

Związek
Celnicy PL

Zawodowy



Nysa, dnia 10.03.2022r.

ZZ Celnicy PL – 22/22

Pan Artur Soboń
Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów

Szanowny Panie Ministrze.

Związek Zawodowy Celnicy PL z nadzieją przyjął powołanie Pana na stanowisko Sekretarza Stanu w Ministerstwie Finansów z uwagi na konieczną naszym zdaniem naprawę wielce krzywdzących błędów Polskiego Ładu, które uderzają w funkcjonariuszy wszystkich służb i w Ich Rodziny.

Serdecznie gratulujemy, jesteśmy przekonani o dobrej i konstruktywnej współpracy.

Od 20 grudnia 2021 roku zgłaszamy Ministrowi Finansów i kierownictwu KAS problemy wynikające z Polskiego Ładu, które negatywnie wpływają na uposażenia funkcjonariuszy wszystkich służb mundurowych.

Na czym polega problem?

Przed 2022 rokiem można było odpisać składkę zdrowotną w PIT w wysokości 7,75%. Po 2022 już tej możliwości nie ma i tą kwestię ma rekompensować ulga dla KŚ, która jest liczona od przychodu.

Wiadomo, że przychód pracownika zawiera w sobie składki na ubezpieczenie społeczne, a funkcjonariusza nie zawiera.

Stąd funkcjonariusze płacą wyższą składkę zdrowotną.

Na przykładzie przy brutto 4500 zł pracownika/funkcjonariusza:

1. Składki na ubezpieczenie społeczne:

- Składka emerytalna: $4500 \text{ zł} \cdot 9,76\% = 439,20 \text{ zł}$.
- Składka rentowa: $4500 \text{ zł} \cdot 1,5\% = 67,50 \text{ zł}$.
- Składka chorobowa $4500 \text{ zł} \cdot 2,45\% = 110,25 \text{ zł}$.

2. Składka na ubezpieczenie zdrowotne: $4500 \text{ zł} - 616,95 \text{ (składki na ubezpieczenie społeczne)} \cdot 9\% = 349,47 \text{ zł}$,

Funkcjonariusz zapłaci $4500 \text{ zł} \cdot 9\% = 405 \text{ zł}$ składki zdrowotnej.

Czyli taki funkcjonariusz, przy poborach 4500zł brutto powinien otrzymać **55,53 zł więcej**, a nie tylko kwotę, którą zyskał na skutek podwyższenia kwoty wolnej od podatku, tak jak wszyscy obywatele. Jest stratny o 55,53zł.

Tracą zatem także ci funkcjonariusze w dolnych widełkach uposażeń, którzy otrzymali wyższe uposażenia na skutek podwyższenia kwoty wolnej od podatku!

Oni powinni otrzymać jeszcze wyższe pensje w stosunku do grudnia roku poprzedniego.

Skutki braku możliwości odliczenia od podatku składki zdrowotnej, miały być zrekompensovane przez ulgę dla klasy średniej. Jednak zastosowany wzór do wyliczenia ulgi, także liczony jest od przychodu, a zatem nie może z tej ulgi skorzystać funkcjonariusz, tak jak każdy obywatel będący w cywilnoprawnym stosunku zatrudnienia.

Już między 4927 - 5701 zł funkcjonariusz traci, bo wyższa kwota wolna od podatku nie rekompensuje braku odliczenia składki zdrowotnej, a w tym przedziale nie ma jeszcze prawa do ulgi dla klasy średniej.

Ten funkcjonariusz, który zarabia poniżej 4927 zł, także traci, bo powinien otrzymać wyższą podwyżkę na skutek Polskiego Ładu, gdyby nie wyżej opisany błąd.

Tracą oczywiście także wszyscy zarabiający powyżej 5701 zł.

Po prostu kwota 5701 zł i algorytm wynika ze specyfiki pracownika opłacającego składki ZUS. 5701 zł to kwota, przy której pracownik zaczyna tracić na nowym ładzie i algorytm ulgi dla KŚ ma mu to rekompensować. W przypadku funkcjonariuszy granica ta przesuwana się do kwoty 4927 zł.

Najpierw, gdy zgłaszaliśmy te błędy już w miesiącu grudniu 2021 roku w Ministerstwie Finansów, przez kilka tygodni resort milczał, a gdy zaczął nam odpowiadać, zupełnie pomijany był ten problem.

Załączamy uwagi wraz z różnymi propozycjami rozwiązania, które zgłaszane są do związku:

„Algorytm tzw. ulgi dla klasy średniej nie bierze w ogóle pod uwagę specyfiki wynagrodzenia ze stosunku służbowego tzn. braku składek społecznych. Zakładam, że to niedopatrzenie, bo przepis mówi o służbie ale wzór do tego nie pasuje.

Na polskim ładzie traci każdy celnik (policjant, żołnierz etc.) o wynagrodzeniu miesięcznym brutto w widełkach 4927 – 9614 (i ulga kś tego nie rekompensuje, a rozporządzeniowy tryb poboru zaliczek jedynie maskuje i odsuwa problem w czasie).

Aby ten negatywny skutek zniwelować potrzebny byłby osobny algorytm ulgi kś dla stosunku służbowego, który aby osiągać analogiczny efekt jak u pracowników, musiałby wyglądać tak:

Dla przychodów od 4927 do 7377 : ulga = kwota przychodów x 7,75% – 381,50 ÷ 0,17.

Dla przychodów od 4928 do 9614: ulga = kwota przychodów x (– 8,52%) + 819,11 ÷ 0,17.

W ujęciu rocznym powyższe kwoty widełek i kwoty we wzorze razy 12.

Ale

Pójście w poprawianie algorytmów i tworzenie nowych dla kolejnych rodzajów źródeł dochodu to ślepy zaulek bo...

Związek Zawodowy- Celnicy PL

Adres dla doręczeń: 48-300 Nysa ul. Otmuchowska 50
e-mail slawomir.siw@celnicy.pl, tel: 668-438-041

Po pierwsze trzeba tworzyć odrębne algorytmy i widelki dla różnych rodzajów źródeł takich jak praca, służba, emerytura, zlecenie, praca akademika. Nie da się stworzyć jednego algorytmu dla wszystkich tych źródeł.

Po drugie. Jeśli podatnik ma dochody z różnych z tych wymienionych źródeł to już w ogóle jest nie do ogarnięcia wzorem i nawet nie ma co próbować.

Jedyne możliwe i wbrew pozorom proste rozwiązanie to wprowadzenie ulgi polegającej na prawie do odliczenia różnicy między podatkiem wynikającym z rozliczenia na zasadach obowiązujących w 2021, a podatkiem wynikającym z rozliczenia na zasadach obowiązujących w 2022. Podobne rozwiązanie funkcjonuje od lat przy rozliczaniu dochodów zagranicznych i nazywa się ulgą abolicyjną. Ulga obowiązywałaby do pewnej wysokości wpływów miesięcznych np. sugerowane 12800 brutto. Wygląda to skomplikowanie bo trzeba na stałe wprowadzać w przepisach rok 2021 jako punkt odniesienia i mieć w pamięci jakie były wtedy przepisy oraz liczyć pita dwa razy. Ale czy to naprawdę taki problem w dobie cyfryzacji i usługi Twój e-PIT, która mogłaby mieć to zaszyte i robić to w tle?

Takie rozwiązanie powoduje, że w ujęciu rocznym nie są potrzebne żadne algorytmy ulgi kś.

Z wypowiedzi politycznych wynika, że władza zamierza takie rozwiązanie wprowadzić. W jakim dokładnie kształcie nie wiadomo. Wskazuje na to też wprowadzona łatka w postaci rozporządzenia nakazującego przeliczać zaliczki według zasad z obu lat i odprowadzać w wysokości niższej. Jeśli ta regulacja zostanie utrzymana przez cały rok (a chcą ją wprowadzić do ustawy), a nie zostanie wprowadzona ulga, o której piszę wyżej, to część podatników będzie miała w zeznaniach rocznych spore dopłaty podatku np. mundurowi, którzy będą mieli odprowadzone zaliczki na podatek na zasadach 2021, a podatek w zeznaniu na zasadach 2022, który w opisanych wyżej widelkach byłby wyższy. Zakładam zatem, że władza nie odsuwa jedynie w czasie problemu.

...

Co do szczegółów to czy kwota 12800 brutto jest dobrą granicą. Oczywiście, że nie. Ona ma znów sens tylko przy stosunku pracy. Żeby to miało ręce i nogi trzeba się oprzeć o kwotę dochodu a ściślej mówiąc podstawy opodatkowania, bo znów z uwagi na specyfikę obliczeń dla poszczególnych źródeł dochodu (w tym oskładkowania lub nie) opieranie się o przychód nie ma sensu. Sens ma oparcie się o dochód średniomiesięczny równy 10795.

Zatem każdy rozliczający się indywidualnie jeśli podstawa opodatkowania nie przekracza 129540 rocznie oraz każdy rozliczający się wspólnie z małżonkiem lub jako osoba samotnie wychowująca jeśli połowa wspólnej podstawy opodatkowania nie przekracza 129540 rocznie, powinien mieć możliwość odliczenia opisanej wyżej ulgi.

To załatwia sprawę w ujęciu rocznym.

Pozostaje kwestia zaliczek. Z uwagi na duże znacznie kwoty wolnej od podatku, której stosowanie lub nie miesięcznie wpływa na wahania kwoty na rękę do 425 zł w jedną lub drugą stronę (podczas gdy w 2021 był to wpływ rzędu 43 zł), sprawa nie jest łatwa. I wyprostowanie tego też nie jest łatwe. Niewłaściwe jej stosowanie może powodować dopłaty roczne w niektórych wcale nie skrajnych przypadkach 5100, lub czekanie na takowy zwrot z PITa i dostawanie w trakcie roku mniej na rękę. Tutaj niestety nie ma prostych rozwiązań. Przede wszystkim należy dopuścić stosowanie tego pomniejszenia wszędzie tam gdzie jeszcze go nie przewidziano, a są takie tryby płacenia zaliczek np. praca zdalna zza granicy. Druga kwestia to wprowadzenie możliwości częściowego stosowania zmniejszenia u kilku płatników naraz – PIT-2 po kawałku u różnych płatników. To się wydaje dość karkołomne ale trudno wymyślić coś lepszego np. w sytuacji gdy

ktoś otrzymuje 2 emerytury z 2 różnych zakładów emerytalnych i żadna z nich nie jest większa niż 30000 rocznie, podobnie w przypadku medyków czy lekarzy na częściowych etatach czy kilku zleceniach. Podatnik powinien mieć możliwość wpisywana w PIT-2 jaka konkretnie kwota do max 425 zł ma być stosowana, lub jaki ułamek z 425 zł ma być stosowany, w zależności jak mu łatwiej to określić bo np. wie, że u jednego pracodawcy zarabia dwa razy tyle co u drugiego (ale u żadnego 30000 rocznie) więc wpisuje odpowiednio 1/3 i 2/3.”

Poniżej przedstawiamy rozwiązanie do przeanalizowania i przeliczenia na konkretnych przykładach, które w naszej ocenie rekompensuje brak opłacania składek społecznych przez funkcjonariuszy:

Ulga dla klasy średniej

Art. 26. Podstawa obliczenia podatku dochodowego od osób fizycznych

1.

Podstawę obliczenia podatku, z zastrzeżeniem art 29–30cb, art 30da–30dh, art 30e–30g i art 30j–30p, stanowi dochód ustalony zgodnie z **art. 9 zakres opodatkowania dochodów, art. 23o ustalenie cen transferowych, art. 23u niezgodność warunków transakcji ustalonymi przez podmioty powiązane z warunkami ustalonymi przez podmioty niepowiązane, art. 24 dochód z działalności gospodarczej** ust. 1, 2, 3b-3e, 4-4e, 6 i 21 lub **art. 24b ustalenie dochodu w drodze oszacowania** ust. 1 i 2, **po odliczeniu kwot:**

1)

(uchylony)

2)

składek określonych w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych:

a) zapłaconych w roku podatkowym bezpośrednio na własne ubezpieczenia emerytalne, rentowe, chorobowe oraz wypadkowe podatnika oraz osób z nim współpracujących, b) potrąconych w roku podatkowym przez płatnika ze środków podatnika, z tym że w przypadku podatnika osiągającego przychody określone w **art. 12 przychody ze stosunku pracy, służbowego, pracy nakładczej, pojęcie pracownika** ust. 6, tylko w części obliczonej, w sposób określony w **art. 33 pobieranie zaliczek przez rolnicze spółdzielnie produkcyjne** ust. 4, od przychodu podlegającego opodatkowaniu - odliczenie nie dotyczy składek, których podstawę wymiaru stanowi dochód (przychód) zwolniony od podatku na podstawie ustawy, oraz składek, których podstawę wymiaru stanowi dochód, od którego na podstawie przepisów Ordynacji podatkowej zaniechano poboru podatku;

2a)

składek zapłaconych w roku podatkowym ze środków podatnika na obowiązkowe ubezpieczenie społeczne podatnika lub osób z nim współpracujących, zgodnie z przepisami dotyczącymi obowiązkowego ubezpieczenia społecznego obowiązującymi w innym niż Rzeczpospolita Polska państwie członkowskim Unii Europejskiej lub w innym państwie należącym do Europejskiego Obszaru Gospodarczego lub w Konfederacji Szwajcarskiej, z zastrzeżeniem ust. 13a-13c;

2aa)

ulgi dla pracowników lub podatników osiągających przychody z pozarolniczej działalności gospodarczej;

2b)

wpłat na indywidualne konto zabezpieczenia emerytalnego dokonanych przez podatnika w roku podatkowym, do wysokości określonej w przepisach o indywidualnych kontach zabezpieczenia emerytalnego;

2c)

składek członkowskich zapłaconych na rzecz związków zawodowych, w wysokości nieprzekraczającej w roku podatkowym kwoty 300 zł;

3)

(uchylony)

4)

(uchylony)

5)

dokonanych w roku podatkowym zwrotów nienależnie pobranych świadczeń, które uprzednio zwiększyły dochód podlegający opodatkowaniu, w kwotach uwzględniających pobrany podatek dochodowy, jeżeli zwroty te nie zostały potrącone przez płatnika;

6)

wydatków na cele rehabilitacyjne oraz wydatków związanych z ułatwieniem wykonywania czynności życiowych, poniesionych w roku podatkowym przez podatnika będącego osobą niepełnosprawną lub podatnika, na którego utrzymaniu są osoby niepełnosprawne;

6a)

wydatków ponoszonych przez podatnika z tytułu użytkowania sieci Internet, w wysokości nieprzekraczającej w roku podatkowym kwoty 760 zł;

7)

(uchylony)

8)

(uchylony)

9)

darowizn przekazanych na cele:

a) określone w **art. 4 sfera zadań publicznych** ustawy o działalności pożytku publicznego, organizacjom, o których mowa w **art. 3 działalność pożytku publicznego, organizacje pozarządowe, wyłączenie stosowania przepisów ustawy** ust. 2 i 3 tej ustawy, lub równoważnym organizacjom określonym w przepisach regulujących działalność pożytku publicznego obowiązujących w innym niż Rzeczpospolita Polska państwie członkowskim Unii Europejskiej lub innym państwie należącym do Europejskiego Obszaru Gospodarczego, prowadzącym działalność pożytku publicznego w sferze zadań publicznych, realizującym te cele, z zastrzeżeniem ust. 6e,

b) kultu religijnego,

c) krwiodawstwa realizowanego przez honorowych dawców krwi na podstawie ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o publicznej służbie krwi, w wysokości iloczynu kwoty rekompensaty określonej przepisami wydanymi na podstawie **art. 11 rekompensata pieniężna za pobraną krew i zabiegi** ust. 2 tej ustawy i litrów oddanej krwi lub jej składników,

d) kształcenia zawodowego publicznym szkołom prowadzącym kształcenie zawodowe, o których mowa w **art. 4 objaśnienie pojęć** pkt 28a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, oraz publicznym placówkom i centrom, o których mowa w **art. 2 zakres systemu oświaty** pkt 4 tej ustawy,

e) określone w **art. 7** ust. 1 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie odbudowy Pałacu Saskiego, Pałacu Brühla oraz kamienic przy ulicy Królewskiej w Warszawie (Dz. U. poz. 1551)

- w wysokości dokonanej darowizny, nie więcej jednak niż kwoty stanowiącej 6 % dochodu.

10)

(uchylony)

2.
(uchylony)

3.
(uchylony)

4.
(uchylony)

4a.

Kwotę ulgi dla pracowników lub podatników osiągających przychody z pozarolniczej działalności gospodarczej, o której mowa w ust. 1 pkt 2aa, oblicza się według wzoru:

1)

$(A \times 6,68\% - 4566 \text{ zł}) \div 0,17$, dla A wynoszącego co najmniej 68 412 zł i nieprzekraczającego kwoty 102 588 zł,

2)

$(A \times (-7,35\%) + 9829 \text{ zł}) \div 0,17$, dla A wyższego od 102 588 zł i nieprzekraczającego kwoty 133 692 zł

– w którym A oznacza sumę uzyskanych przez podatnika w roku podatkowym i podlegających opodatkowaniu zgodnie z **art. 27 skala podatkowa** przychodów ze stosunku służbowego, stosunku pracy, pracy nakładczej i spółdzielczego stosunku pracy oraz uzyskanych w ciągu roku przychodów z pozarolniczej działalności gospodarczej pomniejszonych o koszty uzyskania przychodów z tytułu prowadzenia tej działalności z wyłączeniem z tych kosztów składek na ubezpieczenia społeczne, o których mowa w **art. 26 podstawa obliczenia podatku dochodowego od osób fizycznych** ust. 1 pkt 2 lit. a i pkt 2a.

4aa.

Kwotę ulgi dla pracowników lub podatników osiągających przychody z pozarolniczej działalności gospodarczej, o której mowa w ust. 1 pkt 2aa, nie podlegające ubezpieczeniom społecznym w rozumieniu ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych oblicza się według wzoru:

1)

$(A \times 6,68\% - 4566 \text{ zł}) \div 0,17$, dla A wynoszącego co najmniej 60 684 zł i nieprzekraczającego kwoty 90 996 zł,

2)

$(A \times (-7,35\%) + 9829 \text{ zł}) \div 0,17$, dla A wyższego od 90 996 zł i nieprzekraczającego kwoty 118 584 zł

– w którym A oznacza sumę uzyskanych przez podatnika w roku podatkowym i podlegających opodatkowaniu zgodnie z **art. 27 skala podatkowa** przychodów ze stosunku służbowego, stosunku pracy, pracy nakładczej i spółdzielczego stosunku pracy oraz uzyskanych w ciągu roku przychodów z pozarolniczej działalności gospodarczej z wyłączeniem z tych kosztów składek na ubezpieczenia społeczne, o których mowa w **art. 26 podstawa obliczenia podatku dochodowego od osób fizycznych**.

Powyższe nie uwzględnia jednak wciąż strat, które jak wyżej opisano ponoszą także funkcjonariusze zarabiający poniżej 4927 zł i w przedziale do 5701 zł, ze względu na naliczaną wyższą składkę zdrowotną dla funkcjonariuszy. Tutaj potrzebny jest jeszcze dodatkowy algorytm.

Poniżej przedstawiamy rozwiązanie do przeanalizowania i przeliczenia na konkretnych przykładach, które w naszej ocenie rekompensuje brak opłacania składek ZUS przez funkcjonariuszy, którzy mają zgodę na dodatkową pracę zarobkową:

Związek Zawodowy- Celnicy PL

Adres dla doręczeń: 48-300 Nysa ul. Otmuchowska 50
e-mail slawomir.siwy@celnicy.pl, tel: 668-438-041

Ulga dla klasy średniej

Art.26 zmiany

4a.

Kwotę ulgi dla pracowników lub podatników osiągających przychody z pozarolniczej działalności gospodarczej, o której mowa w ust. 1 pkt 2aa, oblicza się według wzoru:

1)

$((A+A1) \times 6,68\% - 4566 \text{ zł}) \div 0,17$, dla $(A+A1)$ wynoszącego co najmniej 68 412 zł i nieprzekraczającego kwoty 102 588 zł,

2)

$((A+A1) \times (-7,35\%) + 9829 \text{ zł}) \div 0,17$, dla $(A+A1)$ wyższego od 102 588 zł i nieprzekraczającego kwoty 133 692 zł

– w którym A oznacza sumę uzyskanych przez podatnika w roku podatkowym i podlegających opodatkowaniu zgodnie z **art. 27 skala podatkowa** przychodów ze stosunku służbowego, stosunku pracy, pracy nakładczej i spółdzielczego stosunku pracy oraz uzyskanych w ciągu roku przychodów z pozarolniczej działalności gospodarczej pomniejszonych o koszty uzyskania przychodów z tytułu prowadzenia tej działalności z wyłączeniem z tych kosztów składek na ubezpieczenia społeczne, o których mowa w **art. 26 podstawa obliczenia podatku dochodowego od osób fizycznych** ust. 1 pkt 2 lit. a i **A1 oznacza sumę przychodów ze stosunku służby i pracy nie podlegających ubezpieczeniom społecznym w rozumieniu ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych powiększonych o wskaźnik 1,1269**

Zmiany są w kolorze czerwonym. Na żółto zaznaczono istotne dla zdefiniowania ulgi przepisy.

Dokonano rozszerzenia definicji A we wzorze na A- które dot. przychodów, które podlegają ubezpieczeniom społecznym,

A1- dotyczą przychodów, które obejmują przychody ze stosunku służby (funkcjonariusze i żołnierze zawodowi) oraz pracownicy, którzy nie podlegają obowiązkowym składkom społecznym jak np. prokuratorzy.

Wskaźnik 1,1269 powoduje ubruttowanie kwot otrzymywanych z tyt. służby oraz stosunku pracy, które nie podlegają ubezpieczeniom.

Ten wzór także nie uwzględnia strat w niższych przedziałach uposażeń(poniżej 4927 zł, który ponoszą funkcjonariusze na skutek opłacania wyższej składki zdrowotnej.

Najprostszym rozwiązaniem może okazać się po prostu trwale zwiększenie funduszu płac z rezerwy celowej z wyrównaniem od stycznia 2022 roku, tak aby zrekompensować opłacanie wyższej składki zdrowotnej.

Panie Ministrze.

W projekcie ustawy, który opublikowano na stronach Ministerstwa Finansów, który ma naprawiać błędy Polskiego Ładu nie ma rozwiązań, które niwelowałyby powyższy błąd, co jest niepokojące dla funkcjonariuszy wszystkich służb mundurowych RP i jest wbrew publicznym deklaracjom Pana Premiera.

Dodatkowo proszeni jesteśmy przez funkcjonariuszy, aby wyjaśnić kwestię związaną z poborem i wpłaceniem nadwyżki zaliczki. Zgodnie z projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych...wg **art. 53 a pkt 10** „zwalnia się **płatnika** z

obowiązku poboru i wpłacenia nadwyżki zaliczki, o której mowa w ust. 1 i 5, niepobranej do dnia 31.12.2022 w części, w jakiej nie została pobrana ze względu na wystąpienie różnicy obliczonej zgodnie ust. 2-4.”

Czy w świetle ww. artykułu obowiązek wpłacenia nadwyżki zaliczki obciąża podatnika? Kumulacja miesięcznych nadwyżek zaliczek spowoduje jednorazowe obciążenie podatnika przy rocznym rozliczeniu podatku dochodowego. Wobec powyższego ustawa powinna dawać możliwość poboru podatku przez płatnika w kwocie należnej. Pobór podatku w kwocie nie wyższej niż w 2021 wprowadza w błąd podatnika co do rzeczywistej, ostatecznej kwoty podatku do zapłaty, który może go bardzo zaskoczyć przy rozliczeniu rocznym, a tego z pewnością wszyscy chcą uniknąć.

Do wiadomości:

1. Federacja Związków Zawodowych Służb Mundurowych

Z Poważaniem:

Przewodniczący

ZZ Celnicy PL

Sławomir Siwy