

Związek Zawodowy
Celnicy PL



Nysa, dnia 28.10.2016r.

ZZ Celnicy PL – 169/16

Pan Marian Banaś

Szef Służby Celnej

Szanowny Panie Ministrze

Mając na uwadze uchwalenie przez Sejm RP w dniu 21.10.2016r. ustawy wprowadzającej Krajową Administrację Skarbową zwracam się z uprzejmą prośbą **o przesunięcie terminu wejścia w życie ustawy o KAS do 2018r. w sposób analogiczny jak Sejm uczynił z ustawą o Administracji Podatkowej.**

Dopiero w ostatnich dniach na stronach Sejmu ukazał się jednolity tekst ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz przepisów wprowadzających i każdy dzień przynosi nowe spostrzeżenia i wnioski, z których wynika, że KAS nie zafunkcjonuje prawidłowo.

Zasadne jest także w tym czasie dokonanie analizy SWOT (słabe i mocne strony, szanse i zagrożenia) przygotowanie analiz kosztów, opracowanie ryzyk, dopracowanie koncepcji, przygotowanie się służby do zmian, jak również skorelowanie ustaw z planami Rządu dot. jednolitego podatku, który ma wejść w życie od 2018r.

Przewidujemy wiele komplikacji wraz z wejściem w życie KAS, do których nikt nie chciał odnieść się podczas prac w Sejmie i z których wiele nie wyartykułowaliśmy także w Sejmie z powodu tempa prac i braku możliwości zapoznania się ze zgłaszanimi poprawkami.

Zasadne także jest kompleksowe przygotowanie kwestii związanych z przejściem obowiązków w zapewnieniu bezpieczeństwa w ruchu cywilnym na lotniskach, aby słowa Pana Ministra o możliwości zaangażowania obecnych funkcjonariuszy Służby Celnej w te czynności, przed procesem ucywilnienia, stały się faktem. W tym celu nadawanie propozycji powinno odbywać się po styczniu 2018r.

Podstawą KAS są ludzie i powodzenie reformy zależy od ich nastawienia, podejścia, opanowania nowych obowiązków, przygotowania do współpracy czyli aktywnego włączenia się ich w nurt zmiany. Bez tego trudno wyobrazić sobie wzrost efektywności KAS, a taki jest główny cel reformy.

Związek Zawodowy- Celnicy PL

Adres dla doręczeń: 48-300 Nysa ul. Otmuchowska 50
e-mail slawomir.siwy@celnicy.pl, tel: 668-438-041

Przesunięcie w czasie wejścia w życie przepisów o KAS pozwoli także na wprowadzenie standardów zarządzania zmianą w organizacji, zaprezentowanych w licznych analizach uznanych ekspertów m.in. w ekspertyzach prof. W. Modzelewskiego czy prof. D. Gajewskiego.

Nie ma przepisów wykonawczych do ustawy ani nawet ich projektów. Do wydania jest ponad 80 rozporządzeń, które uprzednio muszą przejść proces konsultacji wewnątrzresortowych, międzyresortowych i społecznych. Część rozporządzeń wymaga porozumienia kilku ministrów.

Brak Jednolitego Wykazu Akt JWA oraz kompatybilnego systemu kancelaryjnego łączonych jednostek tzn. nie ma zasad ani narzędzi do komunikacji między komórkami przyszłej struktury. JWA musi zawierać ujednolicone numery sygnatur dla każdego rodzaju spraw, ujednolicone okresy przechowywania akt, a zasady obiegu korespondencji podlegają zatwierdzeniu przez Archiwum Państwowe. Uzgodnienia obowiązującego w Służbie Celnej JWA trwały ponad rok. Obieg dokumentów w S.C. jest niemal w 100% oparty na elektronicznej wersji dokumentów. Aby po 1 stycznia była możliwa komunikacja w ramach nowej jednostki wszystkie komórki muszą mieć system i jednolite zasady, których nie ma. Alternatywą będzie przejście na papierowy obieg dokumentów i ręczna, papierowa rejestracja korespondencji tj. cofnięcie się do poprzedniej epoki.

Brak struktury organizacyjnej oraz statutów poszczególnych jednostek. Do czasu ich wydania nie można wdrożyć kolejnych etapów przekształceń. Nie można nawet rozpocząć procedury wprowadzania regulaminów organizacyjnych, regulaminów funduszy socjalnych oraz zasad premiowania, które muszą zostać uzgodnione ze związkami zawodowymi.

W Służbie Celnej jest obecnie ponad 38 tys. wewnętrznych aktów tj. decyzji dyrektorów izb celnych oraz decyzji naczelników urzędów celnych. Średnio w każdej z izb jest ok. 1000 aktualnych decyzji dyrektora i naczelników UC. Są to akty określające zasady postępowania w jednostkach. Ich wydanie wymaga ogromnego nakładu pracy oraz uprzedniego wprowadzenia przepisów wykonawczych, określenia struktury, statutów.

Brak czasu na opracowanie procedur postępowania i dostosowanie systemów. Urzędy Celno Skarbowe nie będą uprawnione do poboru należności oraz prowadzenia niektórych postępowań, co obecnie jest we właściwości urzędów celnych. Funkcjonariusze nie będą mogli pobierać należności celnych, wykonywać operacji kasowych, pobierać ani wydawać zabezpieczeń, pobierać opłat od zezwoleń na przejazd pojazdów nienormatywnych, pobierać kaucji od przewoźników zagranicznych na podstawie ustawy prawo o ruchu drogowym, pobierać i wydawać depozytów. W przypadku samochodów na granicy będzie to oznaczało konieczność zatrzymania samochodu do czasu uiszczenia opłaty w urzędzie skarbowym nawet, gdy wiezie towar łatwo psujący się czy jest to skład pociągu. To oznacza koszty dla przedsiębiorców. Funkcjonariusz, który na drodze ujawni naruszenie w transporcie drogowym nie będzie mógł pobrać kaucji od przewoźnika zagranicznego. Jeżeli funkcjonariusze w patrolach nie będą mieli prawa do poboru kary z mandatu gotówkowego oraz kaucji to nadal nie zostanie wdrożona

kontrola wykonywania usług okazjonalnego przewozu autobusami zarejestrowanymi za granicą, straty z tego tyt. szacowane są na ok. 50 mln. zł. i nadal kontrolowani będą niemal wyłącznie kierowcy polskich ciężarówek. Oddziały i grupy mobilne działają 24 godziny na dobę i 7 dni w tygodniu. Urzędy skarbowe działają 8 godzin od poniedziałku do piątku. Dodatkowo grupy mobilne kontrolują na terenach oddalonych od siedzib urzędów. Po 1.01.2017 nastąpi podział zadań urzędów celnych, czasami wykonywanych przez tego samego funkcjonariusza. By nie doszło do przedawnienia spraw i paraliżu musi być zapewnione płynne przekazanie uprawnień i spraw.

Czas obsługi podmiotów na granicy liczony jest w minutach. S.C. obsługuje transporty, na które nieraz czekają linie produkcyjne, żywe zwierzęta, prasa codzienna itp. Także samolot nie poczeka na pasażera. Jest to urząd, który nie może odesłać klienta na inny termin. Zmiany muszą być wdrożone tak, aby nie doszło do kosztownych utrudnień dla przedsiębiorców, ponieważ przeniosą swoje odprawy do innych krajów. Stan niepewności już niestety motywuje niektóre firmy do takich decyzji.

Uprawnienia do poboru dochodów przejmują urzędy skarbowe w miejsce obecnego Centrum Rozliczeń, w ramach którego działa kilka komórek zlokalizowanych w kilku miastach. Przeniesienie zadań do urzędów skarbowych to decentralizacja rozliczeń i ogromne problemy przedsiębiorców, w zasadzie paraliż poboru tej części dochodów, które rozlicza CR. Do takiej zmiany nie jest dostosowany system rozliczeń i nie będzie do końca 2016r.

Funkcjonariusze i pracownicy otrzymali polecenie wykorzystania urlopów oraz nadgodzin. W jednej z izb granicznych jest to ponad 17 tys. dni urlopu oraz ponad 5000 nadgodzin. Tymczasem na koniec roku przypada największy ruch towarowy. Wdrożenie reformy wymaga ogromnego zaangażowania wyłącznie w prace z tym związane (opracowanie aktów prawnych czy formularzy, szkolenia, inwentaryzacje, archiwizacje itp.). Już obecnie w okresie natężonego ruchu towarowego funkcjonariusze na przejściach granicznych odstępują od kontroli (potwierdza to raport NIK). Aby wykonać zadania związane z reorganizacją funkcjonariusze muszą być odsunięci od innych czynności, w tym kontroli. To stwarza ogromne niebezpieczeństwo związane z prawidłową obsługą importerów/eksporterów oraz stwarza warunki do przemytu.

Z dniem 1 stycznia zachowano urzędowi skarbowym ciągłość funkcjonowania. Urzędy celne i oddziały celne przestają istnieć. Nie ma przepisów przejściowych, że dotychczasowe urzędy celne i oddziały celne funkcjonują jako urzędy celno skarbowe i oddziały celne. W przepisach wprowadzających nie przewidziano nawet przepisu powołującego oddziały celne, a jedynie ich zniesienie z dniem 31.12.2016r. Aby nie doszło do blokady przejść granicznych 1 stycznia muszą zostać utworzone oddziały celne, a o nowej strukturze oddziałów celnych i organów celnych należy z odpowiednim wyprzedzeniem poinformować Komisję Europejską.

Przesunięcie w czasie wdrożenia reformy KAS pozwoli także na spokojne i harmonijne wdrożenie projektu obywatelskiego, który wg ustaleń złożonych na spotkaniu w dniu 27 września w Ministerstwie Finansów należy powiązać z przepisami wprowadzającymi KAS.

Do wiadomości;

1. Pan Andrzej Duda - Prezydent RP
2. Pan Mateusz Morawiecki - Wicepremier, Minister Finansów i Minister Rozwoju
3. Prezydium Komisji Finansów Publicznych Sejm RP
5. Prezydium Komisji Budżetu i Finansów Publicznych Senat RP

Z poważaniem

Sławomir Siwy

Przewodniczący

ZZ Celnicy PL