



Warszawa, 22 czerwca 2022 roku

Sprawa: Odpowiedź na Interpelację nr 33098
Znak sprawy: DBM4.054.18.2022

Kontakt: Kancelaria MF
tel. +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pani Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu RP

Interpelacja w sprawie sytuacji funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej

Szanowna Pani Marszałek,

W odpowiedzi na Interpelację z dnia 27 kwietnia 2022 r., niniejszym przekazuję następujące informacje w odniesieniu do poszczególnych pytań Interpelacji.

1. Jak Pan Minister ustosunkuje się do przedstawionej kwestii, w tym do działań uznawanych przez funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej za dyskryminujące?

Brak 100% L4 w przypadku zakażenia COVID-19

W Ministerstwie Finansów prowadzone są obecnie prace nad projektem nowelizującym ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej¹ (dalej: ustawa o KAS). Projektowana nowelizacja obejmuje również zmianę art. 234 ust. 2. Zmiana jest wprowadzana w związku z utratą mocy art. 4d ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych², który przewidywał prawo do 100% uposażenia wraz z dodatkami o charakterze stałym, m.in. dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, którzy w związku z wykonywaniem zadań służbowych zostali poddani obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowych, o których mowa w przepisach o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, lub przebywali na zwolnieniu lekarskim z powodu COVID-19. Konieczne jest wprowadzenie stałych regulacji prawnych w ustawie o KAS, stosownie do przyjętych rozwiązań dedykowanych funkcjonariuszom innych służb mundurowych.

¹ ustawa z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 813 z późn. zm.)

² ustawa z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 347)

Brak dodatków motywacyjnych po 25 i 28,5 latach służby

Świadczenia motywacyjne dla funkcjonariuszy policji, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej wprowadziła ustawa o szczególnych rozwiązaniach dotyczących wsparcia służb mundurowych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, o zmianie ustawy o Służbie Więziennej i niektórych innych ustaw³, która weszła w życie 1 października 2020 r. Pragnę podkreślić, że Służba Celno-Skarbowa nie została pominięta jako jedyna, a świadczeniem tym nie zostało objęte również wojsko i służby specjalne. Odnosząc się do kwestii przyznania funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej świadczenia motywacyjnego po 25 latach służby oraz zwiększania wysokości tego świadczenia po osiągnięciu 28 lat i 6 miesięcy służby, proponowane rozwiązania mogłyby wejść w życie najwcześniej w 2024 r.

Brak ochrony prawnej podczas wykonywania obowiązków służbowych

W ramach prowadzonych prac nad projektem zmiany ustawy o KAS, wprowadzono nowelizację obejmującą m.in. zmianę brzmienia art. 211 ustawy, której celem jest wzmocnienie przysługującej ochrony prawnej funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej. Obecnie funkcjonariuszowi Służby Celno-Skarbowej przysługuje zwrot kosztów obrony, jeżeli postępowanie karne wszczęte przeciwko niemu o przestępstwo popełnione w związku z wykonywaniem czynności służbowych zostanie zakończone prawomocnym orzeczeniem o umorzeniu postępowania wobec braku ustawowych znamion czynu zabronionego lub niepopelnienia przestępstwa albo wyrokiem uniewinniającym. Koszty są pokrywane w wysokości odpowiadającej wynagrodzeniu jednego obrońcy, określone w przepisach wydanych na podstawie ustawy – Prawo o adwokaturze⁴. Projektowana zmiana zakłada, że zwrot będzie następował w wysokości faktycznie poniesionych kosztów, nie wyższej niż stawka maksymalna wynagrodzenia jednego obrońcy określona w odpowiednich przepisach. Ponieważ funkcję obrońcy mogą pełnić również radcowie prawni w projekcie dodano, że zwrot może obejmować również wynagrodzenie jednego radcy prawnego, określone w przepisach wydanych na podstawie art. 225 ust. 3 ustawy z dnia 6 lipca 1982 r. o radcach prawnych⁵.

Brak modernizacji zaplanowanej na lata 2022-2024

Wyjaśniam, że obowiązujący program wieloletni „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej 2020-2022” obejmuje wskazane lata, w tym rok 2022. Obecnie prowadzone są różnego rodzaju analizy, które w przyszłości mogą stanowić podstawę do opracowania kolejnego programu wieloletniego.

³ (Dz. U. 2020 r. poz. 1610)

⁴ (Dz. U. z 2020 r. poz. 1651, z późn. zm.).

⁵ (Dz. U. z 2020 r. poz. 75, z późn. zm.)

Różnica w podwyżkach w roku 2022 o 245 zł w stosunku do innych formacji i wciąż brak wypłat w KAS, mimo iż w innych formacjach już dawno nastąpiły regulacje i wyrównania

Pragnę podkreślić, że podwyżki wynagrodzeń i uposażeń w jednostkach organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej w 2022 roku zostały zaplanowane w takiej wysokości, na jakie pozwalały możliwości finansowe budżetu państwa. Szef KAS dysponuje jedynie środkami finansowymi przeznaczonymi na podwyższenie płac, ujętymi w obowiązującej ustawie budżetowej na 2022 r. (podwyżka 4,4%) oraz środkami wynikającymi z programu wieloletniego „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej w latach 2020-2022” (dodatkowe 2,7% dla funkcjonariuszy). Proces przyznawania podwyżek został zakończony w maju br. Różnice pomiędzy poszczególnymi służbami mogą wynikać np. z różnych terminów realizacji programów wieloletnich.

Tylko w KAS zamrożono część środków z modernizacji na motywacyjny system wynagrodzeń, w innych formacjach ustawy modernizacyjne nie były blokowane

W dniu 3 marca 2021 r. Rada Ministrów podjęła uchwałę nr 31/2021 zmieniającą uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej w latach 2020–2022”. W związku z zamrożeniem funduszu wynagrodzeń i uposażeń w 2021 r. w jednostkach sektora finansów publicznych środki przewidziane na podwyżki nie mogły być uruchomione. Zaplanowano jedynie środki na wypłatę dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi dla pracowników i nagrody rocznej oraz nagród jubileuszowych i odpraw emerytalnych dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej. Dlatego też uchwała realizowana jest zgodnie z przyjętymi zmianami.

Brak dodatkowych nagród dla funkcjonariuszy z tzw. pierwszej linii i podnoszenia grup zaszerogowania tak jak w innych formacjach

Dyrektorzy jednostek organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej dysponują określonym funduszem nagród. Jego wysokość wynika z przepisów prawa. Fundusz ten może być podwyższany o oszczędności funduszu płac i uposażeń. Takie też możliwości mają kierownicy poszczególnych jednostek organizacyjnych. Wypłata nagród odbywa się na podstawie uzgodnionych ze stroną społeczną regulaminów nagród.

Skutki ucywilnienia (w innych formacjach brak ucywilnienia), jakie dotyczą SCS i brak woli ich rozwiązania oraz skutki wygaszenia stosunków służbowych przy wdrożeniu KAS i brak woli ich rozwiązania

Na podstawie ustawy o KAS oraz ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej⁶ (dalej zwanej: ustawa p.w.u.), z dniem 1 marca 2017 r. weszła w życie reforma, w wyniku której nastąpiło połączenie administracji podatkowej, kontroli skarbowej i Służby Celnej w jedną strukturę organizacyjną tj. Krajową Administrację Skarbową. W związku z powyższym ustawodawca wprowadził uregulowania prawne, w tym także odnoszące się do posiadanych zasobów kadrowych.

⁶ (Dz.U. z 2016 r. poz. 1948, z późn.zm.)

Kierownictwu Krajowej Administracji Skarbowej znane są postulaty zgłaszane przez Stronę Społeczną w zakresie ponownego przyjęcia do służby byłych funkcjonariuszy, którzy nie otrzymali propozycji służby/pracy w jednostkach organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej, jak również ponownego przekształcenia stosunku pracy w stosunek służby, dla osób, które utraciły status funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej. Natomiast pragnę zauważyć, że każda sprawa, w której stroną postępowania jest były funkcjonariusz ubiegający o ponowne zatrudnienie lub przyjęcie do służby w Służbie Celno-Skarbowej, bądź przeniesienie do pełnienia służby, rozpatrywana jest przez organy Krajowej Administracji w sposób indywidualny, który opiera się o określony stan faktyczny i prawny. Podejmowane są działania mające na celu zaoferowanie ucywilnionym funkcjonariuszom ponowne podjęcie służby, jednak często jest to związane z koniecznością zmiany dotychczasowego zakresu wykonywanych zadań.

2. Jakie rozwiązania zostaną wdrożone, by wyjść naprzeciw oczekiwaniom funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej?

3. Czy, a jeśli tak, to jakie działania zamierza podjąć Ministerstwo, by obydwie strony – kierownictwo i funkcjonariusze – doszły do konsensusu, szczególnie w sytuacji zapowiedzianej akcji protestacyjnej?

W odpowiedzi na powyższe pytania pragnę jeszcze raz podkreślić, że obecnie w Ministerstwie Finansów trwają prace nad projektem nowelizującym ustawę o KAS. Wprowadzone zostaną rozwiązania, które umożliwią otrzymanie 100% uposażenia funkcjonariuszowi Służby Celno-Skarbowej, który został zakażony lub zachorował na chorobę, o której mowa w przepisach o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi albo podlega obowiązkowej kwarantannie, izolacji lub izolacji w warunkach domowych, o których mowa w przepisach o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi. W ramach toczących się prac przewiduje się także rozwiązania, w myśl których osobie zatrudnionej w jednostce organizacyjnej KAS przysługuje zwrot kosztów poniesionych na ochronę prawną, jeżeli wszczęte przeciwko niej postępowanie karne o przestępstwo popełnione w związku z wykonywaniem czynności służbowych zostanie zakończone prawomocnym orzeczeniem o umorzeniu postępowania z powodu braku ustawowych znamion czynu zabronionego lub niepopelnienia przestępstwa albo wyrokiem uniewinniającym. Należy także podkreślić, że kierownictwo Krajowej Administracji Skarbowej oraz Ministerstwa Finansów stale dąży do dialogu ze stroną społeczną mając na celu poprawę warunków pracy i służby.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia

Ministra Finansów

Sekretarz Stanu Szef Krajowej Administracji
Skarbowej

Bartosz Zbaraszczuk

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/