

**List otwarty do Szefa Krajowej Administracji Skarbowej – Podsekretarza Stanu  
w Ministerstwie Finansów**

*Szanowny Panie Ministrze,*

Zarząd ZZ CELNICY PL jak i środowisko z uwagą przeczytaliśmy ostatnie Pańskie wypowiedzi opublikowane w prasie<sup>1</sup> i nie możemy oprzeć się wrażeniu, że MF nadal pochyla się nad przeszłością, zamiast odważnie planować zmiany na przyszłość, że nadal dzieli (na ukaesowców, celników, skarbowców), zamiast łączyć całe środowisko KAS i rozwiązywać problemy.

W 2016 r. jako związek zawodowy przestrzegaliśmy Parlamentarzystów, Pana Mariana Banasia – ówczesnego Szefa KAS, że reformy w tak ważnym dla Państwa obszarze nie można przeprowadzać w pośpiechu i bez dokonania symulacji dla konsekwencji, jakie te zmiany mogą wywołać w wielu obszarach, w tym m. in. w zakresie utraty zasobów kompetencji pracowników i funkcjonariuszy – w załączeniu nasze pismo z 2016 r.

Pan Minister w swojej wypowiedzi był uprzejmy wskazać, że reforma KAS doprowadziła do zwolnienia wielu doświadczonych kontrolerów z UKS, ale nie wspomina Pan o zwolnieniu ze służby w 2017 r. doświadczonych i wyszkolonych na wielu kursach, w tym zagranicznych, funkcjonariuszy Służby Celnej, w zakresie m. in.: kontroli, orzecznictwa, taryfikacji (i mamy lukę kompetencyjną w tym zakresie, a to podstawa funkcjonowania kontroli celnej i wydawania WIT, WIS oraz WIA), przestrzegania postanowień Konwencji Waszyngtońskiej, oficerów łącznikowych z innymi krajami WCO, oficerów prasowych, a przede wszystkim funkcjonariuszy zajmujących się bezpośrednio zwalczaniem przestępczości gospodarczej. Natomiast z administracji skarbowej zwolniono lub nie dano propozycji w trakcie reformy wielu fachowcom, trenerom, w tym w zakresie VAT czy CIT.

Przypomnieć wypada tylko, że to środowisko ukaesowców i celników „wyrzynało” swoich w 2017 r. , z zazdrości, animozji i innych pozamerytorycznych i ustawowych powodów i przy aprobacie ówczesnego Szefa KAS.

**Podczas reformy, każda ze służb została poturbowana, w mniejszym lub większym stopniu.**

Teraz nie czas na „krokodyle łzy”, wszyscy musimy mentalnie dorosnąć do obecnej sytuacji, zakasać rękawy i ruszyć do przodu, mając na uwadze tylko jeden cel: jak najlepiej służyć krajowi. Czas też zmienić utarte schematy rozdawania awansów (jednemu co pół roku, a inny czeka 10 lat), medali i nagród (taka sama wysokość nagrody, dla tego co przeprowadził szkolenie dla 10 osób i dla tego co wykrył zaległość podatkową 10 milionów i to egzekwowałną).

Od kilku lat zwracamy uwagę na brak kontroli celnej (w szczególności post importowej), brak procedur, brak doświadczonej i wyszkolonej kadry w komórkach realizacji (zwalczania przestępczości), brak kontroli w zakresie podatku akcyzowego, co przy niskich kosztach produkcji wyrobów akcyzowych kumuluje bardzo wysokie zyski grup przestępczych oraz kontroli w zakresie CIT.

**Utracono w wyniku reformy KAS wykwalifikowane i doświadczone kadry , które „zabrały ze sobą” ogromną wiedzę, kontakty personalne z funkcjonariuszami i pracownikami innych służb zwalczających przestępczość gospodarczą oraz doświadczoną kadrę menadżerską.**

W naszej ocenie, obecny problem to kadra zarządzająca. Osoby na stanowiska kierownicze powoływane są według mało transparentnego klucza, bez konkursów i obiektywnej oceny umiejętności kierowniczych. Często wybór okazuje się „mocno chybyony”. Przeprowadzanie co 5 lat „karuzeli” na stanowiskach naczelników i praktycznie dożywotnie stanowiska zastępców naczelnika w urzędach skarbowych, nie świadczą o profesjonalnym podejściu do kwestii zarządzania. Młody, dwudziestoparoletni pracownik nie ma dobrej perspektywy awansu, niektórzy po 20 latach pracy obejmują zaledwie stanowiska kierowników. Nie lepiej jest z wyborem na stanowiska naczelników w urzędach celno – skarbowych, na które powołuje się osoby, które nie mają najmniejszego pojęcia o kontroli

---

<sup>1</sup> <https://www.rp.pl/urzednicy/art40750241-skarbowka-pozbawiona-fachowcow-czy-reformy-z-czasow-pis-wypedzily-1-3-kontrolerow> oraz <https://www.rp.pl/urzednicy/art40529381-nowy-organ-skarbowki-ministerstwo-finansow-ujawnia-plan>

celnej i celno – skarbowej oraz pragmatyce Służby Celno – Skarbowej. Zdarza się, że spotykamy na stanowisku dyrektora izby, osoby, które nie znają przepisów ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej.

**Postulujemy o wprowadzenie konkursów regionalnych na stanowiska kierownicze i centralnych na wyższe stanowiska w KAS, z udziałem wykładowców z Krajowej Szkoły Administracji Publicznej im. Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Lecha Kaczyńskiego.**

Należy podkreślić, że reforma KAS przeprowadzona w 2017 r. okazała się i to całkiem szybko, całkowitą porażką w zakresie polityki kadrowej. Wspomnieć warto, że ocena sądów, zarówno administracyjnych, jak i powszechnych wykazała niezgodne z prawem działanie dyrektorów izb w zakresie stosunków pracy czy służby. Ilość spraw zawisłych przed sądami to kilka tysięcy, a w większości z nich ostatecznie Sąd Najwyższy. Niedługo pochylimy się nad analizę poniesionych kosztów przez Skarb Państwa wskutek przeprowadzenia reformy w sposób nieodpowiedzialny i krótkowzroczny oraz naruszeniem prawa.

Obecna rzeczywistość, w jakiej żyjemy i pracujemy, to świat w ruchu i permanentnej zmianie. Kolos jakim jest obecnie KAS reaguje zbyt powoli i ociąża na determinanty zewnętrzne, jak i wewnętrzne, a świat przestępczy błyskawicznie jest zawsze o dwa kroki do przed nami.

**Zarząd ZZ CELNICY PL zgadza się Panie Ministrze z Panem, trzeba przeprowadzić korektę reformy z 2017 r. i oddzielić część kontrolno - represyjną, od części obsługi Podatnika w urzędach skarbowych wykonywanej zgodnie z zasadą „Klient w centrum uwagi”.**

Te dwa organizmy różni przede wszystkim model biznesowy oraz pragmatyka służbowa<sup>2</sup>. Zatem wynagrodzenia, organizacja pracy czy też organizacja szkoleń nie może odbywać się według tych samych reguł. Piony personalne nie są ani przygotowane, ani przeszkolone do działania według różnych schematów, dedykowanych różnym potrzebom i różnym formom zatrudnienia.

Urzędy Celno - Skarbowe zwalczają nielegalną działalność gospodarczą, a urzędy skarbowe działają na zasadach „pokojowych” z podatnikami legalnie działającymi, z zastosowaniem ulgi i prostego języka. Funkcjonariusze w urzędach celno – skarbowych używają broni i ŚPB, bazują na informatorach i wynikach analizy kryminalnej czasami przez 3 dni obserwując obiekt. Nie można również postawić znaku równości pomiędzy kontrolą podatkową a kontrolą celno – skarbową. To inny wymiar i skala z samego założenia.

**Zarząd ZZ CELNICY PL w imieniu środowiska zwraca się do Pana Ministra o podjęcie działań, w celu odważnej i przemyślanej korekty reformy KAS z 2017 r., dzięki czemu zadania stawiane przed Szefem Krajowej Administracji Skarbowej będą mogły być efektywne i sprawniej wykonywane, a organizacja będzie się dynamicznie rozwijać i wzrośnie jej konkurencyjność na rynku pracy.**

Prosimy również o szeroką rzetelną debatę całego środowiska zawodowego w zakresie planowanych zmian, co pozwoli na uniknięcie błędów popełnionych przez Pana Ministra Mariana Banasia w 2017 r., o których szeroko rozpisuje się NIK w protokołach z „autokontroli” i aż się ciśnie na usta: **a nie mówiliśmy?**

Za Zarząd  
Przewodnicząca  
ZZ CELNICY PL  
Jolanta Haron

---

<sup>2</sup> Obecnie w urzędach celno – skarbowych pracują również członkowie korpusu Służby Cywilnej (wielu z nich to pracownicy dawnego UKS), ale docelowo należy dążyć do utworzenia formacji stricte mundurowej