



Dyrektor Izby Celnej w Przemyślu

Znak sprawy: 400000-IOSW.0610.29.2015.ak

W odpowiedzi na wniosek o udostępnienie informacji publicznej z dnia 27 listopada br., Izba Celna w Przemyślu działając na podstawie ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2014r., poz. 782 z późn. zm.) przedstawia poniżej wnioskowane informacje.

Ad. 1

Mając na uwadze zapytanie dotyczące ilości funkcjonariuszy celnych wykonujących w Izbie Celnej i podległych urzędach i oddziałach celnych tzw. „zadania policyjne” zebrano informacje z komórek organizacyjnych i podległych urzędów celnych oraz dokonano analizy udzielonych wyjaśnień, na podstawie których Izba Celna w Przemyślu stwierdza co następuje:

Podjęto próbę wyselekcjonowania funkcjonariuszy, którzy faktycznie realizują zadania o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4-6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o Służbie Celnej jak również w oparciu o opisy stanowisk/zakresy czynności funkcjonariuszy realizujących ww. zadania. Powyższe działania doprowadziły do sformułowania następujących wniosków:

W Zarządzeniu Nr 61 Ministra Finansów z dnia 18 września 2015r r. w sprawie nadania statutowi izbom celnym i urzędom celnym (Dz. Urz. Min. Fin. z 2015r. poz. 61), Zarządzeniu nr 40 Ministra Finansów z dnia 14 października 2013 r. w sprawie zasad dokonywania opisów i wartościowania stanowisk służbowych funkcjonariuszy celnych (Dz. Urz. Min. Fin. z 2013r. poz. 34) jak również Regulaminach Organizacyjnych Izby Celnej i podległych Urzędów Celnych brak jest ścisłej implementacji zadań ustawowych w rozdzieleniu na poszczególne komórki organizacyjne. Realizowanie zadań określonych w art. 2 ust. 1 pkt 4-6 ustawy o Służbie Celnej występuje przy realizowaniu wielu czynności z zakresu zadań statutowych.

Podkreślenia wymaga, że treść art. 2 ust. 2 ustawy o Służbie Celnej określa sposób realizacji zadań wymienionych w art. 2 ust. 1 tejże ustawy stanowiąc, że „zadania określone w ust. 1 wykonuje się, podejmując odpowiednio czynności kontrolne, prowadząc postępowania przygotowawcze zgodnie z przepisami ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks postępowania karnego [Dz. U. Nr 89, poz. 555, z późn. zm.], zwanej dalej "Kodeksem postępowania karnego", Kodeksu karnego skarbowego, lub ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. - Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia [Dz. U. z 2013 r. poz. 395, z późn. zm.], zwanej dalej "Kodeksem postępowania w sprawach o wykroczenia", lub prowadząc postępowania celne, audytowe, podatkowe lub administracyjne.” Przykładowo wykrywanie przestępstw i wykroczeń może nastąpić przy realizacji zadań kontrolnych jak i podczas prowadzonych postępowań celnych, czy podatkowych. Zapobieganie przestępstwom i wykroczeniom polega m.in. na właściwej realizacji zadań związanych z legalnym obrotem jak i na prowadzeniu kampanii informacyjnych w społeczeństwie, w co zaangażowani są wszyscy funkcjonariusze celni. Ponadto kodeks karny skarbowy, określający typy przestępstw i wykroczeń skarbowych, posługuje się tzw. przepisami

blankietowymi. Oznacza to, że przepis z kodeksu karnego skarbowego musi być dookreślony poprzez przepisy innych ustaw, z których wynikają zadania Służby Celnej.

Powyższe wyjaśnienia świadczą o tym, że nie można przyjąć, iż jedynie określone funkcjonariusze wykonują zadania, wymienione w art. 2 ust. 1 pkt 4-6 ustawy o Służbie Celnej, skoro treść art. 2 ust. 2 ustawy o Służbie Celnej wskazuje wyraźnie, że zadania określone w ust. 1 wykonuje się nie tylko prowadząc postępowania kontrolne, czy karne ale również prowadząc postępowania celne, audytowe, podatkowe lub administracyjne. Tym samym poza komórkami dochodzeniowo-śledczymi, dozoru, kontroli, zwalczania przestępczości oraz funkcjonariuszami oddziałów granicznych powyższe zadania mogą wykonywać wszyscy funkcjonariusze, prowadzący postępowania celne, podatkowe i administracyjne itp.

Podkreślić również należy, że w celu zapewnienia optymalnej pracy oddziałów celnych granicznych często zachodzi konieczność czasowego zasilania komórek granicznych funkcjonariuszami, pełniącymi na stałe służbę w komórkach wewnętrznych. Izba Celna w Przemysłu podkreśla również, że Służba Celna została w ustawie o Służbie Celnej ustanowiona jako jednolita formacja (art. 1 ustawy o Służbie Celnej).

W związku z powyższymi regulacjami oraz potrzebami kadrowymi w zakresie czynności każdego funkcjonariusza przewidziana jest realizacja innych zadań zleconych przez przełożonego (przez które należy rozumieć również zadania wymienione w art. 2 ust. 1 pkt 4-6 ustawy o Służbie Celnej).

Tym samym można stwierdzić, że nie jest możliwe stworzenie zamkniętego katalogu funkcjonariuszy, którzy wykonują zadania, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 4-6 ustawy o Służbie Celnej.

Ad. 2

W Izbie Celnej w Przemysłu na dzień 25 listopada 2015r. w komórce zwalczania przestępczości pełniło służbę 154 funkcjonariuszy celnych.

Z up. Dyrektora Izby Celnej
Naczelnik
Wydziału Organizacyjno-Prawnego
kom. Aneta Lechowicz

otrzymują:

1. adresat (e-mail: andrzej.halicki@wp.pl)
2. aa