

Związek Zawodowy Celnicy  
PL



Nysa, dnia 18.03.2022r.

ZZ Celnicy PL –28/22

**Pani Magdalena Rzeczkowska**  
**Szef Krajowej Administracji Skarbowej**

Szanowna Pani Minister!

Związek Zawodowy Celnicy PL działając na podstawie art. 4, art. 6, art. 26 oraz art. 28 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1666) ponawia wniosek o podjęcie działań w kierunku stworzenia korzystnych warunków pełnienia służby/pracy oraz adekwatnych do rodzaju i złożoności wykonywanych zadań przez funkcjonariuszy/pracowników komórek dochodzeniowo – śledczych.

Zwracamy się do Pani Minister z apelem o możliwie jak najszybsze uregulowanie sytuacji kadrowo-finansowej funkcjonariuszy i pracowników referatów dochodzeniowo-śledczych.

Fatalny stan, w którym znajdują się te komórki, jest Pani Minister znany, gdyż poza tym, że fakt ten był wielokrotnie sygnalizowany (zarówno przez nasz związek zawodowy, jak i przez funkcjonariuszy pełniących służbę w tych komórkach), świadomość ta jest powszechna nie tylko wśród funkcjonariuszy i pracowników Urzędu Celno-Skarbowego, ale także wśród pozostałych pracowników i funkcjonariuszy. Pomimo to, sytuacja ta nie ulega poprawie, co jest dla nas niezrozumiałe, gdyż stan ten sprzyja pełnomocnikom osób podejrzanych o popełnienie deliktów karno-skarbowych i osobom popełniającym przestępstwa i wykroczenia skarbowe. Pierwsze sygnały o krytycznej sytuacji były już przedstawiane w 2017/2018 roku.

Taki stan rzeczy powodowany jest wieloma czynnikami.

Jednym z najistotniejszych jest nadmierne obciążenie sprawami, pogłębione zwłaszcza masowymi odejściami najbardziej doświadczonych funkcjonariuszy na emerytury.

Również pośród nowo zatrudnionych, zauważalna jest duża fluktuacja kadrowa. Utrzymujący się, permanentny ruch kadrowy we wskazanych komórkach, ma ogromne przełożenie na brak stabilizacji m. in. w zakresie przydzielanych zadań, a co za tym idzie brak możliwości pełnego zaangażowania w prowadzone postępowania. Niezwykle istotne jest to, że obciążenie to ma

charakter wzrostowy, gdyż rośnie liczba zadań komórek dochodzeniowo-śledczych, co w konsekwencji implikuje przyrost obowiązków i tak nadmiernie obciążonych osób zatrudnionych w RDŚ.

Wnosimy o natychmiastowe zwiększenie liczby pracowników i funkcjonariuszy komórek dochodzeniowo - śledczych Urzędów Celno-Skarbowych o odpowiednio merytorycznie przygotowane osoby w przedmiotowym zakresie, a nie tylko o dalszą chaotyczną fluktuację kadr, jak to się odbywa.

W pierwszej kolejności powinny one pochodzić z naborów wewnętrznych (jeśli w ogóle takowi się znajdują), natomiast przede wszystkim w przedmiotowym zakresie niezbędne jest przeprowadzenie przez komórki kadrowe w IAS kwerendy jej zasobów kadrowych na poziomie danego UCS i dokonanie przesunięć, które racjonalizują obciążenie pracą pomiędzy komórkami DŚ, a innymi wydziałami w danym USC. Wnosimy o to, gdyż stopień obciążenia pracą w komórkach DŚ jest niewspółmiernie większy do obciążeń w wielu innych działach. Następnie, należy przeanalizować możliwość przeprowadzenia przesunięć części wysoce wykwalifikowanej części pracowników komórek karnych Urzędów Skarbowych. Po reformie kks, która miała miejsce w 2019 r. sprawy o najcięższym kalibrze (śledztwa oraz sprawy związane z nierzetelnymi fakturami VAT - art. 62 par. 2 kks) są właściwie rzeczowo rozpatrywane tylko w komórkach DŚ UCS. Niestety, poza tym przesunięciem, które skutkowało masowym przesłaniem spraw z komórek karnych Urzędów Skarbowych do UCS nie było związane z żadnymi przesunięciami kadrowymi w tym zakresie. Tym samym aktualnie Koleżanki i Koledzy z US zajmują się sprawami karnymi, które są dużo poniżej ich możliwości - mamy tu do czynienia ze swoistym marnowaniem ich potencjału. Natomiast w ich miejsce (do Urzędów Skarbowych) należałoby skierować świeżo zatrudniane osoby z DŚ, które tam przy drobnych sprawach miałyby szansę nauczenia się naszej pracy (od spraw małych do spraw dużych, a nie na odwrót).

Te osoby, z naborów wewnętrznych oraz z US powinny otrzymać ofertę. W ofercie powinny znaleźć się dodatki zadaniowe i specjalne, możliwość pracy zdalnej, gwarancja awansu stanowiskowego, a jeśli w urzędzie to oczywiście w najbliższym miejscu zamieszkania.

Należy podkreślić, że zatrudnieni w komórkach DŚ, na co dzień mierzą się z niezwykle skomplikowanymi zadaniami. Samodzielnie prowadzą śledztwa i dochodzenia, których przedmiotem są skomplikowane i wielowątkowe przestępstwa skarbowe, w których wartość uszczupień należności publicznoprawnych nierzadko liczona jest w milionach.

Reprezentując finansowy organ postępowania przygotowawczego jako oskarżyciele publiczni przed sądami I i II instancji, starając się jak najlepiej reprezentować organy, mierzyć się muszą z profesjonalnymi pełnomocnikami z wieloletnim doświadczeniem. Wszystko to pod olbrzymią i

nieustanną presją personalnych konsekwencji dyscyplinarnych i prawnych za ich przebieg. Olbrzymie obciążenie obowiązkami, przekraczające zdroworozsądkowe granice, ciężar gatunkowy spraw, nieustanna presja i poczucie ogromnej odpowiedzialności, ma niestety przełożenie na fatalne nastroje i brak motywacji, co ma destrukcyjny wpływ na zdrowie psychiczne i fizyczne każdego z nich. Potwierdzeniem tego jest fala odejść na emeryturę funkcjonariuszy komórek dochodzeniowo-śledczych, co jest symptomatyczne w skali całego kraju i najlepiej odzwierciedla sygnalizowany stan rzeczy. Konsekwencje tego odczuwane są po dziś dzień i jeszcze długo będą odczuwane. Odeszła bowiem najbardziej doświadczona kadra, zostawiając po sobie setki spraw oraz innych obowiązków, które należy realizować mimo braków w doświadczeniu, których z oczywistych względów nie da się nadrobić w krótkim czasie. Biorąc pod uwagę powyższe, zrozumiałe są rozczarowanie i frustracja wśród pracowników i funkcjonariuszy komórek DŚ. Nie rozumiemy, dlaczego funkcjonariusze i pracownicy realizujący zadania w komórkach dochodzeniowo-śledczych, uważanych za tak istotne komórki merytoryczne, reprezentujące organ na zewnątrz przed sądami I i II instancji, prokuratorami różnych szczebli i innymi organami ścigania, są wciąż marginalizowani przez Ministerstwo Finansów. Dodatkowo, obserwując i mając wiedzę na temat wysokości obciążenia pracą innych komórek w UCS mają pełną świadomość, że funkcjonują oni w ramach niepisanej "kolonii karnej", bez szans na dodatkowe środki pieniężne, jak choćby takie jakie mają inni, czyli dodatki kontrolerskie. Mimo wcześniejszych apeli z jednej i deklaracji z drugiej strony, nadal nie uregulowano kwestii stałych dodatków specjalnych, które rekompensowały by brak ustawowych dodatków dochodzeniowo-śledczych, dopóki te drugie Ministerstwo Finansów wreszcie wprowadzi. Nie jesteśmy w stanie zrozumieć i zaakceptować dalszej zwłoki w tej kwestii, tym bardziej, iż aktualnie obowiązujące przepisy w postaci Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z 24 lutego 2017 r. w sprawie dodatków do uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, zapewniają narzędzie pozwalające na uregulowanie tego problemu.

Minister w § 5 pkt 3 ww. aktu, ustanowił dodatek specjalny, którego zasady przyznawania zostały wskazane w dalszej części rozporządzenia. Warunkiem przyznania dodatku specjalnego są okresowo zwiększone obowiązki służbowe lub dodatkowo powierzone zadania; zadania o wysokim stopniu złożoności, odpowiedzialności lub ryzyka. Wskazane powyżej warunki są bardzo dobrze znane każdemu z zatrudnionych i pełniących służbę w RDS, bowiem codziennie się z nimi mierzą. Mając na uwadze, że obecnie mamy do czynienia ze swoistego rodzaju luką prawną w zakresie ustanowienia dodatków dochodzeniowo-śledczych, apelujemy o pilne uregulowanie tego problemu poprzez wprowadzenie powszechnych dodatków specjalnych i zadaniowych, adekwatnych do wagi i ilości

zadań powierzonych komórkom dochodzeniowo-śledczym – do czasu uregulowania tej kwestii przez ustawodawcę lub podwyższenie uposażenia.

Pokładamy głęboką nadzieję w tym, że Pani Minister zakończy fatalny okres, w którym komórki dochodzeniowo-śledcze kojarzą się wyłącznie z miejscem, gdzie trafia się za karę, gdzie służba i praca są wyjątkowo wyczerpujące, a uposażenie i wynagrodzenie są nieadekwatne do wagi powierzonych zadań i odpowiedzialności. Wierzimy, że uwzględnienie naszego apelu i wydanie wytycznych DIAS o wprowadzeniu wnioskowanego dodatku zrekompensuje choć w części ciężką służbę i pracę.

Wsparcie Pani Minister, wyrażone poprzez wprowadzone oczekiwane zmiany gratyfikacji pieniężnych przełoży się na większe zainteresowanie możliwością podjęcia zatrudnienia wśród kandydatów na funkcjonariuszy aplikujących do Służby Celno-Skarbowej, a tym samym kandydaci nie będą trafiali tu „z przypadku” lub „za karę”, a z przemyślanego wyboru.

Z Poważaniem:

Przewodniczący

ZZ Celnicy PL

Sławomir Siwy