

Związek Zawodowy  
Celnicy PL



Nysa, dnia 31.03.2020r.

ZZ Celnicy PL –42-3/20

**Pani Elżbieta Witek**

**Marszałek Sejmu RP**

Szanowna Pani Marszałek.

Związek Zawodowy Celnicy PL zgłasza pro publico bono wniosek o przyjęcie poprawki nr 74 Senatu do ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.

Poprawka nr 74

w art. 48 dodaje się pkt 5 w brzmieniu:

„5) po art. 277 dodaje się art. 277a w brzmieniu:

„Art. 277a. 1. Byli funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej, których stosunek służbowy uległ rozwiązaniu na podstawie art. 170 ust. 1 pkt 1 lub 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1948 i 2255 oraz z 2017 r. poz. 379, 1537, 1926 i 2409) w terminie do 4 kwietnia 2020 r. otrzymują propozycje pełnienia służby.

2. Osoba, której przedstawiono propozycję pełnienia służby, składa w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania oświadczenie o przyjęciu albo odmowie przyjęcia propozycji. Niezłożenie oświadczenia w tym terminie jest równoznaczne z odmową przyjęcia propozycji pełnienia służby. Przyjęcie propozycji powoduje obowiązek stawiennictwa do służby w terminie do dnia 11 kwietnia 2020 r.

3. Propozycja, o której mowa w ust. 1, uwzględnia dotychczas zajmowane stanowisko i stopień służbowy oraz miejsce zamieszkania.

**Związek Zawodowy- Celnicy PL**

Adres dla doręczeń: 48-300 Nysa ul. Otmuchowska 50  
e-mail slawomir.siw@celnicy.pl, tel: 668-438-041

*4. Okres pozostawiania poza służbą do dnia przyjęcia do służby zalicza się do ciągłości służby.*

Jest to poprawka, która umożliwi stawiennictwo do służby wielu wyszkolonych i doświadczonych funkcjonariuszy już na początku kwietnia br., tak aby zażegnać narastający kryzys w spowalnianiu obrotu towarowego i wykorzystywaniu przez przestępczość sytuacji nadzwyczajnej związanej z pandemią do uszczuplania należności Skarbu Państwa.

Grozi nam paraliż obsługi obrotu towarowego w związku z pandemią.

Ponadto Szanowni Państwo, którzy podejmujecie decyzję. To nie czas na odstępowanie od pilnowania warunków zwolnienia z akcyzy spirytusu! Teraz, gdy spirytus stanowi największe chyba ryzyko oszustw, jest najbardziej chodliwym towarem, a my mamy przestać go pilnować? Ile cystern spirytusu idzie już na lewo do nielegalnych fabryk wódek, zamiast na płyn odkażający?

#### **Jedna cysterna spirytusu na lewo to ponad 1 milion złotych strat dla budżetu!**

Brak kontroli niższy poziom wpływów do Skarbu Państwa, mniej środków dla Tarczy Antykryzysowej, gorsze warunki konkurencyjności i straty dla legalnych firm, to korzyści dla zorganizowanych grup przestępczych. Z Chin do Holandii przyszły niesprawne maseczki. Gdyby nie kontrola to narażone by było życie i zdrowie ludzi. Czy my mamy wpuszczać wszystko jak leci bo mamy za mało funkcjonariuszy, bo nie dbamy o ich bezpieczeństwo? A kto ma pilnować zakazu wyrobów medycznych, jak zabraknie celników? Inne kraje w UE teraz chronią takie dobra przed wywozem. Robią to i Niemcy i Włosi. Zakaz bez jego egzekwowania nic nie daje.

Ministerstwo Finansów zaproponowało w tym zakresie fikcyjne zmiany, które nie dają możliwości pozyskania funkcjonariuszy, którzy będą mogli podjąć walkę z pandemią i próbuje tylnymi drzwiami wprowadzić zmiany, które nie mają żadnego związku ze stanem zagrożenia epidemicznego i stwarzają realne zagrożenie przyjmowania do służby osób niezweryfikowanych. Chodzi o zaproponowane w art.48 zmiany do art.153 ust.1 pkt.8 ustawy o KAS.

W chwili obecnej najważniejsze jest zabezpieczenie czynnych w służbie funkcjonariuszy celno-skarbowych i wprowadzić realne zmiany ustawowe, które pozwolą na stawiennictwo w służbie wyszkolonych byłych funkcjonariuszy celnych, którzy od razu będą mogli przystąpić do wykonywania obowiązków służbowych.

## Uzasadnienie

Sejm RP zaproponował zmiany do art.153 ust.1 pkt.8 ustawy o KAS uzasadniając to potrzebą przyspieszenia naborów zewnętrznych.

**Sejm RP (na wniosek Ministerstwa Finansów) nie przewidział, że nawet po wykreśleniu pkt.8 nabory zakończą się już po ustąpieniu pandemii koronawirusa COVID-19, a nowoprzyjęci i tak nie będą mogli wykonywać samodzielnie obowiązków służbowych, gdyż będą dopiero kandydatami do służby.**

Poprawka umożliwi stawiennictwo do służby **setek** merytorycznych, wyszkolonych i doświadczonych funkcjonariuszy, zwolnionych arbitralnie na podstawie ustawy przepisy wprowadzające ustawę o KAS na podstawie intryg.

Funkcjonariusze ci **w kilka dni uzupełnią niedobory kadrowe na granicach w związku z epidemią.** Jest to bardzo ważne, aby zachować ciągłość obrotu towarowego w okresie pandemii. Na każdym przejściu granicznym są olbrzymie niedobory kadrowe, które po pierwsze spowalniają obrót towarowy, a po drugie „ułatwiają przemyt”.

Ponadto funkcjonariusze ci mogą wzmocnić obsadę na wewnętrznych granicach RP, gdzie na każdym przejściu także są funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej. Ta obecność na granicach powoduje braki kadrowe, a co za tym idzie osłabienie działań w terenie, co skutkuje rozwojem przestępczości gospodarczej i uszczupleniami wpływających do budżetu podatków. A zatem w tym nadzwyczajnym okresie walki z koronawirusem przyjęcie do służby tych funkcjonariuszy powinno być priorytetem w interesie publicznym, co umożliwi przyjęcie naszej propozycji poprawki.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Koszt dla budżetu państwa jest znikomy, gdyż funkcjonariusze ci w większości pobierają emerytury mundurowe, które ulegną zawieszeniu wraz z przyjęciem do służby, a zatem stały koszt Skarbu Państwa to tylko różnica, czyli kwota około 1,5-1,8 mln zł rocznie przy 100 funkcjonariuszach.

Kosztu tego de facto nie będzie, gdyż funkcjonariusze ci zabezpieczą działania w obszarach jw. co będzie skutkować zmniejszeniem możliwości działań przestępczości, a więc większe wpływy do budżetu państwa.

Ponadto nastąpi **jednorazowy** wydatek z budżetu w wysokości około 15-18 mln zł w związku z zaliczeniem okresu pozostawania poza służbą, czyli od 1 września 2017 do 10 kwietnia 2020r.

O tym, że na podstawie ustawy Pwu o KAS doszło do nieuzasadnionych zwolnień funkcjonariuszy mówił w Sejmie poprzedni Szef KAS na posiedzeniu Komisji Finansów Publicznych. To Szef oświadczył w Sejmie, że **ludzi zwolniono na podstawie intryg**.

Natomiast to co zaproponowało Ministerstwo Finansów nie ma nic wspólnego z walką z pandemią, gdyż jw. pisaliśmy postępowania zakończą się już po ustaniu pandemii, nawet pomimo skreślenia pkt.8 w art.153. Oni jako kandydaci do służby w każdej formacji, muszą przejść pełne postępowanie kwalifikacyjne. Ten przepis, który Ministerstwo Finansów chce uchylić, jest to przepis, który ma na celu ochronę instytucji przed przyjęciem osób związanych ze środowiskiem przestępczym, w szczególności przemytników. Jest to zagrożenie realne, które zostało potwierdzone. Przepis ten został wprowadzony w 2009r na wniosek ZZ Celnicy PL po wykazaniu w Sejmie, że znamy co najmniej jeden przypadek przyjęcia przemytnika do służby. Był to funkcjonariusz, który miał kontrolować przemytników na przejściu granicznym. Przypadek ten został ujawniony dzięki zaangażowaniu funkcjonariuszy, którzy upublicznili fakt i przekazali te informacje do Związku. Informacje te potwierdził Szef Służby Celnej Jacek Kapica podczas prac nad projektem ustawy o S.C. w 2009r. Ile było takich przypadków nieujawnionych, nie wiadomo, bo nikt tego nie sprawdzał.

Jeżeli problemem jest długi czas oczekiwania na sprawdzenie, to Minister powinien proponować zmianę, by sprawdzenie kandydata nie było warunkiem przyjęcia, ale by było obowiązkowe podczas służby przygotowawczej, gdy funkcjonariusz przechodzi szkolenie, a nie rezygnacja ze sprawdzenia. Przy jednoczesnym ograniczeniu zadań i dostępu do informacji dla takiego funkcjonariusza.

Służba Celno-Skarbowa posiada bardzo szerokie uprawnienia i dostęp do niezmiernie ważnych i wrażliwych dla podatników informacji. Jest wysoce niebezpieczne luzowanie zabezpieczeń antykorupcyjnych, które były wypracowywane przez lata. Jest to próba wykorzystania nadzwyczajnego trybu i presji, w jakiej uchwalana jest ustawa by przepechnąć zmiany, które w normalnym trybie byłyby szeroko oprotestowane. Jak wspomnieliśmy Ministerstwo Finansów powinno proponować sprawdzenie w trakcie służby kandydackiej, a nie całkowite usunięcie tego przepisu. To bardzo niebezpieczne.

**Związek Zawodowy- Celnicy PL**

Adres dla doręczeń: 48-300 Nysa ul. Otmuchowska 50  
e-mail slawomir.siw@celnicy.pl, tel: 668-438-041

Niezależnie od powyższej zmiany istnieje możliwość pozyskania setek funkcjonariuszy, którzy zostali ucywilnieni. W tym celu nie trzeba jednak zmieniać przepisów, a wystarczy dobra wola Ministerstwa Finansów i zastosowanie istniejącego trybu wynikającego z art.150 ustawy o KAS.

Pani Marszałek.

Prosimy by Sejm RP ponaglił Ministerstwo Finansów, aby ucywilnieni funkcjonariusze mogli wrócić do statusu administracyjnoprawnego. To się pomału dzieje, ale część Dyrektorów Izb stwarza na tym polu problemy, jest oporna tym zmianom. To także może nastąpić od początku kwietnia.

Mając na uwadze powyższe prosimy o przyjęcie ww. poprawki Senatu.

*Z poważaniem*

*Przewodniczący*

*ZZ Celnicy PL*

*Sławomir Siwy*