

Związek Zawodowy  
Celnicy PL



Nysa, dnia 30.03.2020r.

ZZ Celnicy PL –42-2/20

Pan prof. Tomasz Grodzki

Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku.

Związek Zawodowy Celnicy PL zgłasza pro publico bono uwagi do projektu *ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.*

Uwaga nasza umożliwi stawiennictwo do służby wielu wyszkolonych i doświadczonych funkcjonariuszy już na początku kwietnia br. tak aby zażegnać narastający kryzys w spowalnianiu obrotu towarowego i wykorzystywaniu przez przestępczość sytuacji nadzwyczajnej związanej z pandemią do uszczuplania należności Skarbu Państwa.

Ministerstwo Finansów zaproponowało w tym zakresie fikcyjne zmiany, które nie dają możliwości pozyskania funkcjonariuszy, którzy będą mogli podjąć walkę z pandemią i próbuje tylnymi drzwiami wprowadzić zmiany, które nie mają żadnego związku ze stanem zagrożenia epidemicznego i stwarzają realne zagrożenie przyjmowania do służby osób niezweryfikowanych. Chodzi o zaproponowane w art.48 zmiany do art.153 ust.1 pkt.8 ustawy o KAS.

W chwili obecnej najważniejsze jest zabezpieczenie czynnych w służbie funkcjonariuszy celno-skarbowych i wprowadzić realne zmiany ustawowe, które pozwolą na stawiennictwo w służbie wyszkolonych byłych funkcjonariuszy celnych, którzy od razu będą mogli przystąpić do wykonywania obowiązków służbowych.

**Proponujemy dopisanie do ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej art.153a w brzmieniu:**

***Art.153a.***

*Ust.1 Byli funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej, których stosunek służbowy uległ rozwiązaniu na podstawie art.170 ust.1 pkt. 1 i 2 ustawy przepisy wprowadzające ustawę o KAS w terminie do 02 kwietnia 2020r. otrzymują propozycję służby.*

*Ust.2. Osoba, która otrzymała propozycję, o której mowa w ust.1 składa oświadczenie o jej przyjęciu w terminie 7 dni. Niezłożenie oświadczenia oznacza, że propozycja wygasa i nie ma skutków prawnych. Przyjęcie propozycji powoduje obowiązek stawiennictwa do służby w terminie 10 kwietnia 2020r.*

*Ust.3. Propozycja, o której mowa w ust.1 uwzględnia dotychczas zajmowane stanowisko i stopień służbowy oraz miejsce zamieszkania*

*Ust.4 Czas pozostawania poza służbą od dnia 1 września 2017r. do dnia przyjęcia do służby w trybie art.153a ust.1-3 zalicza się do ciągłości służby*

#### Uzasadnienie

Sejm RP zaproponował zmiany do art.153 ust.1 pkt.8 ustawy o KAS uzasadniając to potrzebą przyspieszenia naborów zewnętrznych.

**Sejm RP (na wniosek Ministerstwa Finansów) nie przewidział, że nawet po wykreśleniu pkt.8 nabory zakończą się już po ustąpieniu pandemii koronawirusa COVIT-19, a nowoprzyjęci i tak nie będą mogli wykonywać samodzielnie obowiązków służbowych, gdyż będą dopiero kandydatami do służby.**

Nasza propozycja, tj. dopisanie art.153a umożliwi stawiennictwo do służby **setek** merytorycznych, wyszkolonych i doświadczonych funkcjonariuszy, zwolnionych arbitralnie na podstawie ustawy przepisy wprowadzające ustawę o KAS na podstawie intryg.

Funkcjonariusze ci **w kilka dni uzupełnią niedobory kadrowe na granicach w związku z epidemią.** Jest to bardzo ważne, aby zachować ciągłość obrotu towarowego w okresie pandemii. Na każdym przejściu granicznym są olbrzymie niedobory kadrowe, które po pierwsze spowalniają obrót towarowy, a po drugie „ułatwiają przemyt”.

Ponadto funkcjonariusze ci mogą wzmocnić obsadę na wewnętrznych granicach RP, gdzie na każdym przejściu także są funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej. Ta obecność na granicach powoduje braki kadrowe, a co za tym idzie osłabienie działań w terenie, co skutkuje rozwojem przestępczości gospodarczej i uszczupleniami wpływających do budżetu podatków. A zatem w tym nadzwyczajnym okresie walki z koronawirusem przyjęcie do służby tych funkcjonariuszy powinno być priorytetem w interesie publicznym, co umożliwi przyjęcie naszej propozycji poprawki.

**Związek Zawodowy- Celnicy PL**

Adres dla doręczeń: 48-300 Nysa ul. Otmuchowska 50  
e-mail slawomir.siwy@celnicy.pl, tel: 668-438-041

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Koszt dla budżetu państwa jest znikomy, gdyż funkcjonariusze ci w większości pobierają emerytury mundurowe, które ulegną zawieszeniu wraz z przyjęciem do służby, a zatem stały koszt Skarbu Państwa to tylko różnica, czyli kwota około 1,5-1,8 mln zł rocznie przy 100 funkcjonariuszach.

Kosztu tego de facto nie będzie, gdyż funkcjonariusze ci zabezpieczą działania w obszarach jw. co będzie skutkować zmniejszeniem możliwości działań przestępczości, a więc większe wpływy do budżetu państwa.

Ponadto nastąpi **jednorazowy** wydatek z budżetu w wysokości około 15-18 mln zł w związku z zaliczeniem okresu pozostawania poza służbą, czyli od 1 września 2017 do 10 kwietnia 2020r.

O tym, że na podstawie ustawy Pwu o KAS doszło do nieuzasadnionych zwolnień funkcjonariuszy mówił w Sejmie poprzedni Szef KAS na posiedzeniu Komisji Finansów Publicznych. To Szef oświadczył w Sejmie, że **ludzi zwolniono na podstawie intryg**.

Natomiast to co zaproponowało Ministerstwo Finansów nie ma nic wspólnego z walką z pandemią, gdyż jw. pisaliśmy postępowania zakończą się już po ustaniu pandemii, nawet pomimo skreślenia pkt.8 w art.153. Oni jako kandydaci do służby w każdej formacji, muszą przejść pełne postępowanie kwalifikacyjne. Ten przepis, który Ministerstwo Finansów chce uchylić, jest to przepis, który ma na celu ochronę instytucji przed przyjęciem osób związanych ze środowiskiem przestępczym, w szczególności przemytników. Jest to zagrożenie realne, które zostało potwierdzone. Przepis ten został wprowadzony w 2009r na wniosek ZZ Celnicy PL po wykazaniu w Sejmie, że znamy co najmniej jeden przypadek przyjęcia przemytnika do służby. Był to funkcjonariusz, który miał kontrolować przemytników na przejściu granicznym. Przypadek ten został ujawniony dzięki zaangażowaniu funkcjonariuszy, którzy upublicznili fakt i przekazali te informacje do Związku. Informacje te potwierdził Szef Służby Celnej Jacek Kapica podczas prac nad projektem ustawy o S.C. w 2009r. Ile było takich przypadków nieujawnionych, nie wiadomo, bo nikt tego nie sprawdzał.

Jeżeli problemem jest długi czas oczekiwania na sprawdzenie, to Minister powinien zaproponować zmianę, by sprawdzenie kandydata nie było warunkiem przyjęcia, ale by było obowiązkowe podczas służby przygotowawczej, gdy funkcjonariusz przechodzi szkolenie, a

**Związek Zawodowy- Celnicy PL**

Adres dla doręczeń: 48-300 Nysa ul. Otmuchowska 50  
e-mail slawomir.siwy@celnicy.pl, tel: 668-438-041

nie rezygnacja ze sprawdzenia. Przy jednoczesnym ograniczeniu zadań i dostępu do informacji dla takiego funkcjonariusza.

Służba Celno-Skarbowa posiada bardzo szerokie uprawnienia i dostęp do niezmiernie ważnych i wrażliwych dla podatników informacji. Jest wysoce niebezpieczne luzowanie zabezpieczeń antykorupcyjnych, które były wypracowywane przez lata. Jest to próba wykorzystania nadzwyczajnego trybu i presji, w jakiej uchwalana jest ustawa by przepchnąć zmiany, które w normalnym trybie byłyby szeroko oprotestowane. Jak wspomnieliśmy Ministerstwo Finansów powinno proponować sprawdzenie w trakcie służby kandydackiej, a nie całkowite usunięcie tego przepisu. To bardzo niebezpieczne.

Niezależnie od powyższej zmiany istnieje możliwość pozyskania setek funkcjonariuszy, którzy zostali ucywilnieni. W tym celu nie trzeba jednak zmieniać przepisów, a wystarczy dobra wola Ministerstwa Finansów i zastosowanie istniejącego trybu wynikającego z art.150 ustawy o KAS.

Mając na uwadze powyższe prosimy o zgłoszenie poprawki wprowadzającej art.153a ustawy o KAS, który pozwoli pozyskać doświadczonych i wyszkolonych funkcjonariuszy, którzy **już na początku kwietnia br** będą mogli uzupełnić chroniczne niedobory kadrowe i przystąpić do wykonywania obowiązków służbowych.

*Z poważaniem  
Przewodniczący  
ZZ Celnicy PL  
Sławomir Siwy*