

Związek Zawodowy
Celnicy PL



Nysa, dnia 13.09.2018r.

ZZ Celnicy PL – 89/18

Pani Teresa Czerwińska
Minister Finansów

Szanowna Pani Minister.

Zarząd Związku Zawodowego Celnicy PL wnioskuję o zmianę art. 234 ustawy o KAS dot. zachowania 100 % uposażenia dla funkcjonariuszy celno-skarbowych w przypadku choroby, podczas zwolnień lekarskich trwających nie dłużej niż 30 dni w roku kalendarzowym tj. przyjęcie takich samych rozwiązań co obecnie procedowane zmiany wprowadzane w pozostałych służbach mundurowych.

Z inicjatywy Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji trwają prace nad projektem ustawy o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw (nr projektu UD236). Zgodnie z tym projektem planuje się wprowadzenie zmian dot. zasad ustalenia wysokości uposażenia funkcjonariuszy Policji , Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej oraz Biura Ochrony Rządu w okresie choroby, osobistego sprawowania opieki nad chorym dzieckiem lub członkiem rodziny.

Zmiana , która nastąpiła w roku 2014 obniżająca uposażenie do wysokości 80 % spotkała się z krytyką nie tylko środowiska związków zawodowych służb mundurowych ale również na etapie prac legislacyjnych. Ponadto przedmiotowa zmiana nie przyniosła żadnych pozytywnych zmian a wręcz odwrotnie przyczyniła się do tego, że funkcjonariusze niejednokrotnie w celu zachowania 100 % uposażenia przychodzą do pracy chorzy, nie w pełni dysponowani i często wykorzystują urlopy wypoczynkowe na potrzeby procesu leczenia. W efekcie czego służbę pełnią zmęczeni i chorzy funkcjonariusze.

W ocenie w/w ministerstwa taki negatywny efekt przeprowadzonej nowelizacji należy zmienić, zwłaszcza, że służby mundurowe mają dbać o bezpieczeństwo i porządek publiczny, a w tych okolicznościach staje się to utrudnione.

Intencją wprowadzenia obniżenia do 80% uposażenia chorobowego było przekazanie części środków na uposażenie- nagrody dla funkcjonariuszy, którzy wykonują zadania za f-szy nieobecnych. Miał to być czynnik motywacyjny dla tych, którzy w wyniku nieobecności chorego mieli być obciążeni dodatkowymi zadaniami służbowymi co w rzeczywistości nie sprawdziło się. Ten przepis nie jest realizowany, a tylko znikoma liczba funkcjonariuszy wykonujących zadania w zastępstwie otrzymuje takie nagrody. Zasadniczo nie jest to przestrzegane na oddziałach celnych i innych komórkach kontrolnych. Kadra kierownicza nie występuje o nagrody pod pretekstem braku możliwości ustalenia, który funkcjonariusz celno - skarbowy pełniący służbę na przejściu granicznym zastępuje funkcjonariusza chorego. Żaden funkcjonariusz nie ma przydzielonego tam stałego stanowiska, ponieważ miejsce służby jest przydzielane w wyniku losowania stanowisk.

Po drugie zgodnie z ustawą f-sze, których choroba jest skutkiem oddziaływania negatywnych warunków służby mają zapewnione uposażenie chorobowe na poziomie 100%, ale ten przepis też nie jest realizowany. W 2017r ani jeden f-sz nie otrzymał takiego uposażenia, ponieważ od lat nie zostały wprowadzone przepisy wykonawcze.

Po trzecie przepisy te stawiają w niekorzystnej sytuacji funkcjonariuszy w stosunku do pracowników, którym do podstawy obliczenia zasiłku chorobowego wlicza się nagrody, więc zasiłek chorobowy jest wyższy, niż uposażenie chorobowe f-sza. Na dodatek, w razie chorobowego powyżej 30 dni zasiłek chorobowy przejmuję do wypłaty ZUS, a środki zostają w budżecie i zwiększają fundusz nagród pracowników. Takiego zwiększenia nie mają f-sze. Ich nagrody kwartalne to 1/3 kwoty nagród pracowników. To prowadzi do antagonizmów i jest źródłem wielu konfliktów.

Po czwarte zmiana nie powoduje żadnych skutków finansowych dla budżetu, zmniejsza znacznie nakład pracy w szczególności w komórkach kadrowych i finansowych. Rozliczanie i potrącenia świadczeń nawet za jeden dzień chorobowego dodatkowo absorbuje konieczność szeregu czasochłonnych zadań związanych z przeliczaniem kwot do potrąceń.

Wobec powyższych okoliczności niezrozumiały jest dla nas fakt, iż w przedmiotowej sprawie Ministerstwo Finansów w przedstawionym do konsultacji projekcie zmian do ustawy KAS pominęło regulację przepisu art. 234 ustawy o KAS na tożsamych zasadach jak w innych służbach mundurowych, gdyż opisana powyżej problematyka dotyczy bezsprzecznie również funkcjonariuszy celno – skarbowych.

Ponadto Ministerstwo Finansów wielokrotnie dokonuje porównania pragmatyki służbowej funkcjonariuszy celno - skarbowych do pozostałych służb mundurowych więc wydaje się oczywiste, że zmiana przepisu art. 234 ustawy o KAS winna nastąpić równocześnie z prowadzonymi zmianami legislacyjnymi w pozostałych formacjach mundurowych w tym zakresie.

Kolejnym argumentem za wprowadzeniem takich zmian jest art. 5 ustawy z dnia 18 lutego 1994r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin.

W zapisach ustawy istniał błąd polegający na tym, że funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej – jako jedynym – uwzględnia się okres chorobowego (i macierzyńskiego) w wersji zaniżonej tj. do podstawy zalicza się realnie otrzymane wynagrodzenie (80% podstawy), a nie stanowi tej podstawy 100% wynagrodzenia (jak w innych służbach).

Niedawno ustawodawca zauważył swój błąd i przyjmując ustawę o Straży Marszałkowskiej, ale z datą wejścia w życie od dn. 14.04.2020r., co jest niezrozumiałe.

Mamy zatem taką oto sytuację, że funkcjonariusze SCS będą mieli do ww. daty liczoną podstawę wymiaru emerytury lub renty inwalidzkiej z zmniejszeniem jej wysokości w związku z przebywaniem na zwolnieniu lekarskim, a funkcjonariusze SCS po dacie 14.04.2020r. już nie.

Zasadne jest usunięcie tej nierówności wobec prawa podczas obecnych prac nad ustawą o KAS i zmiana art.234 ustawy o KAS.

Do wiadomości:

Pan Jacek Sasin – Szef Komitetu Stałego Rady Ministrów

Pan Joachim Brudziński – Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

Z poważaniem

Przewodniczący

ZZ Celnicy PL

Sławomir Siwy

Związek Zawodowy- Celnicy PL

Adres dla doręczeń: 48-300 Nysa ul. Otmuchowska 50
e-mail slawomir.siwy@celnicy.pl, tel: 668-438-041