

Związek Zawodowy
Celnicy PL



Nysa, dnia 15.03.2014r.

ZZ Celnicy PL – 21/14

Pan Mateusz Szczurek
Minister Finansów

Szanowny Panie Ministrze.

Działając na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych, w nawiązaniu do pisma Departamentu Służby Celnej nr SC4/0311/22/2013/JBO z dnia 18.02.2014r., dotyczącego projektu *rozporządzenia Rady Ministrów zmieniającego rozporządzenie w sprawie świadczeń socjalnych funkcjonariuszy celnych i członków ich rodzin* zwanego dalej zmianą rozporządzenia, Zarząd Główny Związku Zawodowego Celnicy PL przedstawia swoją opinię w zakresie niniejszej regulacji.

- 1. W §2 wykreślić fragment o treści „chyba że roszczenie z tytułu prawa do wyrównania uległo przedawnieniu.”**

Uzasadnienie:

Delegacja ustawowa wynikająca z art. 135 ust. 2 ustawy o Służbie Celnej nie daje podstaw Radzie Ministrów do wprowadzenia takiej regulacji. Przepis będzie niezgodny z Konstytucją RP. Wyłącznie dyrektorom izb celnych (kierownikowi urzędu) na mocy ustawy o Służbie Celnej przysługuje prawo do rozstrzygnięcia, czy w danym przypadku można nie uwzględnić przedawnienia. Ta kwestia nie może być regulowana rozporządzeniem. Art. 165 ust. 2 ustawy o SC stanowi, że to *kierownik urzędu może nie uwzględnić terminu przedawnienia, jeżeli opóźnienie w dochodzeniu roszczenia jest usprawiedliwione wyjątkowymi okolicznościami*.

W tym przypadku takie okoliczności miały miejsce i są to:

- wypłata świadczeń przez Dyrektorów Izb Celnych nastąpiła w wyniku zastosowania niezgodnego z Konstytucją RP przepisu rozporządzenia.
- Wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 23 kwietnia 2013 r., sygn. akt P 44/10 opublikowany w maju 2013 r. tj. po upływie ponad 3 lat od złożenia wniosków przez

Związek Zawodowy- Celnicy PL

Adres dla doręczeń: 48-300 Nysa ul. Otmuchowska 50

e-mail slawomir.siwy@celnicy.pl, celnicy.pl@gmail.com tel: 668-438-041

funkcjonariuszy, wejścia w życie przepisu niezgodnego z Konstytucją RP. W wielu przypadkach było to także po upływie 3 lat od wypłaty świadczenia w zaniżonej wysokości. Do czasu ogłoszenia wyroku TK nie było uzasadnienia do podejmowania kroków prawnych przez funkcjonariuszy i żądania wypłaty. W 2010 masowo były składane przez funkcjonariuszy żądania wypłaty wyrównania, które nie zostały uwzględnione. Funkcjonariusze nie mieli podstaw do podważania legalności działania dyrektorów izb celnych.

W tym miejscu należy także zaznaczyć, że wypłata świadczenia w zaniżonej wysokości nastąpiła w wyniku realizacji wytycznych przełożonego dyrektorów izb celnych wydanych jeszcze w 2009 r tj. nawet przed opublikowaniem projektu nowego rozporządzenia zawierającego zakwestionowany przez Trybunał Konstytucyjny paragraf 10. Na podstawie tych wytycznych zostały rozpatrzone według nowych przepisów nawet wnioski funkcjonariuszy, złożone w pierwszych dniach stycznia 2010 r., które mogły i powinny być rozpatrzone w okresie obowiązywania *rozporządzenia Rady Ministrów z 11 maja 2000 r. w sprawie rodzaju i zakresu świadczeń socjalnych, które mogą być przyznane funkcjonariuszom celnym i członkom ich rodzin (Dz.U. Nr 39, poz.450)*. Celowo ich realizacja została wstrzymana w 2010 r.

Także obecnie dyrektorzy izb celnych odmawiają wypłaty należnej kwoty dofinansowania na podstawie wytycznych przełożonego. Dzieje się tak pomimo ww. wyroku Trybunału Konstytucyjnego. W decyzjach swoich, dyrektorzy realizują wytyczne Szefa Służby Celnej Jacka Kapicy, który rozstrzyga „okólnikiem”, aby jako dzień wymagalności świadczenia i początek biegu terminu przedawnienia uznawać dzień złożenia wniosku przez funkcjonariusza. **Taka interpretacja jest niezgodna z prawem, co potwierdza liczne jednolite orzecznictwo Sądów.** Niestety nadal dyrektorzy nie uwzględniają wyroków Sądów. W ocenie Związku takie postępowanie organów Służby Celnej, powołanej do pilnowania przestrzegania prawa, jest niedopuszczalne. Wytyczne przełożonego nie są aktem prawa w Rzeczypospolitej. Nie mogą być stosowane przed wyrokami i przepisami ustaw. Prawdopodobnie takie postępowanie dyrektorów izb celnych stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

2. W uzasadnieniu do rozporządzenia należy zwiększyć szacunkowy koszt wypłaty wyrównania o koszt odsetek.

W związku ze zwłoką w wypłacie świadczenia funkcjonariuszom przysługują odsetki- art. 165 ust.4 ustawy o Służbie Celnej wynika, że w przypadku zwłoki w wypłacie uposażenia,

Związek Zawodowy- Celnicy PL

Adres dla doręczeń: 48-300 Nysa ul. Otmuchowska 50

e-mail slawomir.siwy@celnicy.pl, celnicy.pl@gmail.com tel: 668-438-041

innych świadczeń oraz należności pieniężnych funkcjonariuszowi przysługują odsetki ustawowe od dnia, w którym uposażenie, inne świadczenie lub należność pieniężna stały się wymagalne.

Ponadto, w związku z odmową wypłaty wyrównania przez dyrektorów izb (w wyniku realizacji wytycznych Szefa SC), na masową skalę składane są przez funkcjonariuszy pozwy do Sądów. Nawet po kilkuset funkcjonariuszy z jednej izby skierowało sprawę do Sądu. Procedura ta powoduje dalszą zwłokę w wypłacie świadczeń oraz narastanie odsetek, podważa zaufanie funkcjonariuszy do przełożonych i naraża na szwank dobro Służby Celnej

W związku z powyższym w uzasadnieniu do projektu należy uwzględnić kwotę odsetek i wskazać źródło finansowania.

Do wiadomości:

1. Pan Jacek Cichocki – Minister, członek Rady Ministrów, Szef Stałego Komitetu Rady Ministrów

Z poważaniem:

Sławomir Siwy

Przewodniczący

ZZ Celnicy PL

/ - /