

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA FINANSÓW¹⁾**

z dnia*8 kwietnia*..... 2011 r.

**w sprawie warunków otrzymywania dodatków do uposażenia zasadniczego
funkcjonariuszy celnych oraz wysokości tych dodatków**

Na podstawie art. 148 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1323 i Nr 201, poz. 1540 oraz z 2010 r. Nr 182, poz. 1228) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

- 1) warunki otrzymywania przez funkcjonariusza celnego, zwanego dalej „funkcjonariuszem”:
 - a) dodatku za stopień służbowy,
 - b) dodatku funkcyjnego na stanowisku kierowniczym lub samodzielnym, zwanego dalej „dodatkiem funkcyjnym”,
 - c) dodatków uzasadnionych szczególnymi właściwościami, kwalifikacjami i umiejętnościami,
 - d) dodatków uzasadnionych szczególnymi zadaniami, warunkami lub miejscem pełnienia służby;
- 2) rodzaje dodatków przysługujących funkcjonariuszowi ze względu na szczególne właściwości, kwalifikacje, umiejętności, zadania, warunki lub miejsce pełnienia służby;
- 3) wysokość dodatków, o których mowa w pkt 1.

§ 2. Wysokość dodatku za posiadanie stopnia służbowego ustala się z zastosowaniem mnożników kwoty bazowej, o której mowa w art. 145 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej, zwanej dalej „kwotą bazową”, określonych w tabeli stanowiącej załącznik nr 1 do rozporządzenia.

§ 3. 1. Warunkiem otrzymywania dodatku funkcyjnego jest pełnienie służby stalej na stanowisku kierowniczym lub samodzielnym.

2. Wysokość dodatku funkcyjnego dla funkcjonariuszy pełniących służbę na stanowisku kierowniczym jest ustalana z uwzględnieniem:

- 1) liczby funkcjonariuszy pełniących służbę lub osób zatrudnionych, odpowiednio w podległej jednostce, pionie lub komórce organizacyjnej;
- 2) zakresu odpowiedzialności na zajmowanym stanowisku służbowym;
- 3) miejsca pełnienia służby;
- 4) wykonywania zadań centralnych, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 21 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej;
- 5) wartości zadań opisanych zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 114 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej.

¹⁾ Minister Finansów kieruje działem administracji rządowej – finanse publiczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Finansów (Dz. U. Nr 216, poz. 1592).

3. Wysokość dodatku funkcyjnego ustala się z zastosowaniem mnożników kwoty bazowej, określonych w tabeli stanowiącej załącznik nr 2 do rozporządzenia.

4. W przypadku gdy funkcjonariusz pełni służbę na stanowisku głównego księgowego i jest zastępcą dyrektora izby celnej, przysługuje mu jeden dodatek funkcyjny, określony dla stanowiska zastępcy dyrektora izby celnej.

§ 4. 1. Dodatkiem do uposażenia zasadniczego funkcjonariusza, uzasadnionym szczególnymi właściwościami, kwalifikacjami i umiejętnościami, jest dodatek za opiekę nad psem służbowym.

2. Warunkiem otrzymywania dodatku, o którym mowa w ust. 1, jest powierzenie funkcjonariuszowi opieki nad psem służbowym i sprawowanie przez niego tej opieki.

3. Wysokość dodatku, o którym mowa w ust. 1, ustala się z zastosowaniem mnożnika kwoty bazowej w wysokości 0,116.

4. W przypadku sprawowania opieki nad:

- 1) więcej niż jednym psem służbowym, dodatek z tego tytułu stanowi odpowiednią wielokrotność stawki określonej w ust. 3;
- 2) jednym psem służbowym przez kilku funkcjonariuszy, dodatek z tego tytułu, przypadający na jednego funkcjonariusza, stanowi część stawki określonej w ust. 3, uzyskanej po jej podziale przez liczbę funkcjonariuszy sprawujących opiekę nad jednym psem.

§ 5. Dodatkami do uposażenia zasadniczego funkcjonariusza, uzasadnionymi szczególnymi zadaniami, warunkami lub miejscem pełnienia służby, są:

- 1) dodatek za realizację zadań w zakresie kontroli zgłoszeń celnych, towarów i osób, a także za sprawowanie nadzoru nad wykonywaniem tych zadań;
- 2) dodatek za realizację zadań kontrolnych, w tym za obsługę urządzeń RTG do prześwietlania pojazdów, kontenerów lub wagonów kolejowych oraz za służbę na jednostce pływającej Służby Celnej, a także za sprawowanie nadzoru nad wykonywaniem tych zadań;
- 3) dodatek za wykonywanie czynności w zakresie egzekucji administracyjnej należności pieniężnych u zobowiązanego;
- 4) dodatek za służbę w porze nocnej;
- 5) dodatek specjalny.

§ 6. 1. Warunkiem otrzymywania dodatku, o którym mowa w § 5 pkt 1, jest wykonywanie zadań w zakresie kontroli zgłoszeń celnych, towarów i osób lub sprawowanie nadzoru nad wykonywaniem tych zadań, odpowiednio przez:

- 1) funkcjonariusza,
 - 2) kierownika oddziału celnego, zastępcę kierownika oddziału celnego oraz kierownika zmiany lub kierownika referatu
- w oddziałach celnych granicznych.

2. Wysokość dodatku, o którym mowa w § 5 pkt 1, ustala się z zastosowaniem mnożnika kwoty bazowej w wysokości 0,16, proporcjonalnie do sumy dni pełnienia służby, w tym korzystania z urlopu wypoczynkowego, dodatkowego urlopu wypoczynkowego lub krótkoterminowego urlopu wypoczynkowego przez funkcjonariusza w danym miesiącu.

§ 7. 1. Warunkiem otrzymywania dodatku, o którym mowa w § 5 pkt 2, jest wykonywanie zadań kontrolnych lub sprawowanie nadzoru nad wykonywaniem tych zadań, odpowiednio przez:

- 1) funkcjonariusza,
- 2) naczelnika wydziału, zastępcę naczelnika wydziału, kierownika referatu oraz dowódcę jednostki pływającej

— w komórce zwalczania przestępczości w izbie celnej.

2. Wysokość dodatku, o którym mowa w § 5 pkt 2, ustala się z zastosowaniem mnożnika kwoty bazowej w wysokości 0,267, proporcjonalnie do sumy dni pełnienia służby, w tym korzystania z urlopu wypoczynkowego, dodatkowego urlopu wypoczynkowego lub krótkoterminowego urlopu wypoczynkowego przez funkcjonariusza w danym miesiącu.

3. Wysokość dodatku, o której mowa w ust. 2, może zostać podwyższona o 100% w przypadku realizacji zadań, o których mowa w rozdziale 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej.

§ 8. 1. Warunkiem otrzymywania dodatku, o którym mowa w § 5 pkt 3, jest osobiste wykonywanie przez funkcjonariusza pełniącego służbę w komórce egzekucyjnej czynności w zakresie egzekucji administracyjnej należności pieniężnych u zobowiązanego, z uwzględnieniem terminowości i efektywności podjętych działań oraz rodzaju prowadzonych spraw.

2. Wysokość dodatku, o którym mowa w § 5 pkt 3, ustala się do wysokości 50% uposażenia zasadniczego.

3. Zasadność otrzymywania dodatku, o którym mowa w § 5 pkt 3, oraz jego wysokość jest weryfikowana co 3 miesiące.

§ 9. 1. Warunkiem otrzymywania dodatku, o którym mowa w § 5 pkt 4, jest pełnienie służby w porze nocnej.

2. Wysokość dodatku, o którym mowa w § 5 pkt 4, ustala się za każdą godzinę służby w porze nocnej, w kwocie 20 % godzinowej stawki uposażenia zasadniczego, stanowiącej iloraz miesięcznego uposażenia zasadniczego funkcjonariusza i liczby godzin służby w danym miesiącu, jednak nie niższej niż w kwocie 20% stawki godzinowej wynikającej z minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalanego na podstawie odrębnych przepisów.

§ 10. 1. Warunkiem otrzymywania dodatku, o którym mowa w § 5 pkt 5, jest wykonywanie:

- 1) okresowo zwiększonych obowiązków służbowych lub
- 2) dodatkowo powierzonych zadań o wysokim stopniu złożoności lub odpowiedzialności.

2. Dodatek, o którym mowa w § 5 pkt 5, może być przyznany jedynie za czas wykonywania obowiązków lub zadań określonych w ust. 1.

3. Zasadność otrzymywania dodatku, o którym mowa w § 5 pkt 5, jest weryfikowana co najmniej raz na rok.

4. Dodatek, o którym mowa w § 5 pkt 5, jest wypłacany w ramach posiadanych środków na uposażenia, w kwocie nieprzekraczającej 40% uposażenia zasadniczego.

§ 11. Wysokość dodatków określonych w rozporządzeniu, po ich wyliczeniu, zaokrągla się do pełnych 10 groszy w górę.

§ 12. Przepisy dotyczące otrzymywania:

- 1) dodatku funkcyjnego,
 - 2) dodatku, o którym mowa w § 5 pkt 1, przez kierownika oddziału celnego, zastępcę kierownika oddziału celnego oraz kierownika zmiany lub kierownika referatu w oddziałach celnych granicznych,
 - 3) dodatku, o którym mowa w § 5 pkt 2, przez naczelnika wydziału, zastępcę naczelnika wydziału, kierownika referatu oraz dowódcę jednostki pływającej w komórce zwalczania przestępczości w izbie celnej,
 - 4) dodatków, o których mowa w § 4 ust. 1 i § 5 pkt 2, w zwiększonej wysokości
- stosuje się od dnia 1 stycznia 2011 r.

§ 13. Traci moc rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 27 października 2009 r. w sprawie warunków otrzymywania dodatków do uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy celnych oraz wysokości tych dodatków (Dz. U. Nr 181, poz. 1409).

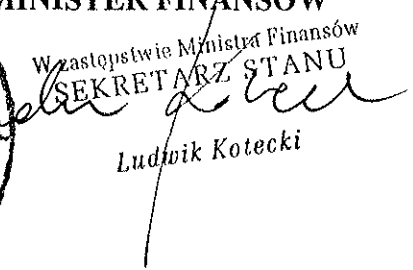
§ 14. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

W porozumieniu:
**MINISTER PRACY
I POLITYKI SPOŁECZNEJ**

WZ. 
Jarosław Duda
SEKRETARZ STANU



MINISTER FINANSÓW
W zastępstwie Ministra Finansów
SEKRETARZ STANU


Ludwik Kotecki

Załącznik nr 1

**TABELA STOPNI SŁUŻBOWYCH FUNKCJONARIUSZY CELNYCH I
ODPOWIADAJĄCYCH IM MNOŻNIKÓW KWOTY BAZOWEJ, SŁUŻĄCYCH DO
USTALANIA WYSOKOŚCI DODATKU ZA STOPIEŃ SŁUŻBOWY**

Lp.	Stopień służbowy	Mnożnik kwoty bazowej
1	General Służby Celnej	0,692
2	Nadinspektor celny	0,585
3	Inspektor celny	0,532
4	Młodszy inspektor celny	0,505
5	Podinspektor celny	0,478
6	Nadkomisarz celny	0,425
7	Komisarz celny	0,398
8	Podkomisarz celny	0,372
9	Starszy aspirant celny	0,318
10	Aspirant celny	0,291
11	Młodszy aspirant celny	0,265
12	Starszy rachmistrz celny	0,238
13	Rachmistrz celny	0,211
14	Młodszy rachmistrz celny	0,185
15	Starszy rewident celny	0,158
16	Rewident celny	0,131
17	Młodszy rewident celny	0,105
18	Starszy aplikant celny	0,078
19	Aplikant celny	0,062

**TABELA STANOWISK SŁUŻBOWYCH I ODPOWIADAJĄCYCH IM
MNOŻNIKÓW KWOTY BAZOWEJ SŁUŻĄCYCH DO USTALANIA WYSOKOŚCI
DODATKU FUNKCYJNEGO NA STANOWISKACH KIEROWNICZYCH I
SAMODZIELNYCH**

I. Ministerstwo Finansów

Stanowisko służbowe	Mnożnik kwoty bazowej
Szef Służby Celnej	1,131
zastępca Szefa Służby Celnej	0,907
dyrektor departamentu	0,800 0,640
zastępca dyrektora departamentu	0,694 0,534
naczelnik wydziału	0,427 0,320

II. Izby celne i urzędy celne

Stanowisko służbowe	Mnożnik kwoty bazowej
dyrektor izby celnej	0,748 0,588 0,481
zastępca dyrektora izby celnej, naczelnik urzędu celnego	0,481 0,374 0,267
główny księgowy	0,374 0,267
zastępca naczelnika urzędu celnego, naczelnik wydziału, zastępca naczelnika wydziału, kierownik oddziału celnego, zastępca kierownika oddziału celnego, kierownik referatu, kierownik zmiany	0,427 0,321 0,214
dowódca jednostki pływającej	0,107
audytor wewnętrzny	0,107

UZASADNIENIE

Obecnie kwestia dodatków do uposażenia funkcjonariuszy celnych jest uregulowana w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 października 2009 r. w sprawie warunków otrzymywania dodatków do uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy celnych oraz wysokości tych dodatków (Dz. U. Nr 181, poz. 1409).

Obowiązujące rozporządzenie przewiduje następujące rodzaje tych dodatków: dodatek za stopień służbowy; dodatki uzasadnione szczególnymi właściwościami, kwalifikacjami i umiejętnościami oraz dodatki uzasadnione szczególnymi zadaniami, warunkami lub miejscem pełnienia służby.

Projektowane rozporządzenie wprowadza nowy dodatek do uposażenia zasadniczego, tj. dodatek funkcyjny, który będzie otrzymywał funkcjonariusz służby stałej pełniący służbę na stanowisku kierowniczym lub samodzielny. Obowiązek wprowadzenia powyższego dodatku wynika z art. 148 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr 168, poz. 1323, z późn. zm.).

Wprowadzenie dodatków funkcyjnych, poza wyżej wskazanym obowiązkiem, stanowi element systemu motywacyjnego w Służbie Celnej oraz jest kolejnym etapem budowania tego systemu opartego na uchwale Nr 187/2008 r. Rady Ministrów z dnia 16 września 2008 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Modernizacja Służby Celnej w latach 2009 – 2011”. Uchwała na wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń i wynagrodzeń w Służbie Celnej przeznaczała: w 2009 r. – 104 716 000 zł, w 2010 r. – 86 964 000 zł, a w 2011 r. – 58 848 000 zł. Wzmocnienie systemu motywacyjnego w Służbie Celnej przebiegało następująco:

- 1) w roku 2008 nastąpił wzrost uposażeń wszystkich funkcjonariuszy i pracowników Służby Celnej, w kwocie równej, bez względu na wysokość uposażenia, zajmowane stanowisko i wykonywane zadania;
- 2) w roku 2009, w wyniku zmiany rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 21 kwietnia 2000 r. w sprawie uposażenia zasadniczego w Służbie Celnej, wysokości oraz szczegółowych zasad przyznawania i wypłacania dodatków do uposażenia zasadniczego (Dz. U. Nr 36, poz. 408, z późn. zm.), nastąpiło podwyższenie najniższych mnożników kwoty bazowej na poszczególnych stanowiskach służbowych (referent, młodszy kontroler celny, kontroler celny); pozostała część kwoty została rozdzielona przez dyrektorów izb celnych na wszystkich funkcjonariuszy;
- 3) ze środków przeznaczonych na 2010 r. część środków została rozdzielona przez dyrektorów izb celnych na wszystkich funkcjonariuszy, z uwzględnieniem zajmowanego stanowiska służbowego; druga część została natomiast rozdzielona przy uwzględnieniu dokonanej oceny i wartościowania stanowisk w Służbie Celnej.

W wyniku wzmocnienia systemu motywacyjnego w Służbie Celnej, średnie uposażenie zasadnicze – według stanu na dzień 31 lipca 2010 r. w porównaniu do 2008 r. – wzrosło na stanowiskach, np. młodszego kontrolera celnego o 37,89%, na stanowisku starszego kontrolera – o 33,30%, na stanowisku eksperta celnego – o 19,55%, na stanowisku kierownika zmiany – o 25,01%, a na stanowisku naczelnika wydziału – o 27,92%.

Projekt rozporządzenia określa szczegółowo warunki otrzymywania dodatku funkcyjnego oraz jego wysokość. Dodatek ten będzie przyznawany na czas pełnienia służby na stanowisku kierowniczym lub samodzielny. Nadmienić należy, że wśród stanowisk kierowniczych zostaną utworzone dwa nowe stanowiska, tj. stanowisko zastępcy naczelnika wydziału w izbie celnej (jeżeli w wydziale pełni służbę/jest zatrudnionych ponad 40 funkcjonariuszy celnych/pracowników), oraz stanowisko zastępcy kierownika oddziału celnego (jeżeli w

oddziale celnym pełni służbę/jest zatrudnionych ponad 80 funkcjonariuszy celnych/pracowników).

Należy przy tym podkreślić, że wysokość dodatku funkcyjnego dla Szefa Służby Celnej, podsekretarza stanu, jest porównywalna z dodatkiem funkcyjnym dla podsekretarza stanu, określonym w rozporządzeniu Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 25 stycznia 2002 r. w sprawie szczegółowych zasad wynagradzania osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (Dz. U. Nr 10, poz. 91, z późn. zm.).

Przy ustalaniu wysokości dodatku funkcyjnego funkcjonariuszy celnych pełniących służbę na stanowisku kierowniczym, będzie się brało pod uwagę spełnienie określonych w rozporządzeniu warunków. Są to:

- 1) umiejscowienie danego stanowiska służbowego w hierarchii stanowisk służbowych;
- 2) liczba funkcjonariuszy pełniących służbę/pracowników zatrudnionych w odpowiednio: podległej jednostce, pionie lub komórce organizacyjnej;
- 3) zakres odpowiedzialności na zajmowanym stanowisku służbowym;
- 4) miejsce pełnienia służby;
- 5) wykonywanie zadań centralnych;
- 6) wartość zadań realizowanych w kierowanej komórce.

Zadania centralne zostały określone w zarządzeniu Nr 30 Ministra Finansów z dnia 29 października 2009 r. w sprawie nadania statutowi izbom celnym i urzędom celnym (Dz. Urz. Min. Fin. Nr 13, poz. 72, z późn. zm.).

W przypadku stanowiska samodzielnego wysokość stawek dodatku funkcyjnego jest stała.

Ponieważ warunkiem przyznania dodatku funkcyjnego jest pełnienie służby na stanowisku kierowniczym lub samodzielnym, w projektowanym rozporządzeniu ustalono, że w przypadku zbiegu uprawnień do dwóch dodatków funkcyjnych (w przypadku głównego księgowego – zastępcy dyrektora izby celnej), funkcjonariuszowi celnemu wypłaca się tylko jeden dodatek. Przyjęcie tej propozycji jest zasadne i ma za zadanie ochronę interesu Skarbu Państwa.

W związku z tym, że obsługa urządzeń RTG jest wykonywana w ramach wydziału zwalczania przestępczości, dodatek za obsługę urządzeń RTG do prześwietlania pojazdów, kontenerów lub wagonów kolejowych został przeniesiony do kategorii dodatków do uposażenia uzasadnionych szczególnymi zadaniami, warunkami lub miejscem pełnienia służby, tj. dodatku za realizację zadań kontrolnych i sprawowanie nadzoru nad wykonywaniem tych zadań – w komórce zwalczania przestępczości w izbie celnej. Ponadto zwiększono wysokość dodatku za realizację zadań kontrolnych – w komórce zwalczania przestępczości w izbie celnej (z 0,16 kwoty bazowej na 0,267 kwoty bazowej) oraz dodatek za opiekę nad psem służbowym (z 0,058 kwoty bazowej na 0,116 kwoty bazowej).

Odnosnie dodatku za realizację zadań kontrolnych możliwe jest ponadto jego podwyższenie o 100 %, w przypadku wykonywania zadań, o których mowa w rozdziale 6 ustawy o Służbie Celnej.

W wyniku analizy stosowania przepisów obecnie obowiązującego rozporządzenia z dnia 27 października 2009 r. w sprawie warunków otrzymywania dodatków do uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy celnych oraz wysokości tych dodatków, stwierdzono potrzebę podwyższenia wysokości ww. dodatków, w związku z dużym stopniem trudności realizowanych zadań. W przypadku dodatku za opiekę nad psem służbowym na wzrost wysokości tego dodatku mają również wpływ koszty tej opieki.

W stosunku do obowiązującego rozporządzenia, w odniesieniu do dodatku za realizację zadań z zakresu kontroli zgłoszeń celnych, towarów i osób – w oddziałach celnych granicznych – oraz dodatku za realizację zadań kontrolnych – w komórce zwalczania przestępczości w izbie

celnej – dodano przepisy przyznające dodatek odpowiednio funkcjonariuszowi celnemu pełniącemu służbę w oddziale celnym granicznym na stanowiskach kierowniczych z tytułu sprawowania nadzoru nad wykonaniem zadań z zakresu kontroli albo funkcjonariuszowi pełniącemu służbę na stanowiskach kierowniczych w komórce zwalczania przestępczości z tytułu sprawowania nadzoru nad wykonaniem zadań kontrolnych.

Wysokość dodatku za realizację zadań z zakresu kontroli zgłoszeń celnych, towarów i osób w oddziałach celnych granicznych oraz dodatku za realizację zadań kontrolnych w komórce zwalczania przestępczości w izbie celnej, ustala się proporcjonalnie do sumy dni pełnienia służby, w tym korzystania z urlopu wypoczynkowego, dodatkowego urlopu wypoczynkowego lub krótkoterminowego urlopu wypoczynkowego przez funkcjonariusza celnego w danym miesiącu.

W stosunku do obowiązującego rozporządzenia, zmieniono także przepis określający zasady przyznawania dodatku specjalnego. Obecnie dodatek ten może być przyznany na czas określony, nie dłuższy niż rok, podczas gdy projekt zakłada, że dodatek specjalny może być przyznany jedynie za czas wykonywania okresowo zwiększonych obowiązków służbowych lub za czas wykonywania dodatkowych zadań. W rozporządzeniu wpisano również obowiązek badania zasadności otrzymywania tego dodatku – co najmniej raz na rok.

Termin wejścia w życie niniejszego rozporządzenia określono na dzień ogłoszenia. Jednakże w związku z dyspozycją art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej, zgodnie z którą przepis art. 148 ust. 1 pkt 3, dotyczący dodatków funkcyjnych do uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy celnych, obowiązuje od dnia 1 stycznia 2011 r., w projekcie rozporządzenia umieszczono regulację stanowiącą, że przepisy dotyczące otrzymywania dodatku funkcyjnego stosuje się od dnia 1 stycznia 2011 r. Analogiczne rozwiązanie przyjęto w odniesieniu do przepisów rozszerzających zakres podmiotowy osób uprawnionych do otrzymywania dodatku za realizację zadań w zakresie kontroli: zgłoszeń celnych, towarów i osób, a także za sprawowanie nadzoru nad wykonywaniem tych zadań oraz dodatku za realizację zadań kontrolnych, w tym za obsługę urządzeń RTG do prześwietlania pojazdów, kontenerów i wagonów kolejowych oraz za służbę na jednostce pływającej Służby Celnej, a także za sprawowanie nadzoru nad wykonywaniem tych zadań, jak również w zakresie wysokości dodatku za opiekę nad psem służbowym oraz dodatku za realizację zadań kontrolnych, a także za sprawowanie nadzoru nad wykonywaniem tych zadań.

Zgodnie z przepisem art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. Nr z 2010 r. Nr 17, poz. 95), termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego. Za skróceniem okresu *vacatio legis* przemawia ważny interes publiczny.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Materia regulowana w projekcie rozporządzenia nie jest objęta prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Finansów. Żaden podmiot nie zgłosił zainteresowania pracami nad projektem rozporządzenia, w trybie art. 7 ww. ustawy.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Wskazanie podmiotów, na które oddziałuje akt normatywny.

Rozporządzenie będzie oddziaływać na funkcjonariuszy celnych oraz kierowników komórek organizacyjnych jednostek organizacyjnych Służby Celnej.

2. Wyniki przeprowadzonych konsultacji.

Projekt rozporządzenia został przekazany do konsultacji związkom zawodowym działającym w Służbie Celnej. Projekt został również umieszczony na portalu intranetowym Służby Celnej.

Uwagi do projektu rozporządzenia zgłosiły następujące organizacje związkowe: Zrzeszenie Związków Zawodowych Służby Celnej RP, Rada Sekcji Krajowej Pracowników Skarbowych NSZZ „SOLIDARNOŚĆ”, Zarząd Krajowy Związku Zawodowego Szczególnego Nadzoru Podatkowego i Akcyzy oraz Związek Zawodowy Celnicy PL.

Zrzeszenie Związków Zawodowych Służby Celnej RP proponuje odnośnie przepisu określającego kryteria przy ustalaniu wysokości dodatku funkcyjnego, zrezygnowanie z kryterium zakresu odpowiedzialności na zajmowanym stanowisku służbowym oraz kryterium wartości zadań realizowanych w kierowanej komórce organizacyjnej, argumentując że ww. elementy zostały uwzględnione przy wartościowaniu stanowiska służbowego bądź kierujący daną jednostką nie ma wpływu ww. elementy. Zrzeszenie Związków Zawodowych Służby Celnej RP proponuje również wykreślenie przepisów uprawniających do dodatku za realizację zadań z zakresu kontroli w oddziałach celnych granicznych bądź dodatku za realizację zadań kontrolnych w komórce zwalczania przestępczości funkcjonariuszy sprawujących nadzór nad wykonywaniem ww. zadań (np. kierownika oddziału, zastępcę kierownika oddziału, kierownika zmiany). Propozycja ww. związku zawodowego dotycząca dodatku specjalnego obejmuje nadanie pkt 2 brzmienia: „powierzenie dodatkowych zadań o wysokim stopniu złożoności lub odpowiedzialności, w tym odpowiedzialności finansowej”.

Organizacje związkowe wnoszą o modyfikację przepisu regulującego dodatki za realizację zadań kontrolnych (w oddziałach celnych granicznych, komórce zwalczania przestępczości w izbie celnej), poprzez przyznanie powyższego dodatku funkcjonariuszom wykonującym ww. zadania we wszystkich oddziałach celnych oraz funkcjonariuszom pełniącym służbę w komórkach dozoru urzędów celnych, z racji wykonywanych czynności kontrolnych. Związki zawodowe proponują również podwyższenie wysokości ww. dodatków. Związek Zawodowy Celnicy PL postuluje ponadto o uprawnienie do dodatku dla funkcjonariuszy pełniących służbę w komórkach kasowych.

Jednocześnie Związek Zawodowy Celnicy PL postuluje wprowadzenie niższych dodatków dla dyrektorów departamentów i naczelników wydziałów w Ministerstwie Finansów.

Ww. związek zawodowy podnosi ponadto zarzut, że w projekcie nie został określony cykl, w jakim będą wypłacane dodatki. Związek Zawodowy Celnicy PL wyraził opinię, iż zasady obniżania dodatku funkcyjnego i dodatków za realizację zadań kontrolnych powinny być jednolite. Uwaga Związku Zawodowego Celnicy PL dotyczy również przepisu regulującego warunki otrzymywania dodatku specjalnego, iż nie określa on sposobu ustalania stopnia złożoności lub odpowiedzialności dodatkowo powierzonego zadania, co może się przyczynić do dowolności przyznawania dodatku. W zakresie wysokości ww. dodatku związek zawodowy proponuje, by dodatek ten był wypłacany w kwocie nieprzekraczającej 20 % uposażenia zasadniczego.

Odnosząc się do powyższych uwag należy wyjaśnić, że w ocenie projektodawcy zakres odpowiedzialności funkcjonariusza pełniącego służbę na stanowisku kierowniczym oraz wartość zadań realizowanych w kierowanej komórce organizacyjnej mają wpływ na trudność kierowania jednostką bądź komórką organizacyjną, a więc powyższe kryteria powinny być brane pod uwagę przy ustalaniu wysokości dodatku funkcyjnego.

Wykonywanie przez funkcjonariuszy zadań kontrolnych w oddziałach celnych granicznych

oraz w komórkach zwalczania przestępczości w izbie celnej, daje podstawę do otrzymania dodatku do uposażenia. Tak więc uzasadnione jest również przyznanie powyższego dodatku funkcjonariuszom sprawującym nadzór nad wykonywaniem ww. zadań.

W kwestii uwag zgłoszonych do przepisu regulującego warunki otrzymywania przez funkcjonariusza dodatku specjalnego należy wyjaśnić, że przesłanką otrzymania ww. dodatku jest powierzenie funkcjonariuszowi dodatkowych zadań o wysokim stopniu złożoności lub odpowiedzialności. Zatem jeżeli funkcjonariuszowi zostanie powierzone dodatkowe zadanie o wysokim stopniu odpowiedzialności, chociażby finansowej, uzyska on prawo do tego dodatku.

Nie została uwzględniona propozycja organizacji związkowych dotycząca poszerzenia grupy osób uprawnionych do otrzymywania dodatków za realizację zadań kontrolnych (m.in. o funkcjonariuszy pełniących służbę w komórkach dozoru urzędów celnych, z racji wykonywanych czynności kontrolnych), oraz zwiększenia wysokości tych dodatków. Na etapie prac nad przedmiotowym projektem rozporządzenia, z uwagi na limit funduszu przeznaczanego na modernizację Służby Celnej, obecnie nie jest możliwe poszerzenie grupy uprawnionych do ww. dodatków.

Nie jest konieczne określenie w rozporządzeniu terminów płatności dodatków. Zgodnie z art. 149 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz. U. Nr. 168, poz. 1323, z późn. zm.) uposażenie, w skład którego wchodzi uposażenie zasadnicze i dodatki do uposażenia, jest płatne miesięcznie.

Odnosnie uwagi dotyczącej obniżenia dodatków dla dyrektorów departamentów i naczelników wydziałów w Ministerstwie Finansów, wyjaśnić należy że przy ustalaniu wysokości wszystkich kategorii dodatków do uposażenia uwzględniono wysokość uposażenia wynikającego z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy celnych (Dz. U. Nr 36, poz. 199 i Nr 250, poz. 1682).

3. Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Rozporządzenie spowoduje dodatkowe skutki finansowe dla budżetu państwa. Szacunkowy koszt wprowadzenia dodatków funkcyjnych to ok. 800 000 zł miesięcznie. Koszt z tytułu dodatków za opiekę nad psem służbowym wzrośnie miesięcznie średnio o ok. 14.000,00 zł, natomiast koszt z tytułu dodatków za realizację zadań kontrolnych w komórce zwalczania przestępczości w izbie celnej wzrośnie miesięcznie średnio o ok. 130.000,00 zł. Koszt rozszerzenia katalogu funkcjonariuszy celnych uprawnionych do otrzymania dodatku za realizację zadań z zakresu kontroli: zgłoszeń celnych, towarów i osób, a także za sprawowanie nadzoru nad wykonywaniem tych zadań – w oddziałach celnych granicznych, oraz dodatku za realizację zadań kontrolnych, a także za sprawowanie nadzoru nad wykonywaniem tych zadań – w komórce zwalczania przestępczości w izbie celnej - wyniesie miesięcznie ok. 85.000,00 zł. W związku tym, że przepis przewidujący możliwość podwyższenia o 100 % dodatku za realizację zadań kontrolnych, w przypadku realizacji zadań, o których mowa w rozdziale 6 ustawy o Służbie Celnej, ma charakter fakultatywny, nie jest możliwe oszacowanie wysokości wydatków związanych z podwyższeniem ww. dodatku.

4. Wpływ rozporządzenia na rynek pracy.

Rozporządzenia nie wpłynie na rynek pracy.

5. Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionalny.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

7. Wskazanie źródeł finansowania.

Koszty wynikające z wprowadzenia nowych rozwiązań zostaną sfinansowane w ramach środków zaplanowanych w projekcie ustawy budżetowej na 2011 rok, w części 19 – Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe, na realizację programu wieloletniego „Modernizacja Służby Celnej w latach 2009–2011”.

