

Związek Zawodowy
Celnicy PL



Nysa, dnia 04.04.2016r.

ZZ Celnicy PL - 66/16

Pani Beata Szydło
Prezes Rady Ministrów

Szanowna Pani Premier

Związek Zawodowy Celnicy PL jest największą organizacją związkową w Służbie Celnej. Podnosimy od wielu lat na forum publicznym problem potrzeby wysokiego statusu naszej służby dla efektywniejszego realizowania zadań formacji, jak i nagłaśniamy zagadnienia w zakresie bieżącego funkcjonowania podległego Ministerstwu Finansów środowiska funkcjonariuszy celnych.

Historycznie od roku 1989 trwa bezustanna reforma Służby Celnej, walka o jej wzmocnienie i zabiegi środowiska o uznanie dla pełnego statusu służby mundurowej.

W roku 2015 z inicjatywy naszego Związku doszło do uznania prawa funkcjonariuszy celnych do tzw. emerytur mundurowych. Powołany przez nas Obywatelski Komitet Inicjatywy Ustawodawczej ws. projektu ustawy w tym zakresie, zebrał blisko 200.000 podpisów obywateli i w obecnym Parlamencie RP rozpoczął się proces legislacyjny.

Dzięki ważnemu wsparciu środowiska politycznego Pani Premier, Służba Celna stanie się pełnoprawną służbą mundurową.

W ostatnich dniach, w związku z tragicznymi zdarzeniami w Brukseli, dwóch funkcjonariuszy celnych na służbie zostało poszkodowanych realizując w interesie państwa zadania związane ze współpracą międzynarodową w zakresie wspólnej polityki celnej UE. Solidaryzując się z naszymi kolegami w tych trudnych dla nich dniach, pragniemy również zwrócić uwagę Rządu RP na wielką rolę Służby Celnej w strukturze państwa i wagi realizowanych zadań w zakresie dozoru i kontroli przepływu towarów strategicznych, broni, substancji i towarów niebezpiecznych, itd. Funkcjonariusze celni na co dzień zwalczają nielegalny obrót towarów i ujawniają je na terytorium całego Kraju, z których zysk tzw. szarej strefy, stanowi źródło zagrożeń ekonomicznych dla budżetu, ale jest również podstawą funkcjonowania zorganizowanych grup i organizacji zagrażających bezpieczeństwu państwa i porządkowi publicznemu oraz zagrażających bezpieczeństwu obywateli.

Nieprzerwanie, jako środowisko zawodowe, podnosimy fakt wadliwego funkcjonowania zewnętrznej granicy Unii Europejskiej, którą nadzoruje Polska. Z tego powodu byliśmy szykanowani przez poprzednią władzę. Niestety interes ekonomiczny państwa i bezpieczeństwo nie są wciąż należycie chronione. W dzisiejszych niebezpiecznych czasach ogromna większość towarów wjeżdżających do Polski nie podlega jakiegokolwiek kontroli i odpowiedzialność za ten kierunek funkcjonowania formacji ponoszą dotychczasowe kadry

Związek Zawodowy- Celnicy PL

Adres dla doręczeń: 48-300 Nysa ul. Otmuchowska 50
e-mail slawomir.siwy@celnicy.pl, tel: 668-438-041

zarządzające w Służbie Celnej. Na południowych i zachodnich granicach Polski, stanowiących wewnętrzne granice Unii Europejskiej, kontroli celnej w zasadzie się nie wykonuje, w związku z powyższym możliwy jest przywóz towarów i osób w tranzycie z regionów wysokiego ryzyka.

Rzeczpospolita Polska na dzień dzisiejszy praktycznie nie realizuje ratyfikowanej w 2007 roku przez Rzeczpospolitą Polską Konwencji z dnia 18 grudnia 1997 r. w sprawie wzajemnej pomocy i współpracy między administracjami celnymi (tzw. Neapolitańskiej II) ustanawiającej m. in. obowiązek udzielania na wniosek państw stron informacji operacyjnych, nadzór transgraniczny, dostawę kontrolowaną, dochodzenie niejawne, wspólne zespoły dochodzeniowe, - realizacja Rozporządzenia Rady Wspólnoty Europejskiej nr 515/97 z dnia 13 marca 1997 r. w sprawie wzajemnej pomocy między organami administracyjnymi Państw Członkowskich i współpracy między Państwami Członkowskimi a Komisją w celu zapewnienia prawidłowego stosowania przepisów prawa celnego i rolnego (prowadzenie obserwacji specjalnych).

Obecna sytuacja jest bardzo niekorzystna dla bezpieczeństwa Państwa i obywateli, gdyż zorganizowane grupy przemytnicze szybko zmieniają metody oraz trasy przemytu i z doświadczenia funkcjonariuszy wiemy, że wytyczają je również przez terytorium Polski.

Wobec stosowanego w chwili obecnej modelu kontroli, wprowadzenia licznych ułatwień w przekraczaniu granicy i praktycznie zniesieniu kontroli obrotu towarowego, przemyt stał się coraz bardziej zuchwały. Obok towarów akcyzowych przemycane są także towary, które mogą być wykorzystywane przez terrorystów, m. in. broń.

Sąsiadująca z nami Ukraina jest dzisiaj wielkim arsenałem broni i nieodpowiedzialne jest utrzymywanie funkcjonowania zewnętrznej granicy w takim stanie jak przed konfliktem w tym kraju. Podobne uwagi należy podnieść w związku z problemem tzw. kryzysu migracyjnego.

W zakresie zadań Służby Celnej konieczna jest korekta w kierunku nadania formacji charakteru pełnoprawnej formacji mundurowej, szkolonej i zarządzanej dla wzmacniania państwa i bezpieczeństwa obywateli RP.

Nasz związek w przeszłości wskazywał wielokrotnie na złą kondycję służby, z powodu sposobu zarządzania służbą z poziomu Ministerstwa Finansów. Z niepokojem obserwujemy stan, w którym na decyzje związane z realizacją zadań formacji mają wciąż wpływ urzędnicy, którzy przez ostatnie lata nie reagowali na zmiany w sytuacji międzynarodowej i przyczynili się do powstania licznych patologii i nieprawidłowości w funkcjonowaniu Służby Celnej.

Nie jest zrozumiała dla środowiska postawa z jaką mamy do czynienia w chwili obecnej, że były Szef Służby Celnej rezygnuje po zmianie Rządu ze służby dla posady w globalnej firmie, która zajmuje się m. in. doradztwem w zakresie tzw. optymalizacji w zakresie cel. Wobec tego faktu, trudno nie pokusić się o stwierdzenie, że dopiero teraz można zrozumieć tło wielu wcześniej niezrozumiałych i szkodliwych działań. Teraz dopiero widać przeciwnie bieguny, na których przez osiem lat znajdowali się szeregowi funkcjonariusze celni, w większości pełniący służbę przez całe życie zawodowe, traktujący ją jako wyróżnienie i zaszczytny obowiązek wobec państwa, a ich Szef.

Z niepokojem w związku z powyższym obserwujemy kontynuację działań poprzedniego kierownictwa polegającą na demontażu Służby Celnej poprzez jej konsolidację z aparatem skarbowym, które trzeba powiedzieć wprost, są działaniami nieodpowiedzialnymi w świetle obecnej sytuacji geopolitycznej związanej z zagrożeniem terroryzmem, ale nie tylko,

gdyż wprost stwarzają zagrożenie dla poziomu pozyskiwania wpływów z podatków w sferze działania Służby Celnej, tak jak miało to miejsce przed 2003 rokiem, kiedy podatek akcyzowy był w administracji podatkowej.

Podnoszone przez nasze środowisko propozycje działań na rzecz zwiększenia wpływów do budżetu w zasadzie pozostają bez odpowiedzi ze strony kierownictwa Ministerstwa Finansów.

Planowane procesy konsolidacji organów podatkowych nie znajdują uzasadnienia merytorycznego. Podstawę takich procesów może stanowić rzetelny bilans otwarcia w Służbie Celnej i Ministerstwie Finansów.

Apelujemy o wstrzymanie pośpiesznych działań w zakresie kolejnej odgórnej reorganizacji Służby Celnej, jak się okazuje działań nie poprzedzonych żadnymi analizami. W naszej ocenie projektowanie zmian winno być oparte o rzetelny dialog społeczny i wiedzę całego środowiska zawodowego w Służbie Celnej.

World Customs Organization w reakcji na ostatnie wydarzenia zamachów terrorystycznych podkreśla doniosłą rolę służb celnych w zwalczaniu terroryzmu, zapewnianiu porządku publicznego, bezpieczeństwa wewnętrznego i międzynarodowego oraz wskazuje na wagę WCO Security Programme. W tym zakresie w pełni podzielamy zawarte w tych rekomendacjach stanowisko, czego wielokrotnie dawaliśmy wyraz w prowadzonej działalności publicznej i apelujemy, aby w interesie publicznym w obecnej krytycznej sytuacji geopolitycznej powstrzymała Pani Premier plany demontażu Służby Celnej. Liczymy na rzetelną ocenę działań resortu finansów w zakresie niezrozumiałego kreowania wyłącznie fiskalnej roli Służby Celnej, jako dominanty realizowanych zadań. Wadliwe w naszej ocenie jest zarządzanie służbą o wyjątkowym znaczeniu dla niezależności każdego silnego państwa z naruszeniem woli ustawodawcy wyrażonej w ustawie o Służbie Celnej. Ośrodki decyzyjne wiele lat temu jednoznacznie wzmocniły rolę Służby Celnej w zapewnianiu bezpieczeństwa wewnętrznego i międzynarodowego oraz porządku publicznego i taka rola Służby Celnej jest obecnie usytuowana na równi z rolą fiskalną.

Zasadne jest dla interesu publicznego konsolidowanie ścisłej współpracy ze służbami nadzorowanymi przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, tak aby łatwiejszy, sprawniejszy oraz bardziej efektywny był proces zarządzania wszystkimi służbami mundurowymi odpowiedzialnymi za porządek publiczny i bezpieczeństwo międzynarodowe. Pomimo naszych usilnych starań Ministerstwo Finansów odmawia rzeczywistego dialogu ze środowiskiem funkcjonariuszy celnych narzucając kolejny odgórnie promowany model zarządzania będący kontynuacją dotychczasowego trendu marginalizowania roli Służby Celnej.

Wskazujemy jako funkcjonariusze pojawiające się w ostatnich latach liczne patologie, luki prawne i obszary ryzyka w funkcjonowaniu Służby.

Fiskalizacja i zarządzanie korporacyjne są największymi zagrożeniami dla tożsamości formacji, a działania te wciąż są promowane.

Apelujemy o rozpoczęcie merytorycznych prac z udziałem środowiska w sprawie roli i miejsca Służby Celnej w strukturze silnego europejskiego państwa. Środowisko oczekuje autentycznej dobrej zmiany w zakresie kadr, systemu zarządzania i przywrócenia Służbie Celnej charakteru niezależnej i odrębnej formacji działającej w interesie obywateli.

Konsolidacja służb realizujących zadania podatkowe jest niezbędna w zakresie

logistyki, współdziałania, systemów informatycznych, ale warunkiem połączenia są wstępne zmiany w zakresie funkcjonowania organów podatkowych.

Prezentowane przez Ministerstwo Finansów projekty konsolidacji tych organów ze Służbą Celną są w naszej ocenie szkodliwe, a wystarczające do osiągnięcia wszystkich celów Ministerstwa Finansów artykułowanych wraz z reformą Krajowej Administracji Skarbowej byłoby wdrożenie tzw. konsolidacji funkcjonalnej i utworzenie na szczeblu centralnym „Komendy Głównej – KAS”, odpowiedzialnej za wszystkie związane z nią sprawy, tak jak to było np. w okresie międzywojennym, kiedy istniał Naczelny Zarząd Ceł. To jest w zasadzie kwestia organizacyjno-techniczna i winę za brak jej wprowadzenia do dnia dzisiejszego ponosi Ministerstwo Finansów.

Nie jest potrzebna przygotowywana rewolucja administracyjno-organizacyjna, aby to wszystko osiągnąć.

Należy zatem uprzednio zweryfikować w praktyce na ile współpraca i konsolidacja systemów informatycznych potwierdzi wzrost dochodów budżetowych i ewentualnie w przyszłości rozważyć dalszą konsolidację z zachowaniem odrębności poszczególnych organów.

Włączenie Służby Celnej jako struktury mundurowej do nowej administracyjnie forsowanej struktury KAS nie znajduje żadnego wsparcia w środowisku funkcjonariuszy celnych za wyjątkiem obecnej kadry kierowniczej specjalizującej się od ponad dwóch dekad głównie w bezkrytycznym wdrażaniu kolejnych szkodliwych reform w Służbie Celnej. Co z przykrością jako szeregowi funkcjonariusze celni musimy po raz kolejny odnotować.

Mieliśmy odwagę wbrew tym ośrodkom zarządzania jako Związek Zawodowy upomnieć się o pełny status służby mundurowej i cel został osiągnięty, co potwierdza trwający proces legislacyjny w sprawie tzw. emerytur mundurowych.

Daliśmy w praktyce jako funkcjonariusze publiczni dowód na możliwość "dobrej zmiany" w interesie publicznym i obecne niepokoje w Służbie Celnej związane z projektami MF w sprawie kolejnej pozbawionej poparcia środowiska funkcjonariuszy celnych reformy, uznajemy za ryzykowne i przedwczesne.

Do wiadomości:

1. Pan Andrzej Duda - Prezydent RP
2. Pan Marek Kuchciński - Marszałek Sejmu RP
3. Pan Stanisław Karczewski - Marszałek Senatu RP
4. Członkowie Rady Ministrów
5. Parlamentarzyści

Z poważaniem
Sławomir Siwy
Przewodniczący
ZZ Celnicy PL
/ - /