

Związek Zawodowy  
Celnicy PL



Nysa, dnia 16.12.2014r.

ZZ Celnicy PL-94/14

**Pan Waldemar Chaba**  
**Dyrektor Izby Celnej w Przemyśle**

Szanowny Panie Dyrektorze.

Związek Zawodowy Celnicy PL zwraca się z wnioskiem o objęcie przez Pana Dyrektora szczególnym nadzorem postępowań prowadzonych przez p.o. Naczelnika Urzędu Celnego w Przemyśle Pana Jerzego Kalamarza dot. nieprawidłowości na wywozie przy potwierdzaniu dokumentów TAX FREE.

Wszczęto szereg postępowań dyscyplinarnych, w których zarzuca się funkcjonariuszom potwierdzanie wywozu poza obszar UE, wskutek czego doprowadzili do nieuprawnionego, zdaniem Naczelnika, zwrotu podatku od towarów i usług, tj. o niedopełnienie obowiązków służbowych. Postępowania w znacznej części dotyczą interpretacji tego jakie ilości i rodzaj towaru są uważane za bagaż osobisty, a jakie ilości i rodzaj towaru już nie i wskazują na przeznaczenie handlowe

**Do Związku Zawodowego docierają informacje, że p.o. Naczelnika nadzorował jako Z-ca Naczelnika funkcjonowanie przejść granicznych w Urzędzie Celnym w Przemyśle i w tym czasie, za który stawia zarzuty funkcjonariuszom, prowadził politykę w ramach nadzoru, która nakazywała: „nie utrudniać wywozu i bezproblemowe podbijanie TAX FREE”.**

Znamienne jest, że ww. politykę Naczelnika potwierdza Ministerstwo Finansów, które idzie nawet dalej, gdyż dąży do wdrożenia i wprowadza rozwiązania umożliwiające dokonanie zwrotu podatku VAT zupełnie bez udziału funkcjonariusza celnego, np. wywiad Szefa Służby Celnej Pana Jacka Kapicy dla portalu wnp.pl z dnia 16.09.2014r. tytuł :

*„J. Kapica, MF: granica wschodnia sprawna jak "pit stop"”*

Cytat

*„Największym dziś problemem jest wzrastająca liczba dokumentów tax free. Gdyby nie one, w zasadzie przy wywozie towarów celnika mogłoby nie być. Już zmieniliśmy rozporządzenie - teraz nie każdy towar musi kontrolować funkcjonariusz celny, a jedynie ten losowo wskazany przez system lub o wysokiej wartości. Dostępne jest już rozwiązanie, pozwalające zarejestrować się przez podróżnego bezpośrednio w naszym systemie; wprowadzenie w ten sposób podstawowych danych ogranicza czynności celnika do potwierdzenia wywozu. Pracujemy też nad metodą pozwalającą na potwierdzenie wywozu towarów przy użyciu kodu kreskowego.”*

Panie Dyrektorze.

Funkcjonariusze celni nie mogą odpowiadać za wykonywanie poleceń przełożonych, wytycznych, ogólnych trendów narzucanych im na szkoleniach i naradach przez przełożonych i polityki realizowanej przez Państwo, któremu służą, gdyż w sytuacji gdy Związek Zawodowy wzywa funkcjonariuszy do stosowania prawa tj. art.127 ust 2 lub 3 ustawy o Służbie Celnej, spotyka się to z niewytłumaczalną i niezrozumiałą nerwową reakcją Szefa Służby Celnej i bezprawnym straszeniem funkcjonariuszy postępowaniami dyscyplinarnymi za stosowanie ww. prawa.

**Wobec ww. sytuacji i w rzeczonych okolicznościach zasadne jest natychmiastowe umorzenie prowadzonych w tej sprawie postępowań dyscyplinarnych. Prowadzenie tych postępowań to swoiste szykany, dyskryminacja i mobbing wobec funkcjonariuszy. Postępowania te powinny zostać odebrane p.o. Naczelnikowi i natychmiast umorzone przez inny organ.**

Niezależnie od powyższego apelujemy do Pana Dyrektora o przeprowadzenie kontroli funkcjonowania zasad potwierdzania wywozu dla celów zwrotu podatku VAT, gdyż obecnie wprowadzono wytyczne, które narażają funkcjonariuszy na kolejne postępowania dyscyplinarne, a nawet karne. Są to np. wytyczne nakazujące sporządzanie notatki służbowej, w sytuacji gdy wg funkcjonariusza ilość towaru wskazuje na to, że nie mamy już do czynienia z bagażem osobistym i rodzaj i ilość towaru wskazuje na przeznaczenie handlowe i jednocześnie zwolnienie towaru do wywozu poza obszar UE i potwierdzenie dla celów zwrotu VAT.

Są to wytyczne wprowadzające w błąd funkcjonariuszy i zmierzające do łamania prawa, gdyż tryb postępowania w takiej sytuacji powinien być inny.

Abstrahując od powyższego, należy podnieść, że funkcjonariusze informują, iż w ramach prowadzonych porad i szkoleń, kadra kierownicza nigdy nie podjęła się jednoznacznego zinterpretowania tego co powinno być uważane za bagaż osobisty i kiedy ilość i rodzaj towaru należy już uznać za ilość i rodzaj wskazujący na przeznaczenie handlowe, co wraz z wyżej opisaną polityką Państwa wobec traktowania wywozu dla celów zwrotu podatku VAT, nie może powodować przerzucania odpowiedzialności na funkcjonariuszy.

Powyższe potwierdza Protokół przesłuchania świadka Pana Siery - Kierownika Zmiany, który pod odpowiedzialnością karną za brak szkoleń w tym zakresie obwinia Kierownika Oddziału Pana Artura Jasińskiego – twierdzi on, że nigdy nie szkolił funkcjonariuszy na ww. okoliczność - a to on prowadził szkolenia w OC Korczowa - gdyż nie miał takich wskazań od Kierownika Oddziału Pana Jasińskiego Artura.

W naszej ocenie należy rozważyć, czy obecny p.o. Naczelnika, mając świadomość prowadzonych czynności śledczych w sprawie funkcjonowania granicy UE w Izbie Celnej w Przemysłu, będąc jednocześnie świadomym tego, że sprawując nadzór dopuszczał dokładnie takie jej funkcjonowanie, nie wszczął ww. postępowań przede wszystkim w celu odsunięcia od siebie odpowiedzialności.

W ramach sprawowanego nadzoru tenże Naczelnik powinien bowiem wcześniej uniemożliwić takie funkcjonowanie granicy, jeżeli dzisiaj nagle uznał, że było nieprawidłowe (czym de facto zaprzecza swojemu wcześniejszemu stanowisku) i ściga dyscyplinarnie funkcjonariuszy.

W naszej ocenie postępowanie dyscyplinarne winno być wszczęte przeciwko p.o. Naczelnikowi Panu Jerzemu Kalamarzowi i takie postępowanie powinno wyjaśnić wszelkie

opisywane w niniejszym piśmie okoliczności, a jego wynik i dowody zgromadzone w toku takiego postępowania winny zostać przekazane do odpowiednich organów.

W załączeniu przedstawiamy Oświadczenie funkcjonariusza, które potwierdza informacje na ten temat przekazywane do Związku. Uprzejmie informujemy także, że informacje na ten temat są potwierdzone przez konkretne osoby na portalu [www.celnicy.pl](http://www.celnicy.pl) i szerzej informują o tej sprawie w temacie na forum IC Przemysł pt. „Ilości handlowe” czy „Tax free w medyce”

Reasumując, prosimy o przeprowadzenie kontroli na przejściach granicznych Izby, jednoznaczne ustalenie zasad potwierdzania wywozu dla celów zwrotu podatku VAT, w szczególności ustalenie, czy funkcjonariusze zgodnie z polityką Ministerstwa Finansów nie powinni czynić żadnych kłopotów na wywozie przy potwierdzaniu wywozu dla celów zwrotu VAT i wydanie poleceń, które nie będą narażać funkcjonariuszy na odpowiedzialność karną i dyscyplinarną.

Zał. Oświadczenie

Do wiadomości:

1. Szef Służby Celnej
2. Prokuratura Apelacyjna w Rzeszowie
3. Najwyższa Izba Kontroli

Z poważaniem

Sławomir Siwy

Przewodniczący

ZZ Celnicy PL

/ - /