

Związek Zawodowy  
Celnicy PL



Nysa, dnia 07.03.2016r.

ZZ Celnicy PL - 47/16

**Pan Jarosław Kaczyński**  
**Prezes Prawa i Sprawiedliwości**

*Wielce Szanowny Panie Prezesie*

Przesyłamy w załączeniu pismo Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej do Ministra Finansów z uprzejmą prośbą o spotkanie z Panem Prezesem.

Środowisko zawodowe Służby Celnej oczekiwało, że wraz ze zmianą władzy niezwłocznie nastąpi zmiana liberalnej polityki korzystnej dla oszustów i przestępców oraz uszczelnienie naszych granic i podniesienie efektywności kontroli. Tymczasem od miesiący jesteśmy świadkami jedynie kosmetycznych zmian na stanowiskach kierowniczych spośród osób wywodzących się z kadry, która w ostatnich ośmiu latach nieskutecznie podejmowała działania na rzecz zwiększenia wpływów budżetowych i marginalizacji szarej strefy. Zaangażowanie Ministrów odpowiedzialnych za Służbę Celną i Podatkową oraz urzędników Ministerstwa Finansów sprowadza się głównie do prac nad koncepcją reformy administracyjno-strukturalnej organów celnych i skarbowych, która w naszej ocenie zminimalizuje wzrost wpływów budżetowych w roku bieżącym i następnym, o ile w ogóle nie spowoduje spadku tych podstawowych dla budżetu państwa danin publicznych. Rola S.C. sprowadzana jest do kwestii fiskalnych z pominięciem całej sfery zadań dot. bezpieczeństwa publicznego i zwalczania przestępczości. Naszym zdaniem, w sferze działalności Służby Celnej, wróci sytuacja sprzed 2003 roku, kiedy to podatek akcyzowy był w administracji podatkowej i był zmarginalizowany, co przekładało się na wpływy z tego tytułu. Po przejęciu tego podatku przez Służbę Celną - co od tysięcy lat jest w gestii niemal wszystkich służb celnych - wzrosła skokowo liczba postępowań i rokrocznie dynamicznie rosną wpływy z akcyzy do budżetu. W ostatnich latach Służba Celna wnosi do budżetu tylko z podatków ok. 90 mld. złotych tj. ok. 33% dochodów budżetowych naszego Kraju.

Na podstawie posiadanych przez nas analiz pochodzących od funkcjonariuszy – praktyków, tylko w ramach wyrobów akcyzowych, hazardu i granicy można wygenerować

ok. 15 mld zł, które z dumą prezentuje w wywiadach prasowych Ministerstwo Finansów, jako uszczelnienie całego systemu podatkowego (Puls Biznesu 04.02.2016r. - „Naprawimy system podatkowy”). Wspomniane 15 mld zł to jednak zaledwie 10% luki podatkowej i kwota ta może być, w naszej ocenie, wyższa.

Planowana w ramach przewidywanej ministerialnej reformy faktyczna likwidacja Służby Celnej, nawet pod pozorem formalnej konsolidacji z administracją skarbową, jest bezprecedensowym posunięciem w skali świata. W obecnej niestabilnej sytuacji międzynarodowej decyzja ta zaskakuje zwłaszcza w kontekście wzmacniania Straży Granicznej i odtwarzania jej jednostek. Z całą pewnością spowoduje nieopisany chaos i koszty na kilka lat. Reforma jest przedstawiana przez Ministra Finansów jako tendencja ogólnoświatowa, przy czym zwolennicy tej koncepcji potrafią wymienić zaledwie kilka małych państw członkowskich UE oraz Meksyk, Izrael, niektóre kraje w Ameryce Południowej i Afryce, które wprowadziły takie rozwiązania pod naciskiem biurokratów Banku Światowego i Międzynarodowego Funduszu Walutowego pod pozorem oszczędności wydatków administracyjnych, logistycznych czy kadrowych. W naszych analizach koszt takiej operacji jest nieproporcjonalnie wysoki i nie przynosi oczekiwanych skutków. Dodatkowo zwracamy uwagę, że państwa które zdecydowały się – przecież nie zawsze na pełną konsolidację, taką jaką zamierza w projekcie z 18 lutego b.r. ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej (KAS) wprowadzić Minister Finansów, nie są przekonane o słuszności tych decyzji i ich skuteczności oraz poprawie wpływów budżetowych.

Faktem natomiast jest, że wszystkie wymieniane przez Ministerstwo Finansów cele reformy zmierzające w kierunku usprawnienia podległych organów, co oczywiście popieramy, można osiągnąć konsolidując funkcjonalnie systemy informatyczne oraz ewentualnie organy administracyjne (dyrekcje czy wydziały) na szczeblu centralnym, ujednolicając tam nadzór nad poborem wszystkich należności, umożliwiając wymianę informacji pomiędzy poszczególnymi pionami i Służbą Celną. Chodzi o to, aby na szczeblu centralnym istniała „Komenda Główna - KAS” odpowiedzialna za wszystkie związane z nią sprawy, tak jak to było np. w okresie międzywojennym, kiedy istniał Naczelny Zarząd Ceł. To jest w zasadzie kwestia organizacyjno-techniczna i winę za brak jej wprowadzenia do dnia dzisiejszego ponosi Ministerstwo Finansów. Nie jest potrzebna przygotowywana rewolucja administracyjno-organizacyjna, aby to wszystko osiągnąć.

Najistotniejsze jest to, że w wielu państwach członkowskich UE, które wprowadziły konsolidację służb fiskalnych, dość szybko przekonywano się o tym, że decyzje te okazywały

się najczęściej nieskutecznymi w realizacji założonych celów i nie zwiększały wpływów do budżetu. Ministerstwo Finansów podaje przykłady kilku małych państw członkowskich Unii Europejskiej, które demograficznie, geograficznie i ekonomicznie nie odpowiadają specyfice Polski, chociażby z tego względu, że Polska posiada najdłuższą i najliczniej uczęszczaną zewnętrzną granicę UE.

Nawet jeśli można wskazać pojedyncze przykłady państw, które po takiej reformie odnotowały wzrost wpływów budżetowych, to nie ma jednak dowodów na to, że wynikało to z owej reformy, a nie sytuacji makroekonomicznej w danym okresie czy zastosowania funkcjonalnych powiązań systemów elektronicznych pomiędzy poszczególnymi organami administracji publicznej, nie tylko fiskalnej.

W rezultacie już dokonanych zmian - przede wszystkim kadrowych, w służbach celnych i skarbowych - nasze Ministerstwo Finansów nie przyczyniło się w żaden sposób do wzrostu wpływów z VAT w miesiącu styczniu br. Proponowane zmiany nie wydają się wnosić cokolwiek innego.

Powtórzmy to raz jeszcze, że nacisk na konsolidację, choć nie wprost organizacyjno-administracyjną służb fiskalnych w naszym kraju jest realizowany przez niektórych urzędników z Międzynarodowego Funduszu Walutowego czy OECD.

Stabilnie funkcjonujące państwa postępują jednak zupełnie odwrotnie i wzmacniając organizacyjno-administracyjną odrębność swoich służb celnych konsolidują wszystkie możliwe systemy komputerowe. Państwa te nie zamierzają stosować sugerowanych przez międzynarodowych technokratów rozwiązań administracyjno-organizacyjnych, a jeśli już, to ograniczają się do konsolidacji na szczeblu centralnym. Przykłady takich państw można mnożyć, ale wystarczy wymienić Francję czy USA.

Panie Prezesie.

Związek nasz od kilku lat prowadzi rozmowy z Klubem Parlamentarnym PiS na temat koniecznej reformy Służby Celnej, jej pełnej profesjonalizacji i jej wzmacniania, która pozwoli na pozyskiwanie do budżetu z samej sfery naszego działania dodatkowych, znaczących kwot do budżetu oraz podniesie poziom bezpieczeństwa naszych granic i obrotu towarowego.

Nie rozumiemy dlaczego Ministerstwo Finansów odrzuca nie tylko dialog na ten temat, ale i nie uwzględnia naszych, przecież wynikających z samej praktyki a nie rozważań teoretycznych, sugestii zwiększenia niemal bezkosztowego, wpływów budżetowych.

Planowana obecnie przez Ministra Finansów reforma narusza także normy Konstytucji, generuje niepotrzebne koszty, ogranicza prawa podatników zmuszając ich jednocześnie do ponoszenia kosztów dostosowawczych i jest wobec nich represyjna, jak również spowoduje paraliż w sądach administracyjnych.

Jesteśmy propaństwowi, za dobrą, ale i mądrą, przemyślaną również punktu widzenia interesów społecznych zmianą mającą zwiększyć bezpieczeństwo ekonomiczne naszej Ojczyzny oraz poczucie dobrze wykonywanych obowiązków funkcjonariuszy celnych, mimo, że jako jedyna służba mundurowa nie mamy na dzień dzisiejszy rekompensaty obostrzeń i rygorów służby przysługujących pozostałym służbom mundurowym, ale zdecydowanie jesteśmy przeciwni działaniom prowadzonym przez Ministerstwo Finansów.

Dlatego prosimy o 45-minutowe spotkanie z Panem Prezesem, by bezpośrednio, bardziej dokładnie przedstawić nasze propozycje i sugestie sprzyjające dobrej zmianie w polskich służbach fiskalnych dla dobra Polski i naszego społeczeństwa. Wyrażamy nadzieję na możliwe szybkie wskazanie terminu i miejsca spotkania z Panem Prezesem.

Do wiadomości:

1. Pan Andrzej Duda – Prezydent RP
2. Pan Marek Kuchciński – Marszałek Sejmu RP
3. Pan Stanisław Karczewski – marszałek Senatu RP
4. Pani Beata Szydło - Prezes Rady Ministrów
5. Pani Elżbieta Witek – Szef owa Gabinetu Politycznego Prezesa Rady Ministrów
6. Pani Beata Kempa – Szefowa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
7. Pan Mateusz Morawicki – Wicepremier Minister Rozwoju
8. Pan Henryk Kowalczyk – Szef Komitetu Stałego Rady Ministrów
9. Pan Krzysztof Tchórzewski – Minister Energii
10. Pan Krzysztof Jurgiel – Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
11. Pan Andrzej Adamczyk – Minister Infrastruktury i Budownictwa
12. Pan Paweł Szałamacha - Minister Finansów i Wiceministrowie Finansów
13. Pan Jarosław Zieliński – Wiceminister Spraw Wewnętrznych i Administracji
14. Parlamentarzyści Prawa i Sprawiedliwości

*Pozostaję z szacunkiem, w imieniu Zarządu ZZ Celnicy PL*

Przewodniczący  
starszy rachmistrz celny  
*Sławomir Siwy*