w Sanoku i Władysławowie;
- 3) przewiduje się połączenie w izbach celnych komórek dozoru z komórkami kontroli przedsiębiorców, co jest związane ze zmniejszeniem zadań w ramach WPR oraz potrzebą zwiększenia elastyczności w wykorzystaniu zasobów kadrowych;

W konsekwencji powyższych zmian zmniejszy się liczba stanowisk kierowniczych.

#### **Ad. 6**

Przedstawiciele związków zawodowych zaproponowali, by środki przeznaczone na nagrody za szczególne osiągnięcia w Służbie Celnej włączyć jako stały dodatek do uposażenia, a nagrody przyznawać wyjątkowo na poziomie centralnym, co wyeliminowałoby konflikty związane z podziałem nagród w poszczególnych izbach. Względnie - zdaniem związków zawodowych - można rozważyć powołanie zespołu, który by nadzorował podział nagród.

Szef Służby Celnej stwierdził, iż nie będzie aprobaty społecznej dla przeniesienia nagrody za szczególne osiągnięcia w Służbie Celnej do uposażenia. Takiej sytuacji można się ewentualnie spodziewać w przypadku nagrody rocznej, ale to jest uzależnione od rozwiązań systemowych dla całej administracji publicznej.

Szef Służby Celnej wyraził opinię, iż funkcjonowanie funduszu nagród za szczególne osiągnięcia w Służbie Celnej i nagradzanie funkcjonariuszy jest zasadne, ale musi być transparentne. Warto zatem opracować wiarygodny, rzetelny model podziału nagród w odniesieniu do wyników osiąganych w związku z realizacją wyznaczonych celów.

Przedstawiciele związków zawodowych wyrazili dezaprobatę dla wdrażania w Służbie Celnej zasad zarządzania biznesowego, wskazując że powyższe metody mogą się nie sprawdzić w przypadku niektórych komórek (np. zajmujących się orzecznictwem), ponadto mogą mieć negatywne konsekwencje jeśli chodzi o jakość załatwianych spraw.

Szef Służby Celnej zauważył, iż światowy model zmierza do wprowadzania w administracji zarządzania poprzez cele. Podkreślił, że wyznaczane cele są możliwe do osiągnięcia, natomiast mierniki określane są na podstawie realizacji takich samych zadań w innych jednostkach organizacyjnych.

Jednocześnie zaproponował zorganizowanie na przełomie sierpnia/września spotkania w sprawie systemu zarządzania przez cele.

**Ad. 7**

Przedstawiciele związków zawodowych wskazali na sytuację odmawiania przez Szefa Służby Celnej zgody na przeniesienia funkcjonariuszy celnych do innych służb mundurowych.

Szef Służby Celnej wyjaśnił, iż zgoda na przeniesienie jest wyrażana, gdy dotyczy osób objętych alokacją lub izb celnych, w których występuje nadwyżka etatowa, chyba że przeniesienie funkcjonariusza do innej służby stoi w sprzeczności z dobrem Służby Celnej.

Postanowiono, iż zostanie przygotowane zestawienie złożonych wniosków o przeniesienie.

Następnie omówiono sprawy bieżące, m. in. kwestie awansów w stopniu służbowym, wskazując, iż na wrzesień zostały przekazane środki w zwiększonym wymiarze z uwzględnieniem awansów, które powinny być w styczniu tj. dla 20 % funkcjonariuszy.

Pani Maria Wójtowicz, poinformowała przedstawicieli związków zawodowych, iż informacja na ten temat została przekazana do dyrektorów izb (kopie pism zostaną przekazane przedstawicielom związków zawodowych), a jednocześnie wskazała, że można składać wnioski o nadanie odznaki „Zasłużony dla Służby Celnej”.

**Załączniki (2):**

zestawienie dotyczące wniosków w sprawie przeniesienia do Straży Granicznej,

zestawienie dotyczące wniosków w sprawie przeniesienia do Policji

Otrzymują:

przedstawiciele związków zawodowych

Sporządziła

Bogumiła Jatkowska

Ekspert Służby Celnej

Departament Służby Celnej

ZASTĘPCA DYREKTORA

Departament Służby Celnej

M. Wójtowicz  
Maria Wójtowicz

B. Jatkowska

<b>PRZENIESIENIA FUNKCJONARIUSZY CELNYCH DO STRAŻY GRANICZNEJ (od 2010 r. do 31.05.2013 r.)</b>	
Liczba f.c. składających wnioski w sprawie przeniesienia do SG	54
Liczba wniosków zaopiniowanych negatywnie przez SSC	37
Liczba wniosków zaopiniowanych pozytywnie przez SSC	11
Liczba wniosków zaopiniowanych pozytywnie przez SSC, które zostały zaopiniowane negatywnie przez Komendanta Głównego SG	6
Liczba przeniesionych f.c. (pozytywna opinia SSC i KGSG)	1
Liczba rezygnujących z przeniesienia f.c.	10

<b>PRZENIESIENIA FUNKCJONARIUSZY CELNYCH DO POLICJI</b> <b>(od 2010 r. do 31.05.2013 r.)</b>	
Liczba f.c. składających wnioski w sprawie przeniesienia do Policji	85
Liczba wniosków zaopiniowanych negatywnie przez SSC	41
Liczba wniosków zaopiniowanych pozytywnie przez SSC	44
Liczba wniosków zaopiniowanych pozytywnie przez SSC, które zostały zaopiniowane negatywnie przez Komendanta Głównego Policji	23
Liczba przeniesionych f.c. (pozytywna opinia SSC i KGP)	3
Liczba rezygnujących z przeniesienia f.c.	2