

generowałaby skutki w postaci obowiązku wyciągania konsekwencji wobec tych funkcjonariuszy i całej Służby Celnej w przypadku – jak to miało miejsce w roku 2013 r. – niewykonania planów przychodów budżetowych.

Tymczasem realny wpływ Służby Celnej na skalę przychodów budżetowych nie odnosi się do warstwy makroekonomicznej, w jakiej funkcjonuje państwo, ale skali mikro. Tak jak zostało to wyartykułowane na spotkaniu w dniu 17 czerwca 2014 r., wpływ funkcjonariuszy celnych na przychody budżetu państwa określić można jako pośredni, i związany jest on bezpośrednio z obszarami takimi jak walka z szarą strefą, podnoszenie sprawności formacji w zakresie przeprowadzania postępowań egzekucyjnych, zwalczania przestępstw w obszarze przemytu czy nielegalnego obrotu towarami akcyzowymi. Efekt takich działań ma charakter dyscyplinujący, polegający na wywiązywaniu się z obowiązków podatkowych i celnych przez podmioty zobowiązane, co z kolei przekłada się na pośredni wpływ na dochody budżetowe.

Reasumując powyższe należy zauważyć, iż posługiwanie się wyrwanym z kontekstu zacytowanym (z pamięci) fragmentem wypowiedzi Szefa Służby Celnej nosi znamiona nadużycia.

Należy zdawać sobie bowiem sprawę, iż czym innym jest zaplanowany w budżecie państwa dochód na dany rok i determinujące jego wykonanie makroekonomiczne uwarunkowania wykonania tego planu, zupełnie czymś innym kwestia wpływu Służby Celnej na te czynniki. Jak powszechnie wiadomo, Służba Celna jako formacja nie uczestniczy w konstruowaniu budżetu, a jest jedynie formacją egzekwującą należne Skarbowi Państwa przychody. W tych okolicznościach błędem byłoby tworzenie systemu motywacyjnego dla funkcjonariuszy celnych, którego determinantą byłoby kryterium wykonania budżetu – kryterium o charakterze makroekonomicznym – na które poszczególni funkcjonariusze celni jak i cała formacja nie mają bezpośredniego wpływu. Szczególnie w sytuacji, kiedy zasadniczą rolą Służby Celnej jest wykonywanie ustawowych zadań polegających na zapewnieniu ochrony i bezpieczeństwa obszaru celnego Unii Europejskiej, w tym zgodności z prawem przywozu towarów na ten obszar i wywozu towarów z tego obszaru oraz wykonywanie nałożonych odrębnymi przepisami zadań z zakresu podatku akcyzowego i podatku od gier. Rolą i obowiązkiem Służby Celnej jest zatem działanie w granicach prawa w obiektywnych warunkach gospodarczych kreowanych przez czynniki makroekonomiczne, które jako jedyne aktywnie przekładają się na skalę wykonania