



Warszawa, 14 grudnia 2022 roku

Sprawa: odpowiedź na interpelację  
Znak sprawy: DBM5.050.2.2022

Kontakt: Sekretariat DBM  
tel. +48 22 694 30 91  
e-mail: [sekretariat.dbm@mf.gov.pl](mailto:sekretariat.dbm@mf.gov.pl)

**Elżbieta Witek**  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

odpowiadając na interpelację nr 37608 z dnia 2 grudnia 2022 r. Pani Joanny Jaśkowiak Posłanki na Sejm RP, w sprawie członków korpusu służby cywilnej, którzy po powołaniu z dniem 1 marca 2017 r. Krajowej Administracji Skarbowej stali się funkcjonariuszami Służby Celno-Skarbowej, a którym pomimo zmiany przepisów w 2018 r. okres stażu pracy w służbie cywilnej lub jednostkach organizacyjnych KAS nie wlicza się do uprawnień emerytalnych w ramach zaopatrzeniowego systemu emerytalnego dedykowanego Służbie Celno-Skarbowej uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Zgodnie ze stanem prawnym obowiązującym w dniu 1 marca 2017 r. funkcjonariusze pełniący służbę w jednostkach organizacyjnych KAS posiadali wyłącznie prawo do świadczeń ustalanych z powszechnego systemu ubezpieczeń społecznych. Z tego względu, w pierwotnym brzmieniu przepis art. 150 ust. 8 ustawy o KAS<sup>1</sup> nie mógł regulować kwestii uprawnień emerytalnych określonych w ustawie zaopatrzeniowej<sup>2</sup>.

Zmiana treści art. 150 ust. 8 i 8a w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2018 r. ustawy o KAS stanowiła konsekwencję wejścia w życie nowelizacji ustawy zaopatrzeniowej<sup>3</sup>, recypującej wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 3 marca 2015 r. sygn. akt K 39/13, poprzez objęcie z dniem 1 stycznia 2018 r. funkcjonariuszy celnych (Służba Celna) i Służby Celno-Skarbowej uprawnieniami emerytalnymi w ramach systemu zaopatrzenia

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 833, z późn. zm.) – zwana w skrócie ustawą o KAS.

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2022 r. poz. 1626) – zwana w skrócie ustawą zaopatrzeniową.

<sup>3</sup> ustawa z dnia 11 maja 2017 r. zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2017 r. poz. 1321).

emerytalnego służb mundurowych. A zatem, brzmienie art. 150 ustawy o KAS zostało dostosowane do przyjętych rozwiązań systemowych, w zakresie nabywania przez funkcjonariuszy prawa do emerytury policyjnej, do której nie są wliczane okresy stażu pracy, z wyjątkiem okresu zatrudnienia wskazanego w art. 13 i 18b ustawy zaopatrzeniowej.

Z dniem 10 czerwca 2022 r. weszła w życie ustawa z dnia 12 maja 2022 r. o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin, ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1115). Od tego momentu, zgodnie z nowym brzmieniem art. 13 ust. 1 pkt 6 i 7 ustawy zaopatrzeniowej, jako równorzędne ze służbą w Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służbie Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służbie Celnej, Służbie Celno-Skarbowej i w Służbie Więziennej traktuje się okresy zatrudnienia: w komórkach organizacyjnych, o których mowa w art. 11g ust. 1 i 2 oraz art. 36, jako inspektorzy prowadzący czynności dochodzeniowo-śledcze, o których mowa w art. 38 ust. 4 i 5 - ustawy z dnia 28 września 1991 r. o kontroli skarbowej (Dz.U. z 2016 r. poz. 720, 1165 i 2261) i okresy zatrudnienia w Inspekcji Celnej. Tym samym, w świetle aktualnego brzmienia art. 13 ust. 1 pkt 6 i 7 ustawy zaopatrzeniowej, członkom korpusu służby cywilnej (wywiad skarbowy), posiadającym status funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej, a także pozostałym funkcjonariuszom innych służb, którzy spełniają warunki określone w tym przepisie, okres zatrudnienia jako równorzędny ze służbą jest wliczany do wysługi emerytalnej.

Podkreślić należy w tym miejscu, że nie zaliczenie pozostałym funkcjonariuszom, którzy nie spełniają wymogu określonego w art. 13 ustawy zaopatrzeniowej – okresów stażu pracy w jednostkach organizacyjnych KAS do stażu służby, nie stanowi naruszenia wymienionych w interpelacji Pani Poseł zasad ochrony zaufania obywateli do państwa oraz zasady ochrony praw nabytych. Wynika to w głównej mierze z faktu, że przywilej korzystania z uprawnień do systemu zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych jest konsekwencją nie tylko odmiennego rodzaju i warunków realizacji zadań przez funkcjonariuszy służb mundurowych ale także, odmienności sposobu nawiązania stosunku służbowego. Stosunek pracowniczy umowny pracowników cywilnych znacząco różni się bowiem od stosunku służbowego funkcjonariuszy.

Stosunek służbowy funkcjonariusza służby mundurowej jest stosunkiem publicznoprawnym o charakterze administracyjnym, konsekwencją jego nawiązania jest m.in. częściowe ograniczenie wolności obywatelskich, dyspozycyjność i hierarchiczne podporządkowanie. Funkcjonariusze są zobowiązani do wykonywania obowiązków służbowych przez realizację rozkazów, poleceń przełożonych, w tym także związanych ze zmianą miejsca pełnienia służby (stanowiska, miejscowości), w zależności od potrzeb służby. Z tego względu, ustawodawca rekompensuje wieloletnie ograniczenie praw obywatelskich zapewniając funkcjonariuszom służb mundurowych korzystniejsze niż w powszechnym systemem emerytalnym zasady nabywania uprawnień emerytalnych.

Reasumując, funkcjonariuszom którzy wstąpili do służby w Służbie Celno-Skarbowej z dniem

1 czerwca 2017 r., ale nie spełniają wymogu z art. 13 ust. 1 pkt 6 i 7 ustawy zaopatrzeniowej, a tym samym nie posiadają wymaganego dla uzyskania emerytury mundurowej stażu służby ewentualnie, tzw. okresów równorzędnych ze służbą, nie wlicza się stażu pracy do uprawnień emerytalnych z zaopatrzeniowego systemu emerytalnego. Tego typu rozwiązanie nie narusza reguł ustrojowych. Korzysta natomiast z domniemania poprawności, ponieważ zostało uchwalone w ramach rzetelnego procesu legislacyjnego i przez racjonalnego ustawodawcę, i nie narusza zasad zaufania obywateli do państwa, a tym bardziej zasady ochrony praw nabytych.

Sytuacja funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej przyjętych do służby po 1 marca 2017 r. w żaden sposób nie uległa pogorszeniu po dniu 1 stycznia 2018 r. Nie można zatem mówić o utracie przez nich prawa w sytuacji, w której w chwili wstępowania do służby oraz jej trakcie, osoby te nie posiadały prawa do emerytury mundurowej. W tym czasie funkcjonariusze Służby Celnej ani funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej nie byli bowiem beneficjentami zaopatrzeniowego systemu emerytalnego. W ograniczonym zakresie stali się nimi dopiero z dniem 1 stycznia 2018 r. Trudno zatem dopatrywać się utraty przez nich prawa w ich sytuacji, w której nie spełniają oni elementarnych przesłanek nabycia tego prawa. W tym kontekście fundamentalne znaczenie dla wątpliwości Pani Poseł ma to, że podstawowe kryteria ustawy zaopatrzeniowej determinujące przyznanie i wyliczenie świadczenia emerytalnego funkcjonariuszowi którejkolwiek ze służb mundurowych, stanowią staż służby i uposażenie funkcjonariusza. Podkreślenia wymaga, że wyłącznie funkcjonariusz, który spełnia przesłanki w zakresie wymiaru stażu służby i odpowiedniego dla zasad wyliczenia wysokości świadczenia emerytalnego okresu pobierania uposażenia, spełnia warunki uzyskania świadczenia emerytalnego z systemu zaopatrzeniowego. Przyjęcie *in gremio* zasady powszechnego zaliczania stażu pracy do okresu służby funkcjonariuszy stanowiłoby ewidentne zaprzeczenie idei emerytur mundurowych oraz wpłynęło by negatywnie na stabilność tych służb.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia

Ministra Finansów

Sekretarz Stanu Szef Krajowej  
Administracji Skarbowej

**Bartosz Zbaraszcuk**

/podpisano kwalifikowanym  
podpisem elektronicznym/