RM-110-101-19

R O Z P O R Z Ą D Z E N I E

R A D Y M I N I S T R Ó W

z dnia 31 października 2019 r.

w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej

Na podstawie art. 223 ust. 5 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 768, 730, 1520 i 1556) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wielokrotność kwoty bazowej, stanowiącą przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, ustala się na 3,39.

§ 2. Przepis § 1 stosuje się od dnia 1 stycznia 2019 r.

§ 3. Traci moc rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 stycznia 2018 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej (Dz. U. poz. 161).

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

MATEUSZ MORAWIECKI

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 223 ust. 5 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 768, z późn. zm.) i zastępuje dotychczasowe rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 4 stycznia 2018 r. w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej (Dz. U. poz. 161).

Projekt rozporządzenia został opracowany w związku z podpisaniem w dniu 21 listopada 2018 r. porozumienia między Szefem Krajowej Administracji Skarbowej a Stroną Społeczną reprezentowaną przez przedstawicieli związków zawodowych zrzeszających funkcjonariuszy oraz pracowników pełniących służbę/pracujących w Krajowej Administracji Skarbowej. W porozumieniu określono m.in. kwotę podwyżek uposażeń w 2019 r. w wysokości 655 zł brutto miesięcznie dla każdego pełniącego służbę funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej, wskazując, że jest to podwyżka obejmująca wszystkie składniki uposażeń, w tym również skutki wzrostu wypłat o charakterze rocznym (nagrody rocznej dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej). Funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej otrzymują od dnia 1 stycznia 2019 r. w miesięcznej wysokości podwyżkę w wysokości 655 zł brutto dla każdego funkcjonariusza pełniącego służbę. Podwyżka ta miała na celu wzrost poziomu uposażeń funkcjonariuszy, w celu stworzenia korzystniejszych warunków motywacyjnych stanowiących istotny element dla właściwej realizacji polityki kadrowej w Służbie Celno-Skarbowej, oraz zwiększenie zaangażowania i skuteczności działania funkcjonariuszy pełniących służbę w jednostkach organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej. Podwyżka uposażenia w wysokości 655 zł brutto odpowiada wzrostowi wielokrotności kwoty bazowej o 0,29, co spowoduje jej wzrost z 3,10 do 3,39.

Art. 223 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej określa podstawową zasadę, zgodnie z którą funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej z tytułu pełnienia służby otrzymuje uposażenie oraz inne świadczenia pieniężne określone w ustawie. Przepis art. 223 ust. 3 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej stanowi, że przeciętne uposażenie funkcjonariuszy stanowi wielokrotność kwoty bazowej, natomiast wysokość kwoty bazowej ustalonej według odrębnych zasad określa ustawa budżetowa.

Proponuje się ustalenie wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, na poziomie 3,39.

W projekcie określono, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, natomiast przepis § 1 będzie stosowany od dnia 1 stycznia 2019 r. Proponowany termin wejścia w życie projektowanych rozwiązań oraz stosowanie ich od dnia 1 stycznia 2019 r. nie spowoduje negatywnych skutków dla adresatów aktu prawnego ze względu na korzystny charakter regulacji. Tym samym zastosowane rozwiązanie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego, zgodnie z przepisem art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej. Nie wymaga on przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Zawarte w projekcie regulacje nie będą miały wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, jak również małych i średnich przedsiębiorców.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące** Ministerstwo Finansów **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Piotr Walczak – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu** Krzysztof Stanisławski – Zastępca Dyrektora Departamentu Organizacji Krajowej Administracji Skarbowej w Ministerstwie Finansów tel.: 022 694 49 01, e-mail: krzysztof.stanislawski@mf.gov.pl	**Data sporządzenia** 21.10.2019 r. **Źródło** Upoważnienie ustawowe – art. 223 ust. 5 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 768, z późn. zm.) **Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów** RD538

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektowanego rozporządzenia jest wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 223 ust. 5 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej. Zgodnie z tym przepisem Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wielokrotność kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, kierując się szczególnymi zadaniami, jakie wykonują funkcjonariusze. Zaproponowana w projekcie wysokość wielokrotności kwoty bazowej uwzględnia otrzymane przez funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej w 2019 r. podwyżki uposażeń, w związku z podpisanym porozumieniem z dnia 21 listopada 2018 r. między Szefem Krajowej Administracji Skarbowej a Stroną Społeczną reprezentowaną przez dziesięć organizacji związkowych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponuje się ustalenie wskaźnika wielokrotności kwoty bazowej, stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, w wysokości 3,39.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawnoporównawczej.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej	ok. 11000	dane własne	bezpośrednie – ustalenie wielokrotności kwoty bazowej, określającej wysokość przeciętnego miesięcznego uposażenia

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz stosownie do § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został również przekazany, zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263), do zaopiniowania następującym organizacjom związkowym:

1. Krajowej Sekcji Administracji Skarbowej NSZZ „Solidarność”,
2. Federacji Związków Zawodowych Pracowników Skarbowych,
3. Ogólnopolskiemu Międzyzakładowemu Związkowi Zawodowemu Pracowników Egzekucji Administracyjnej,
4. Ogólnopolskiej Federacji Związków Zawodowych Działających przy Wyspecjalizowanych Urzędach Skarbowych,
5. Stowarzyszeniu Pracowników Skarbowych Rzeczypospolitej Polskiej,
6. Zrzeszeniu Związków Zawodowych Służby Celnej RP,
7. Związkowi Zawodowemu Celnicy PL,

8. Federacji Związków Zawodowych Służby Celnej,
9. Ogólnopolskiemu Związkowi Zawodowemu Krajowej Administracji Skarbowej,
10. Niezależnemu Związkowi Zawodowemu Pracowników Ministerstwa Finansów,
11. Komisji Międzyzakładowej NSZZ „Solidarność” w Ministerstwie Finansów.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z … r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na zwiększenie wydatków budżetu państwa, jako że nie spowoduje wzrostu wydatków z tytułu uposażeń funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, tym niemniej może wywrzeć pośredni wpływ ze względu na znaczenie dla ustalenia podstawy wymiaru emerytury przy określaniu wysokości emerytury funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej. Podanie dokładnych skutków finansowych z tego tytułu jest obarczone dużym prawdopodobieństwem błędu, z uwagi na brak dokładnych danych odnośnie liczby zainteresowanych przejściem na emeryturę funkcjonariuszy, jak również brak informacji w zakresie pozostałych istotnych składników do wyliczenia wysokości emerytury. Emerytury funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej są finansowane z części 42 „Sprawy wewnętrzne”. W odniesieniu do pozostałych jednostek sektora finansów publicznych wejście w życie rozporządzenia nie będzie wywoływało skutków finansowych w postaci zwiększonych wydatków czy zmniejszonych dochodów.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Porozumienie zawarte w dniu 21 listopada 2018 r. między Szefem Krajowej Administracji Skarbowej a Stroną Społeczną reprezentowaną przez dziesięć organizacji związkowych dotyczy wspólnych działań zmierzających do poprawy warunków pracy i służby, m.in. funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej pełniących służbę w jednostkach organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej. Najważniejszym założeniem, na którym oparto porozumienie, jest docelowo realizacja postulatów płacowych przedstawianych przez Stronę Społeczną w wymiarze analogicznym do efektów negocjacji płacowych zakończonych przez inne służby mundurowe. W porozumieniu określono m.in. kwotę podwyżek uposażeń w 2019 r. w wysokości 655 zł brutto miesięcznie dla każdego pełniącego służbę, wskazując, że jest to podwyżka obejmująca wszystkie składniki wynagrodzeń i uposażeń, w tym również skutki wzrostu wypłat o charakterze rocznym (nagrody rocznej dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej). W związku z przyznanymi podwyżkami uposażeń funkcjonariuszy w 2019 r. ustalona wielokrotność kwoty bazowej, odpowiadająca przeciętnemu uposażeniu funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej w 2019 r., wynosi 3,39 (przeciętne uposażenia zasadnicze z dodatkami i nagrodą roczną). W obliczeniach wielokrotności kwoty bazowej uwzględniono środki przekazane izbom administracji skarbowej w bieżącym roku

	budżetowym w rozdziale 75008, § 4050 z uruchomionej rezerwy celowej, służące – oprócz wzrostu kwoty bazowej o 2,3% – finansowaniu części podwyżki „655 zł". Obliczenie wielokrotności kwoty bazowej 3,39 w oparciu o dane planistyczne dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej pokrywa się z przeciętnym wskaźnikiem w 2019 r. (po podwyżce 655 zł) dla rzeczywiście pełniących służbę w IAS (według stanu na dzień 1 lutego 2019 r.), tj. 3,39. Wzrost uposażeń funkcjonariuszy i związany z tym wzrost wielokrotności kwoty bazowej wpłynie na wzrost podstawy emerytury i tym samym będzie brany pod uwagę przy określaniu wysokości emerytury funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, co prawdopodobnie wywoła skutek dla budżetu państwa w postaci wzrostu wydatków na ten cel. Szacuje się, że wywoła to skutek dla wydatków budżetu państwa w latach 2019–2029 w wysokości 95,05 mln zł. Wysokość skutku dla budżetu państwa wyliczono w oparciu o przewidywaną liczbę wniosków o przejście na emeryturę przeliczoną przez wzrost podstawy emerytury w związku ze zmianą wielokrotności kwoty bazowej, a także średnioroczną dynamikę cen towarów i usług konsumpcyjnych dla gospodarstw domowych emerytów i rencistów przyjętą do projektu ustawy budżetowej na rok 2020 (102,8%). Należy jednocześnie podkreślić, że z uwagi na fakt, iż nie jest znana dokładna liczba funkcjonariuszy, którzy zdecydują się na przejście na emeryturę, jak również okres i wysokość uposażeń wskazywanych przez nich do wyliczenia kwot emerytury, przedstawiane dane liczbowe dotyczące skutków dla budżetu państwa mają jedynie charakter szacunkowy, a nie dokładny w celu przewidywania konkretnego limitu wydatków.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z …… r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Nie dotyczy.						
	sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw	Nie przewiduje się wpływu projektowanego rozporządzenia na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie dotyczy.						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych, z wyjątkiem funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, którzy przejdą na emeryturę po wejściu w życie rozporządzenia. Wprowadzana podwyżka uposażeń będzie miała pośredni wpływ na wysokość emerytur tych funkcjonariuszy.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia pozytywnie wpłynie na konkurencyjność ofert pracy na rynku pracy, a także wpłynie na ograniczenie fluktuacji kadr oraz zwiększy skuteczność prowadzonych rekrutacji w urzędach.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ inne:	☐ demografia ☐ mienie państwowe	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, natomiast przepis § 1 rozporządzenia będzie stosowany od dnia 1 stycznia 2019 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Specyfika projektu uniemożliwia zastosowanie mierników.

13.Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.

MINISTERSTWO FINANSÓW

RAPORT Z KONSULTACJI PUBLICZNYCH PROJEKTU ROZPORZĄDZENIA RADY MINISTRÓW W SPRAWIE WIELOKROTNOŚCI KWOTY BAZOWEJ STANOWIĄCEJ PRZECIĘTNE UPOSAŻENIE FUNKCJONARIUSZY SŁUŻBY CELNO-SKARBOWEJ

Warszawa, październik 2019 r.

1. Wyniki przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania.

Projekt rozporządzenia został przekazany, zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych, do konsultacji i opinii organizacji związkowych:
1. Krajowej Sekcji Administracji Skarbowej NSZZ „Solidarność”,
2. Federacji Związków Zawodowych Pracowników Skarbowych,
3. Ogólnopolskiemu Międzyzakładowemu Związkowi Zawodowemu Pracowników Egzekucji Administracyjnej,
4. Ogólnopolskiej Federacji Związków Zawodowych Działających przy Wyspecjalizowanych Urzędach Skarbowych,
5. Stowarzyszeniu Pracowników Skarbowych Rzeczypospolitej Polskiej,
6. Zrzeszeniu Związków Zawodowych Służby Celnej RP,
7. Związkowi Zawodowemu Celnicy PL,
8. Federacji Związków Zawodowych Służby Celnej,
9. Ogólnopolskiemu Związkowi Zawodowemu Krajowej Administracji Skarbowej,
10. Niezależnemu Związkowi Zawodowemu Pracowników Ministerstwa Finansów,
11. Komisji Międzyzakładowej NSZZ „Solidarność” w Ministerstwie Finansów.

Projekt rozporządzenia został przekazany, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego, do konsultacji i opinii Rady Dialogu Społecznego.

Organizacje związkowe jak również Rada Dialogu Społecznego nie zgłosiły uwag do projektu rozporządzenia.

2. Wyniki zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji albo uzgodnienia projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej.

Projekt przedmiotowego rozporządzenia nie wymaga zasięgnięcia opinii/konsultacji/uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej. Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

3. Zgłoszenie zainteresowania pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa.

Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia, w trybie art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).