

Departament Budżetu, Majątku i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej

Warszawa, 7 listopada 2023 roku

Sprawa: Odpowiedź na pisma
ZZ Celnicy PL – 68-1/23
ZZ Celnicy PL – 84/23
Znak sprawy: DBM4.105.80.2023
Kontakt: Sekretariat DBM
tel.: +48 22 694 30 93
e-mail: sekretariat.dbm@mf.gov.pl

Sławomir Siwy
Przewodniczący
Związku Zawodowego
Celnicy PL

Odpowiedź na pisma ZZ Celnicy PL

Szanowny Panie Przewodniczący,

w imieniu Szefa Krajowej Administracji Skarbowej, dziękuję za przekazane pisma w przedmiocie prowadzonej polityki awansowania funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej.

W zakresie pisma ZZ Celnicy PL – 68-1/23

Odnosząc się do wskazywanych przez Pana Przewodniczącego zaniedbań w kwestii awansów funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej chcę poinformować, że dla zobrazowania sytuacji w tym obszarze, pozyskałem dane z jednostek organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej. Przeprowadzone na podstawie otrzymanych danych analizy wskazują na to, że przyczyn braku awansów w stopniu służbowym funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej należy upatrywać między innymi w braku odpowiedniego wykształcenia, w braku ukończenia szkoleń (kursów) specjalistycznych niezbędnych do mianowania na wyższy stopień, w przerwach w zatrudnieniu i służbie, długotrwałej absencji związanej z chorobą (rodzicielstwem), czy też w nałożeniu na funkcjonariuszy kar dyscyplinarnych. Powyższe przyczyny stanowią zatem przeszkody o charakterze formalnym uniemożliwiające, zgodnie z art. 192, w związku z art. 197 ustawy z dnia



Krajowa Administracja
Skarbowa

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej¹ (dalej: ustawa o KAS), przyznanie awansu. Należy w tym miejscu podkreślić, że w dużej mierze przywoływane czynniki są zależne bezpośrednio od funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, a nie kierowników poszczególnych jednostek organizacyjnych.

Tym bardziej trudno jest odnieść się do zaniedbań w tym obszarze, gdy na przestrzeni ostatnich 2 lat w Krajowej Administracji Skarbowej przyznano awanse w stopniu służbowym około 10 tys. funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej. Natomiast we wskazanym przez Pana Przewodniczącego Oddziale Celnym w Grzechotkach od stycznia do października 2023 r. ze 115 funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej awanse uzyskało 72, co stanowi 62% kadry.

Mianowanie funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej na wyższy stopień służbowy następuje zgodnie z zasadami określonymi w ww. przepisach ustawy o KAS i w trybie przewidzianym przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie mianowania funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej na stopień służbowy². Decyzję w tym zakresie podejmują kierownicy jednostek organizacyjnych, z uwzględnieniem regulacji zawartych w art. 197 ust. 4a ustawy o KAS oraz zgodnie z zasadami określonymi w Instrukcji Awansowania, w oparciu o plany finansowe tych jednostek.

Mianowanie na stopnie służbowe uzależnione jest również od opinii służbowej i zajmowanego stanowiska służbowego (art. 192 ust. 6 ustawy o KAS), dlatego też zajmowane stanowisko nie może być jedynym i decydującym kryterium awansowania funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej. Na przyznanie awansu w stopniu wpływ ma także opinia służbowa sporządzona przez bezpośredniego przełożonego, z uwzględnieniem kryteriów określonych w Instrukcji Awansowania, takich jak poziom jakości i efektywności w wykonywaniu obowiązków, gotowość do realizacji nowych zadań o wyższym stopniu trudności i złożoności, kreatywność rozumiana m.in. jako radzenie sobie z sytuacjami niestandardowymi, przejawianie inicjatywy, umiejętność planowania, czy umiejętność efektywnej współpracy. Te czynniki mają zatem istotny wpływ na przyznanie awansu.

Przypomnieć należy, że program wieloletni „Modernizacja Krajowej Administracji Skarbowej w latach 2023-2025” w sposób znaczący podniósł liczbę awansów wśród funkcjonariuszy/pracowników pełniących służbę/zatrudnionych w KAS. Tym samym zarzut braku awansów należy uznać za bezpodstawny, również ze względu na liczbę 2 605 awansów w stopniu służbowym, przyznanych ostatnio funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej tylko z okazji Dnia Krajowej Administracji Skarbowej.

W zakresie pisma ZZ Celnicy PL – 84/23

W zakresie rozdysponowania awansów wśród funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej pełniących służbę w Izbie Administracji Skarbowej w Olsztynie uzyskałem stosowne wyjaśnienia od Dyrektora tej jednostki.

¹ Dz. U. z 2023, poz. 615, z późn. zm.

² Dz. U. z 2018 r. poz. 356

Na wstępie Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Olsztynie zaznaczył, że dochowując procedur wynikających z Instrukcji Awansowania opublikował informację o szacowanej puli środków finansowych przeznaczanych na awanse w poszczególnych statusach zatrudnienia oraz szacowanej liczbie awansów stanowiskowych i płacowych, a także o liczbie awansów w stopniach służbowych.

Dyrektor Izby Administracji Skarbowej w Olsztynie wskazał, że wszystkie awanse, które miały miejsce z okazji Święta KAS, jak również te zrealizowane w ramach odtworzenia struktury stanowiskowej po odejściu funkcjonariuszy na emeryturę, były procedowane na podstawie uzasadnionych wniosków kierowników, zaopiniowanych przez pośrednich przełożonych i zaakceptowanych następnie przez naczelnika urzędu. Dyrektor podkreślił, że typowanie kandydatów wraz z propozycją stanowiska i mnożnika kwoty bazowej odbywało się na poziomie urzędu celno-skarbowego i było poprzedzone analizą przypadków braku awansów w okresie dłuższym niż 5 lat i ustaleniem szczegółowych przyczyn tego braku. Natomiast propozycje kwot były weryfikowane pod kątem tego, czy nie zaburzają dotychczasowej struktury uposażeń w jednostce i czy korespondują z kierunkiem zmierzającym do osiągnięcia poziomu wynagrodzeń i uposażeń wynikających z docelowej siatki płac i siatki stanowisk funkcjonariuszy, jak też pod kątem ryzyka wystąpienia nieuzasadnionych dysproporcji płacowych.

Podkreślić należy, że proces awansowania funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej pełniących służbę w Izbie Administracji Skarbowej w Olsztynie był przeprowadzony z uwzględnieniem następujących kryteriów:

- obszarów, w których ryzyko powstania luki kompetencyjnej jest najwyższe,
- zapisów załącznika do Zarządzenia nr 9/2023 Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Olsztynie z dnia 13 lutego 2023 r. – Instrukcji awansowania pracowników i funkcjonariuszy Izby Administracji Skarbowej w Olsztynie (rodzaj stanowisk w poszczególnych obszarach),
- stopnia uzupełnienia struktury stanowiskowej w związku z awansami, które miały miejsce w I kwartale br.
- niezbędnej na danym stanowisku wiedzy,
- umiejętności wymaganych na stanowisku.

W ramach tych działań procesem awansowania objęto wszystkich wnioskowanych 182 funkcjonariuszy, w tym 65 młodszych specjalistów otrzymało awans na specjalistę i wyższy mnożnik uposażenia zasadniczego:

- 46 funkcjonariuszy z min. 2,000 do 2,205,
- 10 funkcjonariuszy z min. 2,043 do 2,248,
- 9 funkcjonariuszy z min. 2,031 – 2,421, do 2,236 – 2,599.

Realizacja awansów nie zaburzyła hierarchii mnożników minimalnych w poszczególnych grupach stanowisk, gdyż wraz ze wzrostem stanowiska, rośnie mnożnik kwoty bazowej. Podobna tendencja dotyczy także mnożników maksymalnych.

Reasumując podkreślić należy, że zajmowane stanowisko nie jest jedynym i decydującym kryterium awansowania funkcjonariuszy. Należy w tym procesie brać pod uwagę również inne czynniki, między innymi takie jak wiedza, umiejętności, postawa, czy zaangażowanie w wykonywanie zadań, jak już

wspomniano w I części niniejszego pisma. Zestawianie samych stanowisk funkcjonariuszy z kwotą awansu płacowego i na takiej podstawie formułowanie tezy co do słuszności awansu, może prowadzić do błędnych wniosków, a z pewnością nie może stanowić podstawy do działań korygujących polegających na podniesieniu mnożników tym funkcjonariuszom, którzy otrzymali niższy od innych awans płacowy.

Z wyrazami szacunku

Maciej Żuławski

Zastępca Dyrektora

Departamentu Budżetu, Majątku i Kadr Krajowej Administracji Skarbowej