

Departament Organizacji KAS

Notatka ze spotkania Ministra Finansów z przedstawicielami Związku Zawodowego Celnicy PL oraz OZZ KAS z dnia 12 grudnia 2019 r.

W dniu 12 grudnia 2019 r. w Ministerstwie Finansów odbyło się spotkanie Ministra Finansów z Przedstawicielami Związku Zawodowego Celnicy PL oraz OZZ KAS.

Uczestnicy spotkania:

1. Ze strony Ministerstwa Finansów udział wzięli:
 - p. Tadeusz Kościński – Minister Finansów
 - p. Tomasz Słaboszowski – Podsekretarz Stanu, Zastępca Szefa KAS
 - p. Ilona Kowalska – Dyrektor Departamentu Organizacji KAS
 - p. Marzena Dąbrowska – Zastępca Dyrektora Departamentu Organizacji KAS
 - p. Jolanta Wachowicz – Zastępca Dyrektora Departamentu Organizacji KAS
 - p. Jarosław Oleksiuk – Radca Prawny w Departamencie Organizacji KAS
2. p. Sławomir Siwy – Przewodniczący Związku Zawodowego Celnicy PL
p. Robert Sadowski – Przewodniczący Zarządu Krajowego OZZ KAS - jako przedstawiciele organizacji związkowych (*dalej na poczet notatki zwani łącznie Stroną Społeczną*).

Poruszone tematy i postulaty podniesione przez Stronę Społeczną, stanowiące przedmiot spotkania z Ministrem Finansów – p. Tadeuszem Kościńskim oraz Zastępcą Szefa KAS - p. Tomaszem Słaboszowskim:

1. Podwyżki wynagrodzeń / uposażeń w roku 2020:

- realizacja 6% podwyżki wynikającej z Ustawy Budżetowej oraz dodatkowo
- zapewnienie 500 zł podwyżki na etat w KAS wynikającej z Uchwały Modernizacyjnej;

W imieniu Szefa KAS p. Minister Tomasz Słaboszowski zapewnił o chęci jak najszybszego i niezwłocznego uregulowania płac z uwzględnieniem zarówno projektu Ustawy Budżetowej na rok 2020, jak i Uchwały Modernizacyjnej. W tym celu Kierownictwo KAS prowadzi prace nad zabezpieczeniem jak największej kwoty na ten cel, przy czym ostateczne decyzje jeszcze nie zapadły. Zapewniono przedstawicieli związków zawodowych o transparentności informowania o efektach działań Ministerstwa Finansów w tym zakresie w przypadku podjęcia ostatecznych i wiążących decyzji w przedmiotowej kwestii.

Strona Społeczna wskazała także na nierówności w płacach wynikających z zaszczości i pozostałych po połączeniu przy reformie KAS w 2017 trzech formacji: Służby Cywilnej, Służby Skarbowej i Służby Celno-Skarbowej. Dodano, iż podwyżki wynagrodzeń i uposażeń pozwolą na ukierunkowanie KAS w stronę nowoczesnej organizacji realizującej ważne dla Państwa Polskiego cele. Konieczne jest przyjrzenie się obecnemu spłaszczeniu siatki płac, które jest czynnikiem demotywującym skutkującym niską (100-200 zł) różnicą pomiędzy stanowiskiem zajmowanym przez osobę doświadczoną, a stanowiskiem osoby z krótkim stażem.

Przedstawiciele związków zawodowych podnieśli także, że należy dążyć do zniwelowania czynnika demotywującego jakim są bardzo wysokie różnice w otrzymywanych

wynagrodzeniach/uposażeniach przy wykonywaniu tych samych zadań oraz naprawa procesu wartościowania w Służbie Celnej przeprowadzonego w 2010r.

2. **Szkolenia oraz tematy z zakresu zarządzania kadrami** - zbyt mała ilość szkoleń tzw. „miękkich”
 - konieczność zainwestowania w szkolenia kadry liniowej i rozwoju kompetencji tzw. miękkich, które są ważnym elementem zarządzania, a więc stawiania celów, komunikacji, oceny pracowników, udzielania informacji zwrotnej o wynikach;
 - potrzeba wskazania kluczowych kompetencji w KAS i kadr. W ramach tego zagadnienia Przedstawiciele związków zaakcentowali potrzebę doboru najwyższej kadry w jednostkach organizacyjnych KAS z uwzględnieniem assessmentu i przyjmowania/utrzymania w zatrudnieniu osób o wysokich kwalifikacjach oraz zabezpieczenie przed jej odchodzeniem na rynek pracy.
W tym zakresie przedstawiciele Ministerstwa Finansów zgodzili się kierunkowo z przedmiotowymi postulatami, jednakże zarazem zauważając, że powinny one stanowić przedmiot pogłębionej analizy i dalszych prac.
 - Strona społeczna zasugerowała też o wprowadzenie ocen okresowych mających realny wpływ na ścieżkę awansową pracowników i funkcjonariuszy KAS-u oraz na poziom ich płac/uposażeń, jak też wypracowanie narzędzi umożliwiających właściwy dobór pracowników na określone stanowiska, czyli określenie ról w zespole.
3. **Przedstawiciele związków zawodowych podnieśli potrzebę powrotu do koncepcji „statusu urzędnika KAS” i podjęcia zmian ustawodawczych w tym zakresie.**
Wskazano, iż utworzenie/podniesienie statusu urzędnika powinno się odbyć z zachowaniem statusu funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej. Urzędnik KAS stanowiłby nowy elitarny status, odrębny od Korpusu Służby Cywilnej. Charakteryzowałby się rekompensatą wymagań poprzez szereg praw. Istniałaby możliwość zachowania statusu urzędnika Służby Cywilnej dla zainteresowanych. Wskazano na specyfikę pracy/służby osób funkcjonujących w ramach KAS, w tym w zakresie ograniczenia prowadzenia działalności gospodarczej.
Przykładowe prawa urzędnika KAS to:
 - dodatkowe dni urlopu wypoczynkowego;
 - większe dodatki stażowe
 - płatny miesięczny urlop zdrowotny, inne prawa
4. **W zakresie terminów i sposobu realizacji Uchwały Modernizacyjnej Strona Społeczna wniosła o:**
skumulowanie w jednym roku 2021 podwyżek z przewidzianego w uchwale dwuletniego okresu modernizacji KAS przy jednoczesnym rozpoczęciu prac nad kolejną uchwałą na rok 2022 i lata następne. Celem – osiągnięcie w 2024 roku minimalnego poziomu wynagrodzenia/uposażenia urzędnika KAS i funkcjonariuszy SCS na poziomie 3 - krotności wynagrodzenia minimalnego (*przyp.* minimalne wynagrodzenie wynosi od 1 stycznia 2019 r. - 2250,00 zł, od 1 stycznia 2020 r. wyniesie – 2 600,00 zł).
5. **Zrównanie zasad przyznawania dodatku za tzw. wysługę lat z zasadami stosowanymi w Policji** – zwiększenie dodatku do wysokości 30%. Przedstawiciele związków zawodowych zgłosili postulat dążenie do równego traktowania służb mundurowych.
6. **Odejścia na emeryturę** - konieczność wprowadzenia rozwiązania systemowego dla kadry o kluczowych kompetencjach dla KAS w celu zatrzymania wiedzy i kompetencji w organizacji np. wprowadzenie dodatku do wynagrodzenia/uposażenia. Zaakcentowano, iż struktura wiekowa funkcjonariuszy SCS i istniejące od 1 stycznia 2018 r. prawo odejścia na emeryturę mundurową mogą wpłynąć na znaczny odpływ funkcjonariuszy ze służby, co może wpłynąć na prawidłowość realizacji zadań przez KAS.

Dodatkowo Strona Społeczna wskazała także na następujące aspekty mogące być przedmiotem dalszych prac i ustaleń, a które w Jej ocenie wymagają podjęcia szybkich działań:

7. **Wyrównanie zaległości awansowych** – konieczność dokonania naprawy zaległości awansowych i „krzywd” po wartościowaniu w Służbie Celnej przeprowadzonym w 2010 r., w szczególności poprzez wprowadzenie generalnej zasady, że po 10 latach nienagannej służby, stopień nie może być niższy niż mł. rachmistrz, po 15 latach mł. aspirant. Awansowanie funkcjonariuszy wg tej zasady. Pozostałe stopnie do dyskusji w ramach ww. schematu. Awanse są niezależne od procesu podwyżek wynagrodzeń /uposażeń w 2020 roku i nie mogą być w ramach regulacji płac tylko osobno. Zwrócono uwagę na ścieżki awansów w innych formacjach mundurowych.
8. **„Ucywilnienie” i „wygaszanie” stanowisk służbowych w 2017r.** – konieczność rozwiązań systemowych. W tym celu przedstawiciele Ministerstwa oraz Strona Społeczna przyjęły, iż wymaga to niezależnego spotkania w celu wypracowania rozwiązań naprawczych, o ile takie byłyby wnioski z podjętych wspólnie prac.
9. **Akcyza zdaniem związków jest w złym stanie.** Wielu ludzi na skutek reformy KAS musiało odejść czy poza KAS, czy w ramach KAS do innych komórek, głównie na skutek „ucywilnienia”. Jest możliwe pozyskiwanie znaczących dodatkowych wpływów z tego podatku - konieczne rozwiązania poprawiające funkcjonowanie referatów akcyzowych i działania uszczelniające. W szczególności jest to bardzo ważne w świetle planowanej podwyżki podatku akcyzowego.
W odpowiedzi Zastępcy Szefa KAS - p. Tomasz Słaboszowski podniósł, że stan wpływów z akcyzy jest na bieżąco monitorowany. Obniżenie stawki akcyzy na energię elektryczną oraz likwidacja grup przestępczych, które legalizowały obrót fikcyjny poprzez wpłatę akcyzy w celu wyłudzenia VAT – u, też powinny być uwzględniane przy bieżących wpływach z tego tytułu podatkowego.
Zwrócono też uwagę na różną konstrukcję VAT-u i akcyzy.

Przedstawiciele Ministerstwa Finansów wyrazili gotowość dalszej współpracy i podjęcia prac w zakresie analizy poruszonych i wskazanych przez Stronę Społeczną zagadnień.

Współpraca w pozostałych obszarach

W związku z pracami nad wizerunkiem KAS - jako dobrego pracodawcy, zaproszenie Przedstawicieli Organizacji Związkowych oraz pracowników o kompetencjach zarządczych i szkoleniowych tzw. liderów zmian do wypracowania i wprowadzenia rozwiązania systemowego zmiany Krajowej Administracji Skarbowej w kierunku odpowiedzialnego i zrównoważonego zarządzania relacjami z Klientem zewnętrznym, współpracującymi organizacjami, przedsiębiorstwami, interesariuszami, jak też w ramach relacji wewnętrznych - pomiędzy pracownikami i funkcjonariuszami.

Minister Finansów - p. Tadeusz Kościński oraz Zastępca Szefa KAS - p. Tomasz Słaboszowski zaakcentowali potrzebę wprowadzenia i wykorzystania w administracji publicznej, w szczególności w podległym Ministerstwie Finansów oraz jednostkach organizacyjnych KAS „zarządzania emocjami”, co znalazło pozytywny oddźwięk ze strony przedstawicieli organizacji związkowych biorących udział w spotkaniu. Minister Finansów wyraził chęć szerszej współpracy z wszystkimi osobami posiadającymi wiedzę i doświadczenie w ww. zakresie celem wypracowania jak najlepszych rozwiązań dla funkcjonowania Ministerstwa Finansów i pozytywnego odbioru efektów pracy przez obywateli.

Termin kolejnego spotkania

Uczestnicy spotkania zgodnie ustalili, iż nie wyczerpuje ono wielu ważnych zagadnień. Z powodu ograniczonego czasu, wielości i złożoności poruszonych zagadnień nie podjęto tematów

związanych z emeryturami mundurowymi i kilkoma innymi ważnymi zagadnieniami. Wstępnie uzgodniono termin kolejnego spotkania w pierwszym możliwym terminie po dniu 8 stycznia 2020 r.

Osoby biorące udział w sporządzeniu i akceptacji notatki ze spotkania ze strony Ministerstwa Finansów:

- p. Tomasz Słaboszowski – Podsekretarz Stanu, Zastępca Szefa KAS
p. Iłona Kowalska – Dyrektor Departamentu DOS
p. Jarosław Oleksiuk – Radca Prawny w Departamencie DOS
(osoba sporządzająca projekt notatki ze spotkania w ramach Ministerstwa Finansów)

Tomasz Słaboszowski
Dyrektor
Departamentu Organizacji
Krajowej Administracji Skarbowej
20.12.2019 r.
Iłona Kowalska
Radca Prawny
Jarosław Oleksiuk
20.12.2019 r.

Przedstawiciele organizacji związkowych biorących udział w spotkaniu:

PRZEWODNICZĄCY
Związku Zawodowego CELNICY PL

- p. Sławomir Siwy – Przewodniczący Związku Zawodowego Celnicy PL
p. Robert Sadowski – Przewodniczący Zarządu Krajowego OZZ KAS

Sławomir Siwy
Robert Sadowski