

Związek Zawodowy  
Celnicy PL

Nysa, dnia 10.10.2016r.

ZZ Celnicy PL – 163/16

W Senacie RP dyskutowaliśmy o funkcjonowaniu Służby Celnej w Polsce

We wtorek, 4 października 2016 roku, odbyło się posiedzenie seminaryjne Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej Senatu RP poświęcone funkcjonowaniu Służby Celnej w Polsce.

Współorganizatorami seminarium, byli również przedstawiciele takich organizacji jak: Federacja Służb Mundurowych i Publicznych (w skład której wchodzi: ZZ Celnicy PL, NSZZ Policjantów oraz Krajowy Związek Zawodowy Pracowników ZUS), Wydział Administracji i Nauk Społecznych Politechniki Warszawskiej, Szkoła Główna Służby Pożarniczej w Warszawie, Stowarzyszenie Centrum Społecznej Demokracji oraz Instytut Otwartego Społeczeństwa.

W seminarium wzięli udział naukowcy reprezentujący nauki ekonomiczne, prawne i społeczne z wiodących ośrodków akademickich w Polsce. W swojej prelekcji prof. Anna Gołębiowska, prodziekan do spraw nauki Wydziału Administracji i Nauk Społecznych Politechniki Warszawskiej określiła priorytety działania Służby Celnej. Wśród nich wymieniła: najlepszą obsługę przedsiębiorców, zapewnienie wpływów finansowych do budżetu państwa i Unii Europejskiej, ochronę granic zewnętrznych państw członkowskich, a także zwalczanie przestępczości.

Prof. Witold Modzelewski z Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego w swoim wystąpieniu pokreślił, że zwiększenie dochodów budżetowych nie będzie możliwe bez zmiany prawa materialnego. Jego zdaniem mamy prawo obciążone nowelizacjami, tzw. optymalizacyjnymi, czyli przepisami tworzonymi w wyniku lobbingu, aby pewne grupy mogły uniknąć opodatkowania. Prof. Modzelewski zwrócił uwagę, że prawo musi być tworzone w interesie publicznym. Bez usunięcia tych rozwiązań optymalizacyjnych nie uda się zwiększyć dochodów budżetowych. Odnosząc się do struktury administracji

**Związek Zawodowy- Celnicy PL**

Adres dla doręczeń: 48-300 Nysa ul. Otmuchowska 50  
e-mail slawomir.siwy@celnicy.pl, tel: 668-438-041

odpowiedzialnej za pobór należności podatkowych i celnych prof. Modzelewski stwierdził, że to Ministerstwo Finansów wymaga najgłębszych reform, natomiast reforma Krajowej Administracji Skarbowej nie powinna być pierwszym etapem, a nawet nie powinien to być etap najbliższej perspektywy.

Podobne opinie jak prof. Modzelewski wygłosił prof. Wiesław Czyżowicz ze Szkoły Głównej Handlowej w Warszawie. Podkreślił, obok funkcji fiskalnej, ważną i rosnącą rolę S.C. w ochronie i promocji biznesu narodowego oraz bezpieczeństwa publicznego. Przypomniawszy też, że w 2003 r., gdy Służba Celna przejęła odpowiedzialność za podatek akcyzowy to w ciągu trzech miesięcy wykryła ponad 6 mld niepobranego podatku akcyzowego.

Z kolei prof. Paweł Sobczyk z Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Opolskiego, zwrócił uwagę słuchaczy na fakt, że niezbędne są działania prawodawcy, które zmienią obecnie obowiązujący stan prawny, tak aby sytuacja prawna funkcjonariuszy celnych była zgodna z konstytucyjną zasadą równości w stosunku do funkcjonariuszy innych służb mundurowych, a także do wszystkich funkcjonariuszy celnych.

Prof. Leszek Bielecki z Uniwersytetu Jana Kochanowskiego w Kielcach podkreślał, że nie można antagonizować celników z pracownikami administracji skarbowej. Ci drudzy, pomimo że bez mundurów, również służą Ojczyźnie.

W imieniu funkcjonariuszy celnych referaty wygłosili przedstawiciele ZZ Celnicy PL. Przewodniczący Sławomir Siwy wskazał na konkretne możliwości zwiększenia wpływów budżetowych. Wiceprzewodnicząca Jolanta Haron zarysowała historię Służby Celnej. Wiceprzewodnicząca Maria Mrugała omówiła efekty zwalczania przestępczości przez Służbę Celną. Rzecznik prasowy ZZ Celnicy PL dr Michał Dąbrowski wyjaśniał i zinterpretował zachowania osób systematycznie przekraczających granicę.

W trakcie posiedzenia nie zabrakło też głosu ekspertów ZZ Celnicy PL: dr. Andrzeja Halickiego i mecenas Rolanda Szymczykiewicza. Dr Halicki zwracał uwagę na liczne problemy związane z włączeniem Służby Celnej do Krajowej Administracji Skarbowej, m.in.: brak gwarancji zachowania statusu funkcjonariusza, brak gwarancji zatrudnienia i zachowania dotychczasowego uposażenia. Mecenas Roland Szymczykiewicz podkreślał, że Służba Celna powinna zostać w pełni zachowana, m.in. ze względu na niepewną sytuację międzynarodową (Brexit, sytuacja na wschodzie).

Posiedzeniu komisji przysłuchiwali się przedstawiciele Ministerstwa Finansów. W skład delegacji wchodziło, między innymi: Leszek Grzybowski, dyrektor Departamentu Systemu Podatkowego, Honorata Łopianowska, dyrektor Departamentu Reformy Administracji Skarbowej, młodszy inspektor celny Maria Wójtowicz, zastępca dyrektora Departamentu Służby Celnej oraz inspektor celny Robert Torenc, zastępca dyrektora Departamentu Kontroli Celnej, Podatkowej i Kontroli Gier.

Podsumowując konferencję celnicy, którzy przybyli na nią ze wszystkich stron Polski, podkreślali wagę takich spotkań. Ich zdaniem, naszym obowiązkiem jest przestrzeganie przedstawicieli władzy ustawodawczej przed nieprzemyślanymi reformami.

- Sympozjum udało się. Według mnie wniosło dużo do sprawy. Czy da efekty, to dopiero zobaczymy - skomentował obrady Sławomir Siwy, przewodniczący ZZ Celnicy PL.

Podsumowując seminarium dr Marek Woch ze Stowarzyszenie Centrum Społecznej Demokracji stwierdził, że dyskusja nad rolą Służb Celnej w Polsce miała wielopłaszczyznowy charakter, a seminarium miało walor naukowy, zaś efektem seminarium będzie publikacja naukowa.

Uczestnicy seminarium liczą, że Senatorowie - członkowie komisji, zrozumieli obawy środowiska funkcjonariuszy celnych w związku z procedowaniem ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej. Efektem posiedzenia będzie wypracowanie kompromisu, który zostanie również przyjęty przez środowisko zawodowe celników. Tym samym Senat RP okaże się miejscem, w którym funkcjonariusze celni znaleźli wsparcie w ich wieloletniej walce o zakończenie dyskryminacji Służby Celnej względem pozostałych służb mundurowych.

W imieniu pomysłodawców seminarium

Za Zarząd Główny

ZZ Celnicy PL

Przewodniczący

Sławomir Siwy



WYDZIAŁ ADMINISTRACJI I NAUK SPOŁECZNYCH  
POLITECHNIKA WARSZAWSKA

Instytut Otwartego Społeczeństwa

[instytutOS.pl](http://instytutOS.pl)



**Związek Zawodowy- Celnicy PL**

Adres dla doręczeń: 48-300 Nysa ul. Otmuchowska 50

e-mail [slawomir.siwy@celnicy.pl](mailto:slawomir.siwy@celnicy.pl), tel: 668-438-041